市生态环境系统精准惠企纾困促发展

本报讯（张华林）今年以来，市生态环境系统多措并举，有效防控风险隐患，系统梳理年度各项工作，及时研究部署全系统执法监管和安全维稳工作，全力组织抓重点、明目标、防风险、除隐患等工作，全力做好惠企纾困和污防攻坚工作。

近日，市生态环境执法系统认真落实省生态环境厅党组决策部署，紧紧围绕环境质量“只能更好，不能变坏”和空气质量“扳平”的目标，结合生态环境执法工作实际，建立健全服务企业“三项机制”。同时组织各地生态环境综合行政执法局、市生态环境综合行政各科室、中心、分局，对今年以来的执法工作“回头看”，全力攻坚难点问题，制定问题、责任、措施“三个清单”，坚决保证完成年度各项目标任务。

环境信访快办机制。将“第一时间”为企业化解环境矛盾纠纷作为惠企纾困稳经济的重要举措。系统梳理全市涉企重点环境信访，每月组织人员进行分析研判，划定责任区间，充分发挥职能作用，积极做好企业和群众之间的“润滑剂”，主动帮助企业和群众缓解矛盾冲突。建立“问题、措施、责任”三级清单，加大领导班子成员热点难点环境信访包案化解力度，通过有奖举报等途径和形式，加强环保法律、法规、政策宣传，强化公众参与，不断提高企业和群众对环境信访件办结情况的满意率。今年以来，全市生态环境部门共受理环境信访4142件次，同比下降23%。其中，重复信访件132件，办结122件，办结率达92.4%。

环境执法服务机制。全面实施监督执法正面清单管理制度，优化创新执法监管方式。下半年，再增加正面清单企业100家。对列入监督执法正面清单的排污单位，充分利用“互联网+监管”系统、在线监控、无人机、蓝天卫士、大数据分析等科技手段，采取“非现场”检查、“非接触”执法、“信息化”远程监管等方式，对守法企业做到无事不扰。今年以来，通过智能指挥执法系统共发现并派发各类环境问题线索240条，为执法服务提供了数据支撑。

环境宣传赋能机制。建立健全环境“执法+宣传”机制，为企业一线人员赋能充电。全面实施“谁执法谁普法”普法责任制，环境执法一线人员既是执法员又是宣传员，大力倡导在执法中宣传、在宣传中执法。坚持法治教育与法治实践相结合，先后组织5个批次企业220个环保员学习培训活动，组织编制印发《噪声污染防治法》《建设项目管理条例》《排污许可管理条例》等小册子1000多份，执法人员随身携带，将普法工作融入执法全过程。通过各种平台进行法律政策宣传，积极主动为企业解读国家及省市相关环保政策，帮助企业提供污染防治技术，为企业科学治污、精准治污、依法治污保驾护航，助力企业竞逐绿色低碳发展新赛道。

此外，市生态环境系统大力开展隐患排查，重点开展“五个强化”：强化核与辐射安全监管，严格管控放射源；强化危废企业监管，加强全生命周期闭环管理；强化企业污防设施安全监管，督促开展“六大类”安全生产隐患排查；强化饮用水水源地保护，全力确保群众饮用水安全；强化疫情防控，排查清理人与场所各类安全隐患。

同时着力强化应急值守。强化应急响应，严格落实24小时应急值守制度，领导带班负主责，值班人员认真负责，严格落实突发环境事件信息报告责任，健全完善环境应急物资储备。深入开展隐患排查整治，做到重点环境风险企业现场排查全覆盖、各类隐患全整改、问题销号全闭环，全力以赴，为全市营造安全稳定的社会环境。

