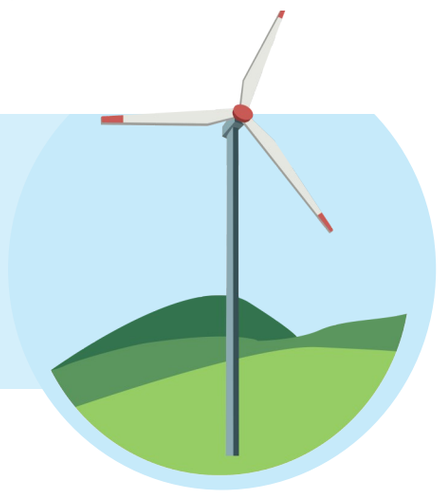
责任编辑:陈和洲 编辑:单 冬 见习编辑:安志鹏
电话:88303393 电子邮箱:yfdzbllzk@126.com

前沿瞭望

政产学研融合创新:黄海湿地保护发展新理念

包雅玮 胡凌霞 金银亮 张思强 杨梁杰



编者按

积极探索绿水青山"变现"之路,进一步推动生态产品价值实现,确保生态环境"高颜值"和经济发展"高品质"互动并进,成为"十四五"以及未来更长时期盐城黄海湿地生态优势升级跃迁的新问题和新主题。生态产品的外部性特征决定了生态产品价值实现是一项系统工程,需要推动政产学研深度融合,才能使之成为黄海湿地生态优势转化的助推器。近期,黄海湿地生态文明建设研究中心围绕市委决策咨询研究工作课题"政产学研融合强化黄海湿地生态优势研究"进行研究,总结了我市政产学研融合促进黄海湿地生态保护与发展的实践探索,梳理出当前存在的主要问题,并从战略层面和具体举措层面为进一步深化政产学研融合创新,擦亮湿地生态金字品牌提出可行性建议,本报将陆续刊载这一研究成果,敬请关注。

市委八届三次全会指出:盐城一方面要守护大自然赐予弥足珍贵的生态家底,一方面要应对不断收紧的土地、能耗、安全等"硬约束"。发展要求和现实条件的变化,都决定我们不能再走粗放型发展的路子,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,在循环经济体系构建、生态产品价值实现、"双碳"制度集成创新等方面探索路径、积累经验,走出一条服务国家战略全局、助力江苏未来发展、彰显盐城特色优势的绿色低碳发展之路。

积极探索绿水青山"变现"之路,推动生态价值多元转化,把生态高颜值变成经济高价值,成为"十四五"及未来更长时期盐城黄海湿地生态优势升级跃迁的新问题和新主题。生态产品的外部性特征决定了生态产品价值实现是一项系统工程,需要推动政产学研深度融合,才能使之成为黄海湿地生态优势转化的助推器。

政产学融合促进黄海湿地生态保护和发展的实践探索

近年来,我市以黄(渤)海候鸟栖息地世界自然遗产建设和国际湿地城市创建为抓手,推动政产学研融合,积极与高校、科研院所等开展相关合作,建立校地联动、政校协同机制,促进黄海湿地生态保护和发展。

不断完善顶层设计,理顺发展机制。在习近平生态文明思想指导下,我市不断强化政策驱动,营造"新生态",相继发布实施《盐城市黄海湿地保护条例》《盐城市绿化条例》等地方性法规,出台《盐城黄海自然遗产地保护管理及可持续发展三年行动纲要(2019-2021)》和《世界自然遗产可持续发展盐城倡议》等文件,同时依靠法律、财政、税收等调控手段,不断完善生态补偿机制,拓宽生态补偿渠道,有序推进生态保护补偿规范机制建设。

建立合作交流平台,提升湿地管理水平。自申遗成功以来,市政府积极推进"政产学研"平台建设,做好遗产保护工作,服务湿地发展,将申遗办升格为市湿地和世界自然遗产保护管理中心,作为市政府直属的事业单位,发挥政府职能。成立江苏黄海湿地研究院有限公司、江苏黄海湿地文化发展有限公司,作为黄海湿地世界遗产"政产学研"一体化"产"业经营主体,开展世界遗产品牌运营、滨海湿地保护管理、生态系统与生物多样性保育等领域工作。市委、市政府支持属地高校成立盐城工学院新能源学院、盐城师范学院湿地学院,为湿地生态保护与发展培养应用型人才,提供技术支撑和智力支持。黄海湿地研究院与全球知名大学、国际组织建立良好合作关系,围绕全球滨海湿地应对气候变化、国际迁飞候鸟保护交流与合作等方向展开基础性研究,围绕生态修复与外来入侵物种治理、遗产地保护与可持续发展等方向展开应用型实践,为保护滨海湿地资源提供盐城方案。精心打造集应用型研究、科学技术创新、国际合作与交流于一体的智库平台,逐步实现人才培育基地化、技术讲座专业化、实地调研制度化、督察讲评定期化、学术交流科普化。

