

## 生态优先绿色发展专题

## 全面绿色转型 创建低碳示范区

殷凤春 雷权勇

“十四五”是践行习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略和落实“力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”的关键时期。作为全国首批新能源示范城市和国家海上风电产业区域集聚发展试点城市，盐城积极践行“两山”理念，在绿色低碳发展新赛道上勇毅笃行，勇当沿海地区高质量发展排头兵，加快建设绿色低碳发展示范区，争当引领碳中和革命的“碳路先锋”。目前，盐城已具备相对完善和成熟的绿色低碳产业体系，为后续绿色低碳示范区建设奠定了坚实物质基础。

## 建设绿色低碳示范区的时代要求

国家、省对绿色低碳示范区建设的政策要求。习近平总书记在2020年第75届联合国大会一般性辩论上向全世界庄严提出2030年前我国实现碳达峰、2060年前实现碳中和的重大战略决策，既充分展现了我国积极应对全球气候变化的大国担当，也为推动国家经济社会发展全面绿色转型提供了根本遵循。今年《政府工作报告》明确提出，持续改善生态环境，推动绿色低碳发展的任务要求。省政府年初发布《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》，为促进全省经济社会发展全面绿色转型工作有效开展进行部署。

建设绿色低碳示范区的内在驱动要求。新发展理念指引下，地处黄海之滨的盐城依托优越的自然生态环境，成熟的绿色产业体系和潜力巨大的碳汇空间，积极探索实现“双碳”目标有效路径。绿色低碳优势产业具有显著技术密集型特点，其大規模开发和市场应用有赖于持续不断的科技创新。与此同时，建立健全绿色低碳发展经济体系关键在于通过技术创新与配套运维等全产业链生态体系。绿色低碳产业示范区建设将有利于进一步优化要素配置、提高配对能力、降低生产成本，从而形成产业规模效应，增强产业发展韧性。此外，绿色低碳产业示范区还可持续推动产业链强链、延链、补链，打造绿色低碳产业集聚高地，进而实现生态与产业融合效益倍增。

进一步提升碳汇能力。实现“双碳”目标既要做好碳源排放“减法”，更要做好碳汇能力“加法”。绿色低碳产业示范区建设将进一步助推我市夯实“排放、低消耗、低污染”不是绿色低碳示

的经济发展模式。其中，绿色发展是指以效率、和谐与可持续为目标的经济增长和社会发展方式，而发展低碳经济是指用更少、更清洁的能源消费支撑经济社会可持续发展。绿色发展是低碳经济的核心目标，而低碳经济又是绿色发展的重要支撑。从长远看，绿色低碳经济惠及子孙后代，对全社会可持续发展有着重要意义。此外，绿色低碳示范区建设涵盖发展清洁能源产业、清洁能源应用产业，优化整体产业结构，建立并完善碳交易市场等内容。由此可见，绿色低碳示范区建设既是发展绿色低碳经济的应有之义，也是生态文明建设和人民对美好生活向往的内在需求。

绿色低碳示范区建设的特征。技术创新性。低碳高新技术的创新与发展是引领绿色低碳示范区建设的第一驱动力，也是促进经济社会发展全面绿色转型工作的重要举措。绿色低碳优势产业具有显著技术密集型特点，其大規模开发和市场应用有赖于持续不断的科技创新。与此同时，建立健全绿色低碳发展经济体系关键在于通过技术创新与配套运维等全产业链生态体系。绿色低碳产业示范区建设将有利于进一步优化要素配置、提高配对能力、降低生产成本，从而形成产业规模效应，增强产业发展韧性。此外，绿色低碳产业示范区还可持续推动产业链强链、延链、补链，打造绿色低碳产业集聚高地，进而实现生态与产业融合效益倍增。

进一步集聚生态产业。集聚发展是现代产业发展的必然趋势，而“生态+产业”是形成绿色低碳产业的根本路径。我市现拥有145家新能源产业规上企业，初步形成东台、大丰、射阳、阜宁和盐城经济技术开发区五大新能源重点板块，基本覆盖资源开发、装备制造、科创研发和配套运维等全产业链生态体系。绿色低碳产业示范区建设将有利于进一步优化要素配置、提高配对能力、降低生产成本，从而形成产业规模效应，增强产业发展韧性。此外，绿色低碳产业示范区还可持续推动产业链强链、延链、补链，打造绿色低碳产业集聚高地，进而实现生态与产业融合效益倍增。