工伤后如何有效维护自身权益？

□魏权 朱莎

一、哪些情形可以认定为工伤？

根据《工伤保险条例》，对应当认定为工伤、视同工伤和不得认定工伤的情形作了明确规定。

第一，应当认定为工伤的情形：

（一）在工作时间和工作场所内，因工作原因受到事故伤害的；

（二）工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的；

（三）在工作时间和工作场所内，因履行工作职责受到暴力等意外伤害的；

（四）患职业病的；

（五）因工外出期间，由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明的；

（六）在上下班途中，受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的；

（七）法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形。

第二，可以视同工伤的情形：

（一）在工作时间和工作岗位，突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的；

（二）在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的；

（三）职工原在军队服役，因战、因公负伤致残，已取得革命伤残军人证，到用人单位后旧伤复发的。

第三，不得认定为工伤或者视同工伤的情形：

（一）故意犯罪的；

（二）醉酒或者吸毒的；

（三）自残或者自杀的。

二、为了方便大家理解，我们简单举几个常见的例子：

（1）小王和小李在上班时间，因为私事发生口角，在办公室扭打在一起，导致两人均受伤，可以认定为工伤吗？

不可以。虽然小王和小李是在工作时间和工作场所内受伤，但因为私事斗殴，不属于工作原因受到事故伤害，所以不能认定为工伤。

（2）下班点刚过，老王在库房清点货物时，不慎被掉落下来的货物砸伤，可以认定为工伤吗？

可以。虽然老王受伤时不在工作时间内，但是工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的，所以可以认定为工伤。

（3）小赵被领导指派去开车接人，从办公室走到停车场时摔倒受伤，可以认定为工伤吗？

可以。小赵在工作时间内，受到领导指派，满足在工作时间内和因工作原因受伤。同时，在来往两个工作场所的合理路线内，也应认定为工作场所，所以可以认定为工伤。

（4）保安老李在值夜班时，发现有小偷偷东西，在阻止小偷时被打伤，可以认定为工伤吗？

可以。老李是在工作时间和工作场所内，因履行工作职责受到暴力等意外伤害的，所以可以认定为工伤。

（5）老孙因心情不好，午休时大量饮酒，下午醉酒状态下工作，在车间操作不慎受伤，可以认定为工伤吗？

不可以。虽然老孙受伤满足工作时间、场所、原因，但在醉酒状态下，不得认定为工伤。

（6）小王在工作期间上厕所时因地滑摔伤，可以认定为工伤吗？

可以。上厕所摔伤虽非直接的工作导致受伤，但上厕所是必要的、合理的生理需求，与其正常工作密不可分，所以可以认定为工伤。

三、发生工伤怎么办？

工伤认定申请有法定的时效性。

一是职工发生事故伤害或者按照职业病防治法规定被诊断鉴定为职业病，所在单位应当自事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起30日内，向统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。遇有特殊情况，经社会保险行政部门同意，申请时限可以适当延长。用人单位在30日内未提出申请的，特别是参保单位，在此期间发生的有关工伤待遇，如工伤医疗、工伤康复、辅助器具安装配置、住院伙食补助、到统筹地区以外就医交通食宿等费用，全部由用人单位承担。

二是用人单位未在规定时限内提出工伤认定申请的，工伤职工或者其近亲属、工会组织在事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起1年内，可以直接向单位所在地统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。

四、工伤职工怎样享受伤残待遇？

已被认定为工伤职工可在伤情相对稳定后，由用人单位、工伤职工或者其近亲属向设区的市级劳动能力鉴定委员会提出申请劳动能力鉴定，并提供工伤认定决定和职工工伤医疗的有关资料。

工伤职工依据劳动能力鉴定结论享受相应的伤残待遇。劳动功能障碍分为十个伤残等级，最重的为一级，最轻的为十级。生活自理障碍分为三个等级：生活完全不能自理、生活大部分不能自理和生活部分不能自理。

新闻速递

市纪委监委会同市残联精准监督
让惠残政策落地见效

本报讯（陈必金）近日，市纪委监委第三派驻纪检监察组会同市残联一行赴东台、建湖、阜宁、响水等地，对省救助补助资金审计反馈问题专项治理、本年度残疾人事业发展专项资金使用和公职人员违规领取残疾人补助经费专项整治情况等工作进行监督检查。

检查组一行分别听取相关县（市、区）残联年度残疾人事业发展专项资金使用管理、残疾人证发放管理情况汇报，详细了解各地公职人员残疾人证使用管理情况，查看系统录入、信息比对等相关台账，对检查中需要进一步推进落实的问题与相关人员进行交流，要求各地加强惠残政策落实和项目资金使用管理力度，强化对重点岗位、重要环节管理，进一步发挥各级残疾人事业发展专项资金使用效益，确保各项惠残政策落地见效。

省生态环境厅第四专员办
督导断面水质保障工作

本报讯（张华林）为全面落实省生态环境厅重点国考断面周调度视频会要求，全力推进四季度国省考断面水质“增Ⅲ保Ⅲ稳Ⅲ”工作，10月16日，省生态环境厅第四专员办与市生态环境局赴兴盐界河开展民主村断面水质保障现场督导，第四专员办主任崔泉、专员姚宁，市生态环境局党组书记、局长张步胜参加督导。