持续开展科普活动,扩大湿地品牌影响力。为进一步提升黄海湿地生态品牌影响力,盐城着力在世遗成果转化和技术转移服务、政产学研创新载体建设、青年思想引领、大学生社会实践及志愿服务等方面大力开展科普活动,深化与国内机构部门合作交流,并取得显著成效。打造盐城"湿地会客厅",老火车站改造成为黄海湿地博物馆,并配套建设湿地博物园,为群众提供公益性湿地研学教育等服务,提升市民对湿地生态品牌的直观感受和认知,增强世遗保护的思想自觉性和行动自觉性。开展盐城黄海湿地世界自然遗产走进百所高校活动,与各高校建立常态联系机制,加强校地合作,吸引、集聚更多青年人关注、支持和参与盐城发展,为湿地生态高质量发展提供强有力智力支撑。

注重加强国际学术交流,扩大黄海湿地"朋友圈"。自2017年起,盐城连续五届举办黄(渤)海滨海湿地研讨会,特别是2022年1月10日至11日,盐城举办全球滨海论坛,不仅邀请到诸多国家驻中国大使、联合国机构及国际机构负责人,和国际鸟盟、湿地公约组织等国际友人线下线上参会,还举办了4场重大活动、4场专题研讨会和6场配套活动,以滨海湿地名义,组建全球"朋友圈",加强与联合国湿地公约组织、湿地国际等国际组织合作交流,建立东亚——澳大利西亚迁飞路线城市联盟,推动沿线城市湿地和候鸟保护工作。论坛发布了《2021盐城共识》《关于建立全球滨海论坛的倡议》《全球滨海湿地城市可持续发展行动倡议》等一批由中国牵头、多国参与的重要理论成果。以黄海湿地为主要实践载体,通过一系列研讨活动,提升了中国在湿地生态修复、生物多样性维护、候鸟迁移路线保护等领域的国际合作水平。

深化政产学融合强化湿地优势的思路建议

盐城在政产学研融合促进湿地生态保护与发展的实践探索中成效显著,但在政产学研深度融合促进湿地生态价值转化方面,还有诸多发展空间。

政府"搭台",激发创新活力。政府各部门虽然对产学研关注程度非常高,并各自采取相应的扶持政策,但由于缺乏统一协调机制,各部门、各地方各自为战、力量分散,难以形成对产学研支持合力,造成一定资源浪费。在政产学研模式下,市政府可以在宏观角度上对产业调整进行前瞻性引导。政府建立政产学研发展平台,充分发挥科技和人才等创新资源整合优势,通过政策引导、搭建服务平台引导资金、人才、科技、企业等各类创新要素更有效地集聚在一起,有力推动各类创新要素向企业集聚,实现企业、高校、科研机构等智力要素无缝对接。

企业"主体",打造创新平台。当前政产学研现行框架中更多的是政、学、研部分,缺乏企业充分参与,未能找到有效的市场转化渠道,导致黄海湿地生态价值未能有效转化为应有经济价值,也降低了政产学研可持续发展水平。因此要充分发挥企业创新主体作用,加强政产学研对接,支持"专精特新"企业创新发展,建立规上高新技术企业、瞪羚企业和独角兽企业分层培育机制,构建创新型企业集群。聚焦创新平台建设,开展重大共性关键技术、产品和标准的研发攻关以及推广应用示范,为重点产业发展提供持续性支撑和引领,通过重大科研项目实施,培养高端产学研创新人才和团队,促进企业发展,联合高校、基地、园区、企业增强"政产学研"平台发展在学科建设、科学研究、人才培养、社会服务中的支撑作用。

项目"支撑",实现创新发展。当前,驻盐高校在与盐城湿地开发等工作合作深度上还需进一步推进,可通过与盐城黄海湿地管理部门共同打造长三角地区乃至全国有影响力的科创大赛,以黄海湿地碳吸收、社会经济发展调研、产业调研等为切入点深入开展合作,一方面加深对黄海湿地的研究深度,另一方面提升黄海湿地在全国的知名度和影响力。政产学研模式下,建立起"政府引导、企业自主、院校支持、市场主导"的协同创新体系,充分发挥科创基金引导作用,撬动更多社会资金支持创新活动,用足用好"黄海明珠人才计划"等政策,吸引更多人才来盐创业就业。

生态破题,经济落脚。世界自然遗产保护和开发是一项系统工程,做好顶层设计,依托政产学研深度融合是擦亮"世界自然遗产""国际湿地城市"两张名片,强化黄海湿地生态优势的关键。

