

# “中国经济回升向好的趋势必将进一步巩固”

## ——国家发展改革委回应当前经济运行热点

□新华社记者 安蓓

“党中央、国务院各项决策部署正在加快落地落实,高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现,宏观政策效应不断释放,中国经济回升向好的趋势必将进一步巩固。”国家发展改革委国民经济综合司司长袁达在16日举行的新闻发布会上说。

### 把稳增长放在更加突出位置

袁达说,当前我国经济运行中仍有一些突出矛盾和问题,经济发展还面临不少困难和挑战。但看到,今年以来我国经济面对超预期因素冲击影响,在较短时间内实现企稳回升,展现出强大韧性和巨大潜力。

他说,下一步要高效统筹做好疫情防控和经济社会发展重点工作,优化促进经济持续恢复发展的政策环境,综合施策扩大有效需求,切实保障粮食能源安全和产业链供应链稳定,坚定不移深化改革扩大开放,扎实做好民生保障工作。

“坚持稳字当头、稳中求进,把稳增长放在更加突出位置。”袁达说,宏观政策要在扩大需求上积极作为,既要有力,又要合理适度,不预支未来。加快推进实施已出台的各项政策,做到落实快、协调快、见效快。强化政策预研储备,视情及时出台实施。

### 努力保持全年投资稳定增长

受超预期因素影响,经济下行压力增大,投资对经济发展的支撑作用更加凸显。“加快推进重大项目建设,是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑;扎实做好项目前期工作,是把握工程建设窗口期、加快推进重大项目建设的先决条件。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说。

罗国三说,下半年将进一步加大项目前期工作和建设实施推进力度,努力保持全年投资稳定增长。

他说,运用政策性、开发性金融工具,通过发行金融债券等筹筹资3000亿元,补充基础设施重点领域项目资本金,有利于形成精准有效投资,引导社会资本参与,助力稳定经济大盘,实现扩大有效投资、带动就业、促进消费的综合效应。“从投向上看,主要用于交通、水利、能源等网络型基础设施,产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等五大基础设施建设重点领域,重大科技创新、职业教育等领域,以及其他可由地方政府专项债券投资的项目建设。”

罗国三说,项目筛选时注重投资有效性,不搞大水漫灌,优先支持基础设施重点领域项目,支持“十四五”规划内的相关项目,支持前期工作成熟、三季度能够尽快开工的项目,以尽快发挥作

用。

“督促各地方抢抓三季度施工旺季的时间窗口,提高工作效率,尽快形成更多实物工作量。要符合条件的项目尽可能多地通过以工代赈帮助当地群众就近务工。高效统筹疫情防控和项目安全生产工作。严格规范项目管理,不搞‘萝卜快了不洗泥’。”他说。

### 确保能源电力供应安全

国家发展改革委新闻发言人金贤东说,今年入夏以来,受持续性大范围高温天气、经济恢复增长等因素影响,全国用电需求持续走高;同时,由于来水偏枯,水电出力不足,导致电煤供应保障持续面临较大压力。

金贤东介绍,我国加快释放煤炭先进产能产量,全力做好电煤中长期合同签订履约工作,着力加强运输保障,推动电煤供应保障取得积极成效。上半年,全国煤炭产量增长11%;7月份以来,全国煤炭日均调度产量处于1240万吨左右较高水平;近期,统调电厂存煤最高达1.75亿吨,同比增加7400万吨;电煤中长期合同总体已实现全覆盖。

“将进一步压实地方和企业能源保供主体责任,加快释放煤炭先进产能产量,着力做好电煤中长期合同履行,确保能源电力供应安全。”他说。

今年1至7月,全国规模以上工业发电同比增长1.4%,增速比上半年加

快0.7个百分点。全国全社会用电量同比增长3.4%。其中,一产、二产、三产和居民生活用电量同比分别增长11.1%、1.1%、4.6%和12.5%。

### 全力做好高校毕业生等青年群体就业工作

今年以来,青年群体就业面临较大压力。“这是总量与结构、周期性与季节性等多重因素交织叠加的结果。”袁达说,今年青年就业总量较大,仅高校毕业生就达1076万人,创历史新高。受疫情冲击,一些地方、行业市场主体遇到暂时性困难,吸纳就业能力有所下降,部分企业出现减招缩招现象,加上当前正值高校毕业生集中离校,客观上加大了求职难度,使得青年失业率阶段性升高。同时,就业结构性矛盾持续显现,部分领域人才供需脱节、人岗匹配度不高等问题仍需进一步解决。