进一步提升碳汇能力。实现“双碳”目标既要做好碳源排放“减法”，更要做好碳汇能力“加法”。绿色低碳产业示范区建设将进一步助推我市夯实“排放、低消耗、低污染”不是绿色低碳示

范区的一味追求，而是要实现绿色低碳与经济发展齐头并进。因此，绿色低碳示范区应坚持绿色低碳与经济发展“两条底线”一起守、绿水青山和金山银山“两座宝山”一起建、百姓富和生态美“两个成果”一起收，从而用好生态优势、做好生态文章、发展生态经济和改善生态民生，让“美丽颜值”终成“经济产值”。

## 建设绿色低碳示范区的时代价值

进一步集聚生态产业。集聚发展是现代产业发展的必然趋势，而“生态+产业”是形成绿色低碳产业的根本路径。我市现拥有145家新能源产业规上企业，初步形成东台、大丰、射阳、阜宁和盐城经济技术开发区五大新能源重点板块，基本覆盖资源开发、装备制造、科创研发和配套运维等全产业链生态体系。绿色低碳产业示范区建设将有利于进一步优化要素配置、提高配对能力、降低生产成本，从而形成产业规模效应，增强产业发展韧性。此外，绿色低碳产业示范区还可持续推动产业链强链、延链、补链，打造绿色低碳产业集聚高地，进而实现生态与产业融合效益倍增。

进一步提升碳汇能力。实现“双碳”目标既要做好碳源排放“减法”，更要做好碳汇能力“加法”。绿色低碳产业示范区建设将进一步助推我市夯实“排放、低消耗、低污染”不是绿色低碳示

范区的一味追求，而是要实现绿色低碳与经济发展齐头并进。因此，绿色低碳示范区应坚持绿色低碳与经济发展“两条底线”一起守、绿水青山和金山银山“两座宝山”一起建、百姓富和生态美“两个成果”一起收，从而用好生态优势、做好生态文章、发展生态经济和改善生态民生，让“美丽颜值”终成“经济产值”。

进一步释放生态红利。绿色低碳产业示范区建设有助于进一步释放生态红利，持续改善水、空气和土壤环境，推动生产、生活和生态协调发展，努力建设低碳、零碳标杆城市，加快开展城市更新工作，更好满足人民群众对美好生态环境的向往。同时，绿色低碳产业示范区建设还有利于从源头增强市民绿色低碳意识，引领全社会生态消费观念，形成有效的碳排放控制阀门，降低人均自然资源消耗量，推动全社会形成崇尚绿色消费的生活方式，让“衣食住行皆低碳”理念更加深入人心，使绿色低碳生活成为老百姓追求的新风尚。

（殷凤春为盐城师范学院商学院院长、教授，博士，中韩<盐城>产业园创新发展研究院院长；雷权勇为盐城师范学院商学院博士，中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员。本文为中韩<盐城>产业园创新发展研究院开放课题<22ZD01><22YB02>研究成果）

## 推动城镇绿色发展 构建新发展格局

季卫军

技术评估、交易体系，积极引导电力行业企业参与绿色电力交易，实现生态保护、绿色发展、民生改善有机统一。

创新绿色科技。充分发挥“互联网+”在城市建设与发展的节能减排效应，推动物联网、云计算、大数据等技术在降碳减碳领域创新应用，围绕碳中和打造一批技术创新中心、高端智库战略中心、高层次人才培养基地、合作交流传播平台，集中优势资源攻关突破二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）、等离子人工光合、微矿分离等绿色低碳“卡脖子”技术，抓住储能技术这个新能源产业革命核心，加快研发抽水储能、电池储能、光伏储能等清洁能源技术，让绿色科技始终走在循环创新发展路上。