(作者单位:黄海湿地生态文明建设研究中心。本文为2022年度市委决策咨询研究工作课题"政产学研融合强化黄海湿地生态优势研究"〈SWJCZX2022001〉阶段成果)

学习笔谈

打好"三张牌" 上好"必修课"

吴鹏

《习近平谈治国理政》第四卷是一本全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作,是准确理解历史的中国、认知现实的中国、读懂发展的中国的"思想之窗",是深刻理解中国之路、中国之治、中国之理的"思想之钥"。

作为一名理论宣传工作者,更要提高思想觉悟,先学一步,在学懂弄通做实上下功夫,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实将学习成果转化为奋进新征程、建功新时代的工作举措和实际成效。

打好"理论学习"的"学习牌",在"学"上下功夫。通过参加部机关学习会、党员活动日、座谈交流会等活动,我对《习近平谈治国理政》第四卷各章节内容进行深学细悟,带着感情学、带着使命学、带着问题学,坚持读原著、学原文、悟原理,以理论的坚定夯实信仰根基;以高度的责任感和使命感,学深学透第四卷,做到知其然、知其所以然、知其所以必然。我也将第四卷同第一卷、第二卷、第三卷联系学、深入学、原味学,将理论与实际工作结合起来,从小处着眼,不厌其烦、不畏其难,从具体工作做起。近期,在东台市"百姓名嘴"第八次开放展示活动日上,我进一步学习了《习近平谈治国理政》第四卷内容,更深入了解了其中内涵。工作之余,我还利用"学习强国""东台宣传"等平台资源强化对理论知识的深入理解,切实提升自身政治素养、理论素养和实践能力。

打好"政治领悟"的"思想牌",在"悟"上做文章。"学而不思则罔,思而不学则殆"。思考是学习的灵魂,是把知识转变为力量的重要途径。学习而不思考,只会学而无益、学而无功、学而无效,甚至沦为形式主义。因此,在学习第四卷时,力求做到学有所悟、悟有所得,在精读细读、反复学习基础上,深入思考。通过学思结合,进一步感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践力量,深刻领会"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护";进一步得到知识的增长、智慧的启迪、精神的洗礼、党性的锤炼和理论的滋润,激发干事创业的巨大热情和奋斗豪情。通过学习《习近平谈治国理政》第四卷,对照习近平总书记对宣传思想工作者提出的"四力"要求,不断提升本领能力,更加自觉地做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者和主动传播者。

打好"躬行践履"的"务实牌",在"实"上开新局。知是基础、是前提,行是重点、是关键,必须以知促行、以行促知,做到知行合一。知行合一是保持政治信仰不变、政治方向不偏、政治立场不移的有力思想武器。历史和实践证明,政治站位高不高,不是看口号喊得响不响,而要看行动扎实不扎实。知而不行,无异于坐而论道、纸上谈兵;言行不一,就是要"两面派"、做"两面人"。新的赶考路上,要做政治上的明白人,做落实上的行动派,拒绝做言语的巨人、行动的矮子。学习《习近平谈治国理政》第四卷根本目的就是要将理论运用到实际工作中,要有"大道至简,实干为要"的行动力,以"见之不若知之,知之不若行之"的劲头真抓实干,把平凡岗位作为最好的课堂,在急事难事的经历中经受磨砺,从而做到学思用结合、知信行统一。

在今后工作中,我将更加深入地学好用好《习近平谈治国理政》第四卷,上好理论武装这门"必修课",打好"理论学习"的"学习牌"、"政治领悟"的"思想牌"、"躬行践履"的"务实牌"三张牌,切实做到思想行动高度统一,把学习成果转化为推动工作发展的内生动力,为绿色东台、智造东台、康养东台、幸福东台的"四个东台"建设贡献自己的智慧和力量。

(作者单位:东台市委宣传部)

箴言洞见

加快盐城绿色低碳示范区与黄海湿地生态文明融合发展

朱奕学 高绍山

近年来,盐城坚持"绿水青山就是金山银山"的新发展理念,按照国家和省关于"双碳"工作的意见和方案,努力把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,充分认识碳中和是生产和生活方式发生全面而深刻转变理念基础上高质量发展的现实要求和绿色发展目标,做好美丽经济、生态展示,全面推动盐城优势产业、城市建设、生态环境等绿色发展,将绿色低碳与黄海湿地生态文明融合发展相结合,开启高质量发展新篇章。

绿色低碳示范区与黄海湿地生态文明融合发展优势

地理区域优势显著。盐城地处太平洋西岸,黄海之滨,是江苏省面积最大的城市,作为长三角中心区城市,拥有最广的沿海滩涂,可以将生态文明建设和绿色产业发展有机结合,推进产业结构建设、环境优化、文旅产业规模扩大化,做到生态优先,坚定不移走绿色低碳发展之路。