袁达说,国家发展改革委将会同有关部门,在切实抓好稳经济、稳市场主体、稳岗位扩就业等政策落实的同时,从再研究推出一批支持创业就业的务实管用举措、再加快破解一批制约创业就业的痛点堵点、再谋划举办一批创业带动就业的重点活动、再宣传推广一批创业带动就业的典型经验四方面精准发力,推进创业带动就业,全力做好高校毕业生等青年群体就业工作。

(新华社北京8月16日电)



## 探访香港科技大学(广州)校园

这是香港科技大学(广州)校园(8月16日摄,无人机照片)。

中铁一局承建的香港科技大学(广州)历时3年建设,将于9月1日开学,这是2019年《粤港澳大湾区发展规划纲要》颁布实施以来成立的首家具有独立法人资格的内地与香港合作举办大学。

位于广州南沙区的香港科技大学(广州)是一个满足住宿、教学科研、体育竞技、艺术表演等全功能的校园空间。

新华社记者 刘大伟 摄

## 建设“厚德盐城” 提升城市气质

城温暖。

风景秀丽的盐涂公园,也是盐市区最大的园林式水景公园,也是市民最爱去的健身公园,盐城“好人馆”坐落其中。该馆面积2000多平方米,共分八个篇章,通过图片、实物、视频、互动等形式,直观展现盐城43位中国好人、62位江苏好人、228位盐城好人的典型事迹。

近年来,盐城市通过大力培育和践行社会主义核心价值观,学习宣传凡人善举,引导人们见贤思齐,致力建设厚德盐城,重大典型、最美人物、身边好人不断涌现,《人民日报》、央视等进行连续报道,引起广泛关注和普遍赞誉,形成“厚德盐城”靓丽城市品牌。

2022年3月29日,省文明办公布2022年3月份“江苏好人”名单,盐南高新区新河街道新墩社区居民徐兆香上榜。1993年,徐兆香丈夫罗惠强患性脊柱炎,随着病情发展,丈夫逐渐全身僵硬且疼痛不已。29年来,徐兆香带着丈夫四处求医问药,尝试各种治疗方法,每天数次为丈夫按摩、翻身、擦洗。她靠缝纫维持生计、抚育儿子、偿还药费,常因过度劳累踩着缝纫机就睡着了。在她锲而不舍的努力下,2019年1月,丈夫奇迹般地站了起来,目前身体逐步好转。此次,29年用柔弱双肩撑起艰苦家庭的好

妻子徐兆香入选“江苏好人”孝老爱亲类。

我市持续加大宣传力度,在市各新闻媒体开设“盐城好人”“凡人善举”“劳模在身边”“最美教师”“最美诚信人物”等专栏,建立突发典型及时报道、重大典型集中报道、老典型跟踪报道的宣传机制。同时着力推进系列宣传活动,定期发布“厚德盐城”榜,展示好人风采。在盐城市区盐涂公园建设“好人馆”同时,还兴建县级“好人分馆”3个、道德典型一条街20多条、好人公园30多个、道德展示长廊10多条。继续组织“道德典型走基层千场宣讲”活动,积极创新宣讲形式,以中国好人和道德模范为主要成员,建立好人宣讲队伍,通过道德讲堂和冬训课堂讲述好人故事,让广大盐城市民真切感受典型风采。

### 褒奖善行义举 让关爱典型蔚然成风

让有“德”者有“得”,好人有好报。近年来,我市逐步建立多元保障机制,每年表彰奖励见义勇为人员,出台全市见义勇为人员权益保护实施意见,对符合条件的见义勇为人员逐一建档,为家庭困难的见义勇为人员子女发放助学金。成立“盐城市美德基金会”,引导见义勇为为基金会、美德少

年基金会、志愿服务基金会、红十字会等公益组织建立“爱心联盟”,关爱好人、奉献爱心。盐城南洋国际机场给先进典型制作VIP卡,乘机时开辟“绿色通道”;公交部门给先进典型发放免费乘车卡;金融机构向先进典型提供“道德贷”。