培育绿色产业。坚持产业绿色化和绿色产业化，加快发展新能源、新材料、生态旅游、新型环保等循环高效型、低碳清洁型、生态利用型和环境治理型产业，实施余热余压回收、中水回用、废渣资源化等改造工程，提升废弃资源和能源回收循环再利用效率，深入推进建筑业、重点行业、重点地区，排好“双碳”目标时间表、路线图、优先序，强化节能减排和生态环境保护目标责任制，完善现代综合交通运输体系，进一步扩大“一小时生活圈”，大力实施公交优先、发展河海联运，促进主城区、县城和小城镇协调联动、错位发展，以资源环境承载能力为硬约束，建设精致的绿色城镇。

弘扬绿色文化。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，注重以绿色文化作品感染人、影响人、引导人，挖掘提炼绿色经典元素、绿色文化标识，加大热点环境问题追踪、节能减排相关措施报道，从意识、知识、态度与价值观、行为等层面加强绿色文化宣传教育，把生态文明思想和绿色发展理念植根于领导干部这一关键少数心中，推动引导干部群众打开视野、开阔眼界、转换视角，自觉建设绿色城镇，实现绿色发展。

提倡绿色生活。以政府绿色管理和服务为先导，推动远程办公、无纸化办公、智能楼宇、智能运输和产品非物化，开展创建节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭等行动，评比表彰“双碳”达标示范区县、示范村镇、示范园区、示范企业，倡导节约资源、人与自然和谐共生的新兴生活方式，推广生态消费产品、绿色产品，鼓励垃圾分类、节能环保，节约用水、绿色出行，大幅降低能源、水、土地消耗强度，实现勤俭节约、绿色低碳、文明健康的居民生活方式与消费模式，着力构建城镇低碳节俭型“生活圈”。

厚植绿色底蕴。坚持在发展中保护、在保护中发展，最大限度保护已有湿地，依托现有水系脉络、沿海滩涂、世遗湿地等独特风光，深入实施生态廊道、沿河景观带、绿色游憩空间等重点生态建设工程，巩固拓展“国家森林城市”“国家园林城市”“全国绿化模范城市”创建成果，完善林业碳汇体系、筑牢城镇绿色屏障，做大生态“绿色蛋糕”、提高社会“绿色福利”，让黄海湿地生态优势发挥作用和价值，转化为发展优势，产生“1+1>2”的效益。

提升绿色品质。实施城市更新行动，完善排水管网、地下综合管廊和消防设施等综合建设，建立与城镇人口规模、产业发展相适应的城市公用基础设施，打造城乡公共服务融合发展一体化模式，充分吸纳“多中心城市”“海绵城市”“智慧城市”等先进经验，开展城镇增绿增容，推进生态修复修补，塑造特色风景风貌，稳固蓝绿相依、海城相融的生态格局，着力构建城镇低碳宜居型“生态圈”。（作者为市侨联主席、党组书记）

## 依托湿地资源优势 发展海滨生态旅游

张翠爱

盐城海滨湿地广阔、资源丰富、景观独特，开发生态旅游潜力巨大。但旅游资源的成功开发要以保持湿地滩涂资源原生状态和维护海滨湿地生态环境稳定性与生物多样性为原则，在可持续发展理论指导下，以生态旅游开发管理为方式的海滨湿地生态旅游是一个兼顾保护与开发、经济效益与环境质量并重的良策。

旅游景区开发策略。一要保护性开发，将保护作为规划和经营管理的重要前提，加强湿地环境管理，加快监测技术手段更新改造，促进海滨湿地旅游区的生态平衡和协调发展。二要分区管理，海滨湿地具有生物多样性保护、科学研究、自然资源合理开发利用等功能，应在统一开发基础上实行分区管理，确定自然环境保护区域和范围，界定生态旅游区的边界和生态旅游活动的限制范围。

旅游饭店开发策略。海滨湿地具有生态脆弱性，旅游饭店若建于景区内部或景区周围，其开发建设过程不可避免会导致景观质量下降，绿地、林地减少，而且饭店运行中产生的废弃物、废水排放也是造成环境破坏、整体环境质量下降的直接因素。海滨湿地旅游开发过程中，饭店的开发建设也要绿色化。所谓“绿色饭店”，是指为顾客提供的产品与服务，既符合充分利用资源、又满足保护生态环境的要求和有益于顾客身体健康饭店。对绿色饭店的认识不应仅限于成本节约、消耗下降，可持续发展才是它的终极目标。