绿色经济发展活力强劲。盐城新能源产业快速发展,风电和光伏领域吸引大批知名企业落户投产,形成了完善的产业集群。围绕构建绿色低碳发展路线,推动优势产业快速发展,风能、电动车、机器人、5G等产业的变化,将带来生产生活方式的自我革命。

融合发展乘法效应明显。依托世界自然遗产地和国家自然保护区,突出盐城湿地、海洋和森林等主要要素,展示沿海地区生态绿和海洋蓝。以条子泥、黄海森林公园、麋鹿保护区、大丰荷兰花海等景区为主要载体,打造湿地观光、生态康养为一体的最美江苏生态景点。

绿色低碳示范区与黄海湿地生态文明融合发展存在问题

碳中和时间窗口效应。虽然碳达峰、碳中和时间上有先后顺序,但它们没有必然的逻辑关系,不是碳达峰后才开始实现碳中和,而是现在就要按照碳中和的内在要求彻底转变生产生活方式,实现早达峰和低峰值。如果不抓紧转型,就会被锁定在一个高碳状态,再转型成本会更高,不利于绿色低碳示范区的形成。

污染防治路线图趋势。不同企业污染情况不一样,污染防治需要制定不同规划和整改路线图。路线图应考虑多重技术问题,包括废弃排放总量、成本、收益分析、减排曲线斜率等,实现碳中和目标,既不能因循守旧,也不能盲目冒进。

生产与治理交互矛盾。根据国际能源署报告,生产同样的电力,光伏发电对金属矿物的需求是燃气发电的5倍左右;一辆电动车对金属矿物的需求是常规汽车的6倍。实现"零碳"目标,金属矿物总需求会提高6倍。因此,应对气候变化问题,可以减少一些方面的资源消耗,改善生态环境问题。

绿色低碳示范区与黄海湿地生态文明融合发展对策建议

"十四五"是盐城实现"双碳"目标的重要时期,绿色低碳示范区建设要加快制定碳排放标准,推进"双碳"工作,通过产业结构优化、提升能源利用效率、与环黄海湿地生态相结合等规划,为实现高质量发展提供强有力的支持,为做好低碳绿色发展起到示范作用。以破解可持续发展瓶颈问题为抓手,推动新变革,实现盐城社会经济增长,低碳、绿色、环保和高质量发展。

调整优化布局产业结构。推动传统企业产业结构由"高碳"向"低碳"转型。"高碳"以高耗能,高污染和高排放为主,造成资源过度消耗和环境污染严重,是不可持续的产业发展模式。"低碳"则是以低耗能、低污染和低排放为主,有效利用资源,是可持续的产业发展模式。

引导生产绿色低碳产品。企业能否顺利转型关键在于能否生产出符合社会发展需要的绿色低碳产品,企业绿色生产不仅可以节约资源、减少碳排放,还能够保护生态环境、扩大企业影响力。在制造过程中不断引进核心技术,推陈出新,开发高质量的低碳产品,实现企业产品快速升级换代,长期稳定发展。

推动优势产业融合发展。立足"生态+产业"主题,强化资源整合、布局优化、升级改造和产品开发,打造优质旅游休闲胜地,围绕海盐文化、红色教育、康养度假全要素产业链,加快盐城重点项目建设。合理建设完善的生态文明保护系统,包括生态保护、环境质量监控、资源再利用等,多方面调动企业、个人积极性和创造性,争做有责任、有担当的主体,为保护环境做贡献,让生态效益、经济效益、社会效益实现最大化共赢。

营造绿色低碳人文环境。满足人们对美好生态环境的向往,真正体验到绿色低碳发展力度和生态福祉温度。培养人们绿色节约的生活方式、黄海生态文化保护意识和绿色低碳价值观,形成共建生态文明共同体意识。鼓励人们养成环保低碳出行习惯,加强生态文明宣传教育,深入生态文化学习,由此引导绿色建筑、绿色消费、绿色生活的时尚生活追求。

构建绿色低碳协同部门。建立绿色低碳示范区碳排放权交易所,将有碳排放量的企业纳入碳市场管理,通过市场机制寻求最佳的碳减排路径、碳技术、核证资源减排交易。依托盐城师范学院、盐城工学院、中韩(盐城)产业园创新发展研究院等科研力量,以节能、环境污染、低碳检测等为基础,扩展服务企业数量,提高服务质量,优化示范区环境,为园区企业提供"零碳"技术开发和使用,以及数字化、智能化服务,形成以智慧科技推动经济发展新动能的新发展格局。

(作者朱奕学为盐城师范学院商学院博士、中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员,高绍山为山东大学助理研究员。本文为中韩<盐城>产业园创新发展研究院开放课题<22YB05>,市政府社会科学基金项目<22skA78>)