与“厚德盐城”同行,越来越多的盐城人向文明看齐。

东台时堰镇红庄村的崔海兵,连续多年资助四川省甘孜县夺多乡学生布之;他带领全家投身公益事业,帮扶东台经济开发区普新村家庭困难的双胞胎姐妹和困难老孩子;疫情防控形势严峻时,他带领一家三口参与疫情防控的图片被人民网等媒体刊登,家庭志愿服务时长达1860小时……多年的爱心付出,崔海兵先后荣获东台市“道德模范”、盐城“最美退役军人”、“盐城好人”、江苏省“优秀青年志愿者”等荣誉称号;妻子王海芹获评东台市“红十字优秀志愿者”“优秀爱心妈妈”;儿子崔瑞宇获评“新时代东台好少年”。今年5月,崔海兵的家庭被表彰为第五屆盐城市文明家庭。崔海兵一家用真情书写了和谐家庭的优美诗篇,用行动诠释了文明家庭的时代内涵。

城市不光要有高楼大厦,更要有文明的温度。文明创建的过程,就是盐城转型跨越、蝶变花开的过程。

康养产业高地,扎实开展重点行业领域百日攻坚行动,深入推进社会治安打击整治“百日行动”,不断提升社会事业质量、优化公共服务供给、夯实社会稳定根基。

“更好地扛起‘争当表率、争做示范、走在前列’光荣使命,需要‘满格’工作状态、‘顶格’工作要求、‘提格’工作举措。”高尚德说,盐南高新区广大干群将弘扬伟大建党精神,加强政治建设,夯实基层基础,突出严管厚爱,强化正风肃纪,以绝对忠诚的政治定力、坚强有力的战斗堡垒、善作善成的干部队伍、风清气正的政治生态,在新的赶考路上形成生动的盐南实践。

## 《“十四五”国家科学技术普及发展规划》正式公布

新华社北京8月16日电 科技部、中央宣传部、中国科协共同编制的《“十四五”国家科学技术普及发展规划》,作为“十四五”科技创新领域专项规划之一,于8月16日正式公布。规划明确,到2025年,公民具备科学素质的比例超过15%,多元化科普投入机制基本形成,创建一批全国科普教育基地……

为落实党中央、国务院有关决策部署,推进新时代科普事业发展,本次编制的规划明确了“十四五”时期国家科学技术普及发展的指导思想、主要目标、重要任务和保障措施。

规划指出,“十四五”科普发展的总体目标是:科普在贯彻落实创新驱动发展战略、推动科技创新发展过程中的作用显著提升,科普法规、政策、工作体系更加健全,全社会共同推动科普的氛围加快形成,科普公共服务覆盖率 and 科研人员科普参与率不断提高,我国公民具备科学素质的比例显著提升。

## 17部门联合发文:进一步完善和落实积极生育支持措施

据新华社北京8月16日电 近日,经国务院同意,国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》,要求加快建立积极生育支持政策体系,为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

指导意见的出台正值《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》实施一周年。一年来,各地区各部门完善领导机制、出台配套支持措施,推进优化生育政策任务落实,相关工作取得积极进展。

为了让政策福利进一步惠及民众,指导意见将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,从提高优生优育服务水平,发展

规划强调,面对新形势、新任务、新要求,根据发展目标,“十四五”期间重点实施强化新时代科普工作价值引领功能、加强国家科普能力建设、推动科普工作全面发展、推动科学普及与科技创新协同发展、抓好公民科学素质提升工作、开展科普交流与合作等6项重要任务。

值得注意的是,规划明确了开展群众性科普活动具体举措,如组织科技活动周、全国科普日、公众科学日、科技工作者日等国家重大科普示范活动。服务乡村振兴战略,组织实施文化科技卫生“三下乡”、科技特派员、科技特派员、科技专家和致富能手下乡等农村科普活动。

数据显示,“十三五”期末,具备科学素质的公民比例已达到10.56%,实现“十三五”科普规划确定的超过10%目标;科普经费投入稳定增长,2020年,全社会科普经费筹集额171.72亿元,比2015年增长21.6%。

普惠托育服务体系,完善生育休假和待遇保障机制,强化住房、税收等支持措施,加强优质教育资源供给,构建生育友好的就业环境,加强宣传引导和服务管理等7个方面,完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施,提出20项具体政策。

根据指导意见,“十四五”期间,国家将支持开展10个左右儿科类国家区域医疗中心建设项目,推进儿科医疗联合体建设,促进优质儿科医疗资源下沉和均衡布局。2022年,全国所有地、市要印发实施“一老一小”整体解决方案。国家实施公办托育服务能力建设项目和普惠托育服务专项行动,带动地方政府基建投资和社会投资。公办托育机构收费标准由地方政府制定,加强对普惠托育机构收费的监管。