督导组一行重点察看兴盐界河与串场河平交河口水葫芦打捞现场、部分支流支浜闸坝管控和蟹塘养殖尾水排水等情况，认为盐都区、大丰区作为国考兴盐界河民主村断面水环境质量改善的责任主体，必须严格落实整改责任，要围绕解决突出水环境问题，持续深入推进断面水质提升工作，确保完成年度水环境质量目标。

盐都区潘黄街道吴杨社区居委会
党建引领惠民生

本报讯（徐金霞）今年以来，盐都区潘黄街道吴杨社区居委会党总支以党建引领为抓手，践行“支部带动、产业促动、居社联动”发展模式，不断增强社区居民幸福指数。

坚持党建引领，凝聚奋进力量。该社区党总支充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，坚持突出重点开展党史学习教育，切实开展好“我为群众办实事”实践活动，把促进群众美好生活作为支部和党员的“主战场”，为群众办实事、解难题。

坚持网格治理，做精为民服务。该社区党总支致力于探索居域善治、网格治理共治的途径，网格员深入了解民情、掌握实情、剖析原因，从群众角度看问题，聚焦保障和改善民生办实事，做好老百姓家门口的事。从关爱困难群众，真情温暖民心，到拓宽狭窄村道，改善出行条件，再到治理小微水体，净化水域生态，开展综合整治，打造宜居环境等，系列惠民之举真正打通服务群众的“最后一公里”。

坚持问题导向，解决“急难愁盼”。“社区有一条全长250米路面，年久失修，坑洼不平，尤其是路段两侧农田皆种植葡萄、蔬菜等，村民种植、施肥、采摘等极不方便，影响了运输农作物车辆的会车。”该社区党总支为解决老百姓的烦心事，及时召集社区小组队委商议拓宽道路事宜，通过平整修缮道路，并加以拓宽，全力为居民种植、销售果品提供交通支撑。“路修好了，也更宽敞了，社区干部真的很用心，以后我们发展致富更有信心了。”居民们脸上洋溢着笑容，纷纷点赞。

我市用好巡察“利剑”护航交通发展

本报讯（应小勇 蔡长群）10月13日至14日，市委第四巡察组派出督查组，采取“深入公路治超点、登上交通执法艇”等方式，走访东台市、大丰区、射阳县超限检测站和市交通综合执法指挥中心等交通执法一线，实地督查道路运输超限超载、水上交通监管执法工作情况。

督查组听取安全稳定、规范执法、保通保畅、应急救援等履职情况介绍，随机抽查行政处罚案卷、日常工作台账，并与货车司机面对面谈心交流，了解从业人员诉求，要求执法部门统筹做好疫情防控与安全监管、行政执法等工作，跑出交通运输高质量发展“加速度”。

今年8月份，市委第四巡察组对市交通运输局及所属单位开展为期70天的巡察，紧紧围绕“三个聚焦”，对市交通运输局党委进行全面“政治体检”。进驻以来，巡察组通过个别谈话、调阅资料、实地督查、公布举报电话和邮箱等方式，对近3年来交通运输领域工作情况进行“大起底”，促进交通运输领域全面排查整改问题、补齐短板弱项，为加快推进交通运输现代化建设，勇当沿海地区高质量发展排头兵提供坚强支撑。

“我们将用好巡察‘利剑’，按照‘摸底数、防风险、查问题、促发展’的要求，助力交通运输局党委进一步加强党的建设，推动盐城交通运输领域各项工作规范、健康、安全发展，当好现代化建设开路先锋。”市委第四巡察组负责人表示。

10月21日，建湖县人社局组织干部职工开展线上旁听庭审活动。近年来，该局坚持将“法治人社”作为各项工作的出发点和落脚点，积极开展各类法治宣传活动，“法治人社”建设工作稳步推进，全员依法行政能力得到进一步强化。
陆华祥 王磊 徐品德 摄

构建新发展格局须深化政府职能转变

□李广文

今年4月，中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》。《意见》对建设全国统一大市场的总体要求、重点任务、实施保障等方面作出系统性战略部署。