旅游餐饮开发策略。传统旅游“六要素”中，餐饮被置于相当重要的位置。海滨湿地旅游作为一种新兴的旅游休闲模式，绿色餐饮为满足新型绿色消费观念应运而生，它在饮食上追求“均衡膳食、合理营养、促进健康”，要求食品天然化、环境绿色化和空气、水资源的净化，并以“绿色需求”和“消费生态化”理念促进人们对餐饮加工和高品质餐饮的追求。

旅游商品开发策略。要降低旅游生态足迹，必须开发绿色旅游商品。绿色旅游商品是指资源耗用低、亲和环境、健康安全，其本身具有很

强吸引力和审美价值，还具有情绪价值，即除了一般商品价值外的纪念、欣赏和馈赠等意义的天然商品或人工制品。绿色旅游商品开发的关键是能够提供有回忆价值的体验纪念品，开发体验型旅游商品或纪念品不失为一个简单有效的增值方法。

旅游娱乐开发策略。海滨湿地除了传统观光功能外，更重要的是要为客户提供真实、真切的休闲生活体验。在绿色旅游趋势下，很有必要研究和开发符合环保和可持续发展要求的绿色娱乐休闲方式。绿色娱乐就是为绿色旅游者进行健身锻炼和文化娱乐活动提供各种设施和服务，它与其他生态旅游要素有机结合，共同构成绿色旅游休闲体系。因此可以策划适合不同气候和地理环境的不同主题、不同性质的游憩活动，如在海滨开展拾贝、海上迪斯科等。

绿色能源与清洁生产战略。目前人们的消费观念出现了“绿色趋向”，意味着“追求生活质量与生态满足”时代的来临。推行清洁生产，是海滨湿地旅游可持续开发的重要举措，可从根本上改善旅游地的内外部环境，迎合市场消费的生态需求。清洁生产的目的是因地制宜，合理开发利用和保护旅游资源，坚持反映自然、文化、社会和经济协调发展的规划、建设和经营管理，把旅游对环境的负面影响降到最低限度。如减少使用塑料等无机化合物易耗品，改用易分解制品，减少污水排放等。同时积极采用太阳能热水系统、光生电系

统、风力涡轮、生物燃料等绿色技术，鼓励游客选择环保服务，以节能降耗、保护生态环境。只有在旅游开发全过程中高度重视清洁生产活动，推广清洁生产技术，海滨湿地生态旅游可持续发展目标才能真正得以实现。

生态旅游者与生态居民开发策略。培育生态旅游者，多侧面、全方位对游客进行环境宣传教育，提高游客环境保护意识和生态伦理素质，使游客认识到湿地生态环境的价值与保护意义，在旅游过程中履行生态义务，提倡生态文明。鼓励社会参与，培育生态居民，使居民参与生态旅游服务，不但让他们真正从旅游中受益，得到实惠，而且能够增强地方特有的文化氛围，提高海滨湿地生态旅游的吸引力。

海滨湿地生态旅游的开发建设，不仅为当地创造就业机会、改善基础设施状况，也为当地产品带来市场。社区是海滨湿地生态旅游最重要的相关利益者之一，让社区居民参与海滨湿地生态旅游开发与管理，解决其就业问题，带动社区经济、福利事业发展，使社区居民意识到湿地生态旅游的兴旺与社区繁荣息息相关，从而积极支持参与其中，并自觉提高生态环境保护意识。

（作者为盐城工学院人文社会科学院教授，博士，盐城产业经济研究院研究员。本文为2022年市政府“盐城提升世界遗产地文旅品牌市场营销策略研究”<22skC106>阶段性成果）

## 优化绿色产业，构建城镇低碳循环型“生产圈”

绿色产业是新型城镇化的核心内容，决定着城镇可持续发展能力及城镇化品质。加强绿色治理。强化生态环境综合管控，健全负面清单管理制度，建立更加严格的环境保护制度、环境监督体系，健全完善智慧能源管理、智慧环境监测，强化多污染源区域协同控制、协同治理，坚持源头防治、综合治理，实施城市黑臭水体整治，推动污水处理提质增效，从严遏制发展“两高”项目、从实抓好能耗“双控”工作，探索实行绿色低碳