

# 有效需求如何扩大? 发改委详解下半年政策要点

□经济参考报记者 汪子旭

16日,国家发展改革委举行8月新闻发布会,介绍当前经济运行态势和宏观政策着力点。记者从会上获悉,下一步,宏观政策要在扩大需求上积极作为。要加快专项债券资金使用和政策性银行新增信贷投放,推动一批重大项目及早开工建设,努力保持全年投资稳定增长。

## ——综合施策扩大有效需求

国家发展改革委国民经济综合司司长袁达16日表示,今年以来中国经济面对超预期因素冲击影响,在较短时间内实现企稳回升,展现出强大的韧性和巨大的潜力。对于下半年的经济工作,他表示,要把稳增长放在更加突出位置。宏观政策要在扩大需求上积极作为,既要有力,又要合理适度,不预支未来。

袁达强调,要综合施策扩大有效需求。充分发挥推进有效投资重要项目协调机制作用,用好政策性开发性金融工具资金,主要投向交通、能源、物流、农业农村等基础设施和新型基础设施,依法依规加快办理用地、用能、环评等

手续。加快地方政府专项债券资金使用和政策性银行新增信贷投放。促进重点领域消费恢复,延续免征新能源汽车购置税政策,支持刚性和改善性住房需求。落实好稳外贸政策措施,促进外贸稳定增长。

在中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩看来,疫情以来,我国坚定不移推动经济全球化和扩大改革开放,协力维护国际产业链供应链安全稳定,外需支撑持续,也对全球经济恢复起到拉动和稳定作用。与此同时,我国聚焦提高产业链供应链稳定性及国际竞争力,畅通交通物流,优化国内产业链布局,把握了扩大内需主动权。此外,财政、货币政策能够有效弥补社会需求不足,持续增强扩大内需的后劲。

## ——努力保持全年投资稳定增长

加快推进重大项目建设,是扩大国内需求,稳住经济大盘的重要支撑。国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示,今年3月以来,受到超预期因素影响,国内经济下行压力增大,投资对经济发展的支撑作用更加凸显。下半年,要进一步加大项目前期工作和建设实施推进力度,努力保持全年投资

稳定增长。罗国三表示,下半年,将持续提高项目前期工作的质量和效率,协调有关方面,加快办理各项审批手续,推动一批重大项目及早开工建设;加强要素保障,加大重大项目用地保障力度,落实好新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制、国家重大项目能耗单列等政策;进一步加大重大项目协调推进力度,推动重大项目加快建设实施。

“展望下半年,积极扩大有效投资、促进投资稳定增长,对稳定宏观经济大盘至关重要。”国家信息中心经济预测部宏观研究室副主任胡祖铭说。

“当前全国各地基建项目集中开工且进程加快,重大项目复工率逐步恢复。”植信投资研究院高级研究员罗奂劼表示,在项目资源充足、项目建设持续推进等因素的共同推动下,基建投资继续保持平稳较快增长。

## ——加快项目资金投放尽快形成实物工作量

为扩大有效投资,近期国务院常务会议决定通过发行金融债券等筹资3000亿元,用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金或为专项债

项目资本金搭桥。罗国三介绍,国家发改委会同中央有关部门、中央企业和各地方,抓紧梳理形成了备选项目清单,按照“成熟一批、推荐一批”的思路,推荐给开发银行和农业发展银行,目前已取得阶段性重要进展。项目筛选时注重投资有效性,不搞大水漫灌,优先支持基础设施重点项目,支持“十四五”规划内的相关项目,支持前期工作成熟、三季度能够尽快开工的项目,以尽快发挥作用。

同时,将加快地方政府专项债券发行使用。记者了解到,截至7月31日,今年用于项目建设的3.45万亿专项债券额度已经基本发行完毕。近期,国家发展改革委又组织地方报送了第三批专项债券项目,目前已筛选形成准备项目清单。

数据显示,1—7月,全国固定资产投资同比增长5.7%。基础设施投资同比增长7.4%,连续3个月加快。“从统计数据看,基础设施投资增长势头较好,这与今年上半年专项债券加快发行使用有很大关系。”罗国三说,三季度,加快推动政策性开发性金融工具项目建设实施,将对下半年投资增长起到重要的支撑作用。(新华社北京8月17日电 载于8月17日《经济参考报》)

## 在这里,看见智能生活新未来



18日,观众在第十届中国电子信息博览会上体验VR健身游戏。

新华社记者 毛思倩 摄



18日,在第十届中国电子信息博览会上,观众体验创维智能汽车(8月16日摄)。

新华社记者 梁旭 摄

## 美国总统拜登签署《通胀削减法案》

新华社华盛顿8月16日电 (记者熊茂伶)美国总统拜登16日在白宫签署《通胀削减法案》。法案包括未来十年投入约4300亿美元用于气候和清洁能源以及医疗保健领域等内容。

根据该法案,联邦政府将在气候和清洁能源领域投资约3700亿美元;在医疗保健领域投入约640亿美元,以降低处方药价格、强化医疗保障。法案包括对部分大企业征收15%最低税等内容,致力于在未来十年内创造近7400亿美元财政收入。

