

富民兴村 蹚新路

——建湖县高作镇全域土地综合整治探究

□记者 周俊 曹恒锋 李亮亮 通讯员 吕申军 夏荣早 杨先锋

丰收时节,沃野稻香。建湖县高作镇整治连片的土地上,收割机在金色海洋里欢快地奔腾,田间一派繁忙景象。自2020年被列为国家级全域土地综合整治试点镇以来,高作镇抢抓机遇,大胆探索,先行先试,试点工作取得阶段性成效,走出了一条乡村振兴发展新路径,央视《焦点访谈》栏目专门对此报道。这是我市推进全域土地综合整治的生动剪影。

仓廪实,天下安。粮食安全是“国之大者”。在党的二十大报告中,习近平总书记强调,全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。盐城始终坚持扛稳粮食安

全政治责任,像保护大熊猫一样多措并举保护耕地,加快建设农业农村现代化,不断提高粮食综合生产能力,为“保障粮食供给,端牢中国饭碗”作出积极贡献。

作为我市粮食生产的一个重要板块,建湖县近年来深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,注重把全域土地综合整治作为推动乡村蝶变、助力乡村振兴的重要引擎,积极推进农田连片,增加耕地面积,系统打造高标准农田,提升农田效益,全力打造可复制的土地综合整治“建湖模式”。

壮大集体经济 “薄弱村”蝶变“示范村”

在高作镇政府会议室,两幅“地图”引起了记者的注意,一幅显示的是分布散乱的民居、大小不一的零散田块,另一幅是成方成块、可以机械化作业的大田块。“全镇域近8万亩农田正在进行高标准农田提升建设,耕地地块数由整治前的8228个减少到6854个,明显提高农田集中连片度,有效提升农田稳产保供能力。”谈及全镇的土地整治情况,唐城如数家珍。

在第二张“地图”上,记者可以清晰地看出高作镇党委的发展思路。该镇按照土地利用总体规划确定的目标和用途,以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台,加大资金投入力度,整建制推进田、水、路、林、村综合整治,目前形成了西南片区、东北片区两个2.5万亩的单元项目区。

2020年,高作镇坚持高点规划,高标准实施,邀请江苏省农科院、江苏省水利设计院、南京农业大学等专家团队,科学编制全域土地综合整治方案,明确了农用地整治、建设用地整治、生态保护修复、乡村历史文化保护四大类35个子项目。两年来,高作镇对农村集体建设用地、闲置宅基地、小水渠小田埂、废沟废塘等边角散地实施土地复垦,原来的荒地以及分散在宅边、路边、田边等被称为“十边地”的零

散地块得到了充分利用,生产、生活条件和生态环境明显改善,促进了农业规模经营、人口集中居住、产业集聚发展。

“在实施之前,项目区耕地大概是1.5万亩。我们通过对基本农田连片整理,对沟塘进行填埋,对闲置用地进行整理,通过不到两年的整理之后,新增耕地3000多亩。到目前为止,整个耕地数量大概在1.8万亩。”唐城说,预计项目全部实施后可新增耕地9000多亩,不仅为耕地红线加上了“保险”,节余用地指标带来的资金更有力支撑了镇村经济发展。

几年前还是经济薄弱村的季墩村,将整治后溢出的1043亩土地作为集体留用地,即使肥力不高的土地,每年也有土地租金70多万元,2020年村集体收入109.87万元,2021年达161.16万元。2022年,该村入选全省“共同富裕 百村实践”新型农村集体经济发展典型案例名单。目前,高作镇已有季墩、合兴等5个村实现集体积累超1000万元。预计“十四五”期间,高作镇将实现“村级积累突破1000万元、村集体经营性年收入突破100万元、户均年增收突破1万元”目标任务,一幅共同富裕的乡村振兴美丽画卷正徐徐展开。

推行股权激励 “新模式”带来“大收益”

全域土地综合整治是庞杂的系统工程,涉及经济社会的方方面面,群众关注度高。建湖县坚持不改变土地承包经营关系,不触碰政策红线,不搞一刀切,让广大农民吃下“定心丸”,得到实实在在的收益。

高作镇利用全域土地综合整治契机,对照农房改善2.0版建设要求,精心做好农房改善“后半篇”文章。2018年以来,该镇已改善农房4856户。今年,涉及全域土地综合整治的14个村还将完成农房改善2000户。紧挨集镇的“光明人家”新型社区,依河傍水的一排排白墙黛瓦小楼错落有致,安置近千户居民。70多岁的村民王柏贵说,去年把自家4亩多地流转后就从偏僻的村庄搬进了社区,现在真正感受到了生活、购物和就医的方便。

农房搬迁改善后,广大农户承包经营权股权化流转意愿明显增强。高作镇顺应群众土地流转意愿,在全镇15个村全部成立村股份经济合作社,鼓励农户承包田亩数字化入股,确保农户享受每亩850元的保底分红和集体性二次分红以及养老分红。目前,全镇流转至村集体土地有3万余亩。

如何利用这3万多亩流转出来的土地做好农业丰产丰收,农民增收致富的大文章?高作镇进行了一番思考和探索,最终走出了一条稻虾共作种养叠加新路。目前,全镇从事稻虾共作种养的农户已有100多户。几年前,回乡创业大学生夏思成流转600多亩地,不断探索稻虾综合种养,拓展龙虾垂钓以及小龙虾初加工等模式。“我们种植基地平均亩产‘盐阜虾田稻’1100斤、小龙虾200多斤,亩均收益达3000元。”夏思成说,稻虾共作的经营模式使得土地亩产效益是正常种植的3倍,溢出土地收益还向村民普惠制分红。