党的二十大报告提出，坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性。这再次为全国统一大市场建设指明了工作重心和政策方向。全国统一大市场是在坚持创新驱动发展的基础上，满足市场基础制度规则统一、要素资源市场和商品服务市场高水平统一、市场竞争和市场监管公平统一以及市场设施高标准联通要求，实现供给与需求互促匹配、国内市场与国际市场更好联通的一种良好市场运行状态。在中国特色社会主义市场经济条件下，建设全国统一大市场是为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分释放市场经济体系所蕴含的巨大制度红利，保障全体人民共享改革发展成果和实现共同富裕目标的重大战略选择。

改革开放以来，国内高标准市场体系建设在以市场化为取向的改革推动下取得了巨大成就：产品和要素价格市场化形成机制不断成熟、市场主体公平竞争意识和法治化思维基本形成、市场基础制度体系逐步健全、超大规模市场优势效益日渐凸显。目前，我国已经初步建成较为健全且覆盖全国范围的商品大市场。与此同时，也要看到，距离“高效规范、公平竞争、充分开放”的全国统一大市场要求还有明显差距。

随着新时代社会主义市场经济体制不断成熟完善，资源配置的主导动力开始实现从“政府引导市场”转向“政府服务市场”，直面全国统一大市场建设这一主题，深化政府职能转变已“箭在弦上不得不发”。

以政府经济职能事项精细化界分为方向，解决职能错位问题。在政府职能结构序列中，政府经济职能是政府在组织、领导和协调社会经济运行过程中，为优化资源配置所履行的基本职责及发挥的功能。地方政府是政府体系的有机组成部分，作为区域经济治理主体，地方政府既能克服中央对不同辖区市场主体偏好和需求上非敏感性的缺陷，又能灵活、及时地满足地区市场基本服务需求。因而，地方政府经济职能科学定位和有效履行是建设全国统一大市场的重要支撑。当前，要推动地方政府从招商引资中加大优惠政策补贴力度打造“政策洼地”的做法向优化营商环境供给质量，塑造“改革高地”的思路转变。坚持破除地方产业政策以邻为壑壁垒，全面考虑属地资源适配性、产业链分工协作效能、基础设施体系承载力、产业可持续发展等综合目标，增强地方产业政策协同性。构建系统完备的政府绩效考核制度，根据不同地区实际情况和地方各级政府职责差异制定科学合理的政府绩效考核体系。

以规范政府权力边界为重心，抑制政府职能越位问题。依托权力清单、责任清单和负面清单制度有效框定政府同市场主体的活动空间。通过深入推进行政审批制度改革，大力削减审批事项，积极主动为市场主体松绑、减负，推动政府治理从微观干预转向对市场主体进行普惠性赋能，实现市场充分有效竞争。以市场优先原则推动公平竞争审查制度落地。强化对公平竞争审查制度落实情况的监督问责，将公平竞争审查制度落实情况纳入本级政府绩效考核体系。聚焦为特定企业设置特许经营权、非法干预企业产品采购、新经济领域中以前置竞争实施“N选一”等方面，稳步清理和规范行政垄断性政策文件。

以强化政务服务能力建设为基础，补齐政府职能缺位问题。建立城乡统一的建设用地和产业用地市场，推进土地要素市场化配置。深化户籍制度改革，引导劳动力要素自由有序流动。通过多层次资本市场体系推进资本要素市场化配置。完善科技创新资源配置方式，积极引导培育大数据交易市场。统一全国基本安全标准，在食品药品安全、商品和服务质量、特种设备安全等重点领域，设定一系列全国统一的基本安全标准。注重市场基础设施一体化建设。统一数据采集与交换规范标准，推动部门间数据共享、交换对接，逐步向社会开放有价值的公共数据资源。促进金融基础设施互联互通，统一债券市场登记结算、托管标准，适时推进债券市场的业务和监管整合。打造综合交通网络，协同推进交通、能源、水利、信息等跨区域重大基础设施建设，构建现代货运物流体系，持续降低物流成本。

市场是联通供需双方交易的载体，市场规模决定着分工深度和广度，也决定着创新活力与潜力。面对当前国内经济运行中存在的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，通过全国统一大市场建设着力提高国内产业链、供应链韧性，是有力应对外部风险和实现经济平稳健康发展的重要战略抉择。立足新发展阶段，全国统一大市场建设要以厘清市场与政府边界为基础，以深化“放管服”改革转变政府职能作为集成化改革方案，健全统一的市场制度规则和设施体系，科学处理好整体与局部、战略与战术、突破与渐进关系。

（作者系盐城市委党校公共管理教研室教师）