民主党援引国会税收和预算办公室的分析说,该法案将使联邦赤字削

减3000多亿美元。

本月早些时候,国会参议院、众议院先后通过该法案。两院投票中,两党立场严重分裂。民主党议员一致赞成,共和党议员无人投支持票。

虽然民主党声称该法案能缓解通胀、削减赤字,但批评者认为抑制通胀实质作用并不显著。

美国通胀自一年多前开始加速上升,今年3月以来,消费者价格指数(CPI)同比涨幅均超过8%。美国劳工部10日公布的数据显示,7月CPI同比上涨8.5%。在此背景下,美国民众购买力受到制约。

民主党援引国会税收和预算办公室的分析说,该法案将使联邦赤字削



这是8月15日用无人机拍摄的干涸的西班牙锡哈拉水库,上世纪50年代因水库落成而被淹没的梅斯塔古桥重见天日。西班牙今年夏天经历多轮热浪,由于高温和缺乏降水,全国水库蓄水量不足40%。

新华社记者 孟鼎博 摄

(上接1版)该局通过推进和深化“一业一证”改革,将办理频次较高、企业和群众比较关注的行业纳入改革范围,纳入改革的15个行业申报材料平均压缩40%,办理时限压缩80%。

在提升政务服务便利度,方便企业群众办事方面,我市推出一系列举措。

推进身份证件、社保卡、驾驶证、行驶证、营业执照、不动产权证等高频电子证照向移动端汇聚,并在日常生活生产中广泛应用。建设全市域一体化自助服务平台,投放至各级政务大厅、便民大厅、交通枢纽等人流密集场所;加强政银合作,通过建设银行“裕农通”服务平台,实现高频事项自助办理向村、社区延伸,方便群众“就近办、家门口办”。

### “帮代办”,时限压缩三分之一

据了解,市行政审批局积极推动全

市优化营商环境工作,对重大项目推行审批帮代办制,得到企业广泛点赞。“截至目前,全市重大项目帮代办办各类重点审批手续1389件,时限平均压缩率达33%。”当天,市行政审批局投资项目审批处副处长许宁峰介绍。

今年以来,市行政审批局认真贯彻落市政府工作报告关于全面推行审批代办制工作要求,研究提出以帮代办为统领的“一窗、一码、一平台、一专席、一专班、一机制”的“六个一”项目审批服务工作机制,聚焦全市重大项目,推行全流程帮代办,助力重大项目早开工、快建设。

市、县两级成立帮代办工作专班,设立代办服务中心,组建1015名代办帮办队伍,对重大项目实行行政审批局班子成员“双级领办”,为每个项目配备代办专员,办理从立项到施工许可等全流程审批手续。推行“一

企一策”,为项目提供精准化服务。分类别制作《盐城市重大项目“一案一策”推进表》,涵盖立项、规划等40多项审批手续,并按照项目特点创新审批方式。今年以来,58个条件合适数目通过拿地即开工、承诺制开工等方式实现快速实施。

### 热线通民心,“让群众没有不满意”

我市12345热线坚持以人民为中心的发展理念,不断改革创新,努力服务民生,热线已成为民生诉求的“总枢纽”、服务群众的“总客服”、服务企业的“直通车”、畅通民意的“连心桥”。今年以来,我市共受理群众诉求127.31万件,办结率99.84%,满意率99.89%。

市行政审批局民生服务处处长刘永珍告诉记者,该局全力推动在线抗疫,扛起群众诉求“主入口”责任,市

12345热线7×24小时在岗在线超负荷工作,高效办理各类涉疫诉求32.55万件,办结率为99.84%,满意率99.75%,累计呈报疫情防控日报117次,市领导批示119次,推动群众疫情诉求快交快办。同时,开设线上服务企业“直通车”,组建全市609人的涉企政策解答专家组,全天候在线答疑,并提供个性化精准服务。今年以来,共受理涉企诉求22559件,在线解答21546件,办结率99.88%,满意率99.93%。

此外,我市首创12345“一哨办”工作机制,充分发挥12345平台功能作用,促进行政资源下沉,提升基层治理能力。截至目前,全市共“吹哨”564次,有效解决不动产证办理、违章搭建、房屋质量、物业管理、环境保护、市容管理和工资福利、企业服务等八大类2305个具体问题,社会反响良好。

忠诚融血脉,担当谱长歌。公安英模淬火而生,他们用艰辛付出守护万家灯火,用执着坚守捍卫人民利益,用一腔热情点亮城市光明!