为了让养殖户们轻装上阵,高作镇依托建湖县新农投公司,将其二级子公司——高作万玉公司转为兼具公益属性和市场特性的公司,主要承担稻虾共作前期基础设施的资金投入、中期生产资料的保底价供应和后期市场营销对接的职能。两年时间,公司已聚合广大农户建成2万亩优质稻米生产基地和1.3万亩稻虾共作示范基地,成为全省最大的标准化稻虾综合种养基地。

在实施乡村振兴战略的大背景下,如何科学布局农村生产、生活、生态空间?全域土地综合整治提供了一个新契机。以高作为例的建湖实践探索具有示范意义。

高作镇按照“田水路林村系统综合整治”的思路,统筹农房改善、高标准农田、河道整治、面源污染整治、秸秆离田和农产品加工等工作,全域布局三产功能区,



统一田水路林实施标准,统一布局路桥涵闸等设施,打造功能完善、环境优美、特色风貌明显的集镇。

老百姓离开农田到社区集中居住,生产生活方式势必发生改变,高作镇统筹兼顾,给予群众无微不至的关心。为进一步做好基层治理,推进农村片区党委管理,整合资源以及生产要素,推进农业现代化、产业化以及集镇社区化、精细化,打通基层治理“最后一米”,建立以村委会为主体的“1+1+N”(村党组织+村民委员会+社区物业、社区业主委员会、人民调解委员会等)社区治理模式,配备红色物业管理人员,做好新型社区日常管理服务。同时,常态化开展电影进社区、送戏下乡、红色广场舞等系列活动,丰富群众日常生活。通过“广场夜谈”“村民议事会”等党群沟通形式,积极推行“有事好商量、众人的事情由众人商量”的协商议事制度,做好基层民主大文章。

既要稻谷满仓,也要“诗和远方”。建湖县将深入学习贯彻党的二十大精神,全面推进乡村振兴战略,加快实施全域土地综合整治国家级试点和省级试点,围绕建成更多高产稳产的“吨粮田”目标,持续深化高标准农田建设,提高农业综合生产能力,确保农业稳产增收,为实现农业农村现代化夯根基。



土地成方连片

“零散地”成为“聚宝盆”

初冬的盐阜大地,洒满丰收的喜悦。记者驱车建湖水乡,但见田间相连、平畴如织,连片田里沉甸甸的稻穗随风微动,金色的水稻染黄了乡村田野。

“你们看,现在我承包的这片农田都是大块头,非常便于插秧机、收割机等农机操作,而且水系、道路等整个农业设施全部建设到位,让我们节省了一笔支出。”高作镇种粮大户马以勤指着面前正在开镰的稻田开心地说。

“以前我们种的田零碎分散,既不利于机械化耕作,也不利于田间管理,无形中增加了生产成本。”马以勤举例说,以前一亩田,光打药水的费用就要二三块钱,偏僻一点的地方价格更贵。现在土地连片,全部是农用无人机作业,一架无人机一天就能喷洒500亩,服务费平均下来每亩只要4块钱,省时省力省钱。

在建湖,这样的情况并不鲜见。高作镇党委书记唐城介绍,过去分田到户的时候,考虑到耕地肥瘦不均,为了公平,很多农民的耕地东一块西一块,不仅影响了农业生产效率,还增加了每亩粮食生产成本,星罗棋布的田间小路、沟渠也导致了耕地数量减少,种植大户们也只能流转到分散的土地。

让粮田变良田。建湖县自然资源和规划局局长孙育军说,2019年自然资源部相关文件出台后,建湖县在全国率先探索实施全域土地综合整治项目,整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复,构建农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效集约的国土空间新格局,全力破解农村用地碎片化、无序化和低效化问题,让每一块耕地都成为“聚宝盆”。

在成功实施上冈镇新村、洋中村全域土地综合整治项目试点基础上,建湖县按照各镇(区)、街道的实际情况,分别选择高作镇申报全域土地综合整治国家试点,恒济镇、庆丰镇、九龙口镇申报国土空间全域综合整治省级示范项目。项目申报数量全省最多。5月10日,建湖县高作镇全域土地综合整治项目实施方案获自然资源部审批通过。这也意味着,全省唯一在镇域实施的该项基层改革创新课题摘得部颁“牌照”,也是“三调数据”启用后全国第一家获批项目。

孙育军说,通过填平废沟塘、平整田坎垄沟、拆除零散空置农房,系统规划水、田、路、林,统筹农业生产设施保障,修建泵站、站、桥、绿化等基础设施,田块规模变得相对均匀,耕地更加集中连片,形成“田成方、土成形、路相连、渠成网”的喜人面貌,增强了保水、保肥、抗灾的能力,改善了区域水土结构和田间小气候,耕地质量平均等级提升,生产能力和生产效率大大提高,为粮食丰收打下坚实基础。

“我家共有8亩田,两块田被水沟、田埂隔在中间,形不成规模,现在可好了。”71岁的季墩村村民姜甲虎开心地说,土地整理后田埂被整平了,两块连在一起变成大条田。耕作、田间管理实现了机械化,大大提高了生产效率、降低了生产成本,土地效益也跟着提高了。