## 中宣部、国家卫生健康委

# 联合发布2022年“最美医生”先进事迹

新华社北京8月17日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要指示批示精神,大力弘扬伟大建党精神、伟大抗疫精神,激励广大医疗卫生工作者为守护人民健康不懈奋斗,在第五个“中国医师节”即将到来之际,中宣部、国家卫生健康委向全社会公开发布2022年“最美医生”先进事迹。

丁仁彧、马文义、许润三、孙宁、张静、周行涛、胡敏华、高琪、管向东、潘凤等10名个人和抗击新冠肺炎疫情国家交流专家队光荣入选。他们有的悬壶济世,为中医药事业奉献一生;有的数次出征,奋战在抗击新冠肺炎疫情一线;有的潜心钻研,为消除疟疾作出重要贡献;有的躬身前

行,呵护儿童青少年视力健康;有的润物无声,坚守数十年为患者点燃心灯;有的扎根边疆、守护高原村寨群众健康;还有的激扬青春,在追梦奋斗中展现青年医者担当……他们坚持人民至上、生命至上,积极投身健康中国建设,矢志不渝维护人民健康,生动展现了党领导卫生健康事业的奋斗历程和光辉成就,深刻诠释了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神。

许多医疗卫生工作者表示,要以“最美医生”为榜样,恪守医德医风医道,不断提升业务能力,切实担当作为,努力为人民群众提供更加优质高效的健康服务,用实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 工信部、财政部

# 部署开展财政支持中小企业数字化转型试点

新华社北京8月17日电 记者17日从工信部获悉,工信部、财政部近日联合印发通知,部署开展财政支持中小企业数字化转型试点工作,提出从2022年到2025年,中央财政计划划分三批支持地方开展中小企业数字化转型试点,提升数字化公共服务平台服务中小企业能力,打造一批小型化、快速化、轻量化、精准化的数字化系统解决方案和产品,形成一批可复制可推广的数字化转型典型模式,围绕100个细分行业,支持300个左右公共服务平台,打造4000至6000家“小灯塔”企业作为数字化转型样本。

通知明确,将制造业关键领域和产业链关键环节的中小企业作为数字化转型试点的重点方向,重点向医药

和化学制造、通用和专用设备制造、汽车零部件及配件制造、运输设备制造、电气机械和器材制造、计算机等行业中小企业倾斜。同时,培育一批扎根细分行业、熟悉中小企业需求的服务平台,为中小企业提供转型咨询、诊断评估、设备改造、软件应用等数字化服务。

通知指出,要提升政策效能,发挥中央财政资金引导带动作用,鼓励地方政府在政策扶持、优化环境等方面对中小企业数字化转型予以倾斜支持。同时明确,中央财政安排奖补资金支持服务平台,由服务平台为中小企业提供数字化改造服务。其中,2022年拟支持100个左右服务平台。

## 全国登记在册市场主体已突破1.6亿户

新华社北京8月17日电 (记者赵文君)截至6月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较2021年底增长4.4%。其中企业5038.9万户,增长4.1%;个体工商户10794.1万户,增长4.6%。

这是记者17日从市场监管总局获悉的。今年一季度全国新设市场主体增长7.5%,4月份受超预期因素影响增速下跌,在稳住经济大盘一揽子政策措施作用下,5月增速恢复至1.4%,6月增速达19.7%。

今年1至6月,全国新设市场主

体1454万户,同比增长4.3%。从结构上看,新经济新业态市场主体增长较快,增幅明显高于总体水平。今年1至6月,全国新设新技术、新产业、新业态、新模式企业229.7万户,占新设企业总量的54.2%,其中现代农林牧渔业、新能源企业增速均超30%。数字核心产业企业增速抢眼,上半年新设60.4万户,同比增长20%;截至6月底,全国登记在册数字核心产业企业达509.5万户,占全部企业的10.1%。

## 榜样催人奋进

## 使命呼唤担当

(上接1版)用热血铸就忠诚,于激流中树起一座座精神丰碑。

### 铁肩显担当 公安英模是亮剑破敌的一座座堡垒

无畏担当,不辱使命。

“没有抓不回的嫌疑人”的信念、“永远冲在抓捕第一线”的担当,“总是缺席孩子成长”的愧疚……19年来,全国优秀人民警察、市公安局刑警支队一大队教导员徐旭鸣不断书写新时代“刑警精神”。他参与上百次的抓捕行动,是犯罪分子敬畏的铁血神探,是同事眼中冲锋在前的“大徐哥”。

一次次险象环生、惊心动魄的生死考验背后,是盐城刑侦人的担当。“干刑侦苦不苦?苦!如果给我换其他岗位换不换?不换!干刑侦我会干多久?一辈子!”宣讲时,徐旭鸣掷地有声,赢得现场热烈的掌声。

攻克大案要案需要担当,解开群众心结也需要担当。

信访工作,一头挑着社会稳定,一头挑着群众利益。为做好这份“送上门来的群众工作”,全国公安机关爱民模范集体、市公安局信访处民警坚持眼中有关爱、肩上有责、心中有民、手中有力,真正把公安信访工作做到群众心坎上。

一面面锦旗,一笔笔救助金,一封封感谢信……“群众不回访,就是最大的满意;群众的信赖和赞许,就是至高无上的真正奖赏!”质朴的话语是信访民警们最真挚的告白。

忠诚融血脉,担当谱长歌。公安英模淬火而生,他们用艰辛付出守护万家灯火,用执着坚守捍卫人民利益,用一腔热情点亮城市光明!

### 赤诚为民情 公安英模是燃以照人的—盏盏明灯

心系人民,植根人民。

“与民同行、保民平安、为民服务、