## 上海将全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚

新华社上海8月16日电 (记者杨恺 兰天鸣)记者16日从上海市府新闻发布会上获悉,上海将全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚,以减少企业经济负担,降低运营成本,并为基层执法提供明确指引,提升执法效能。

上海将于8月20日起正式实施的《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚的指导意见》中明确,违法行为危害国家安全,危害人民群众生命、健康或重大财产安全,危害市场经济或社会运行基本秩序的,不得纳入清单、实施不予处罚。

据介绍,轻微违法不予行政处罚的依据是行政处罚法相关条款。上海

## 充分激发绿色低碳发展澎湃动能

(上接1版)

张正旺认为,“国际湿地、沿海绿城”的城市定位,首先需要在保护上做文章,意味着更大的责任,守护好现有的生态财富,累积更多的生态财富,这是一项功在当代利在千秋的事。更重要的是,要勇于探索,勇当“破路先锋”,推动经济社会发展的全面绿色转型,时刻保持警醒,重大决策、重要举措、重点工程等,都要多一些绿色意识。久久为功,就能充分激发绿色发展的澎湃动能。

市委八届三次全会对盐城绿色低碳发展的分析客观:坐拥长三角中心区唯一的世界自然遗产,创成国际湿地城市、国家森林城市、国家生态文明示范区,海洋碳汇、森林碳汇、湿地碳汇优势叠加,风光资源充足,新能源产业即将突破千亿,是长三角地区首个千万千瓦新能源发电城市,具备绿色低碳发展的现实基础和广阔前景。

“扛起新使命、勇当排头兵,盐城选择竞速绿色低碳发展新赛道,契合时代,是有效的现实路径。”央媒财经评论员、研究员袁清,担任多家政府机构、央(民)企战略顾问,一直关注盐城发展,他充分肯定盐城“国际湿地、沿海绿城”的城市定位,认为定位尊重、保护自然,注重发展的“含绿量”,正是“人与自然是命运共同体”在基层的生动实践。

“国际湿地、沿海绿城”的魅力与活力如何展现?市委八届三次全会提出,践行“两山”理念,建设绿色生态之城;落实“双碳”目标,建设绿色制造之城;致力赋能未来,建设绿色能源之城;坚持生态惠民,建设绿色宜居之城。

“立足盐城自身,目前生态经济已

市司法局相关负责人表示,轻微违法不予行政处罚,并不代表企业的任何违法都可以被容错,更不代表执法人员可以随意不处罚。不予行政处罚仅适用于符合法定不予行政处罚制度的违法行为,要同时满足已经及时改正、危害后果轻微(或没有危害后果)等一系列法定条件。

据悉,2019年,上海市开始开展轻微违法不予行政处罚探索,初衷是解决企业关心的“轻微违法能否不处罚,给予企业一定容错空间”的问题。3年间,上海市已推出14份清单,覆盖了市场监管、文化市场、交通运输、水务、城管、规划资源、生态环境、民防、消防、气象等10个领域。

全面起势,必须以绿色低碳发展提升城市地位。”袁清认为,盐城强调城市绿色低碳发展理念,丰富了城市发展的内涵和外延,是对城市历史和现实生态观照作出的战略选择,也与盐城为人们所熟知的“东方湿地之都”,以及“两海两绿”发展路径等一脉相承。“国际湿地、沿海绿城”将绿色生态红利有机转化为“绿色生态多元价值”,对未来发展增长的拉动作用将愈加加强。盐城一步一个脚印地沿着既定目标迈进,同时着眼全局、勇于探索,着力推动经济社会发展全面绿色转型,必将为全省全国贡献更多绿色新动能。

市委八届三次全会指出,盐城一方面要守护大自然赐予弥足珍贵的生态家底,一方面要应对不断收紧的土地、能耗、安全等“硬约束”,发展要求和现实条件的变化,都决定了不能再走粗放型发展的路子。

“打造‘国际湿地、沿海绿城’,盐城具有得天独厚的优势。”市委党校市情研究室主任严安教授认为,打造“国际湿地、沿海绿城”,能够充分激发盐城绿色发展的澎湃动能。勇当沿海地区高质量发展排头兵,盐城最大的底气在优越生态、最优的路径是绿色发展。将“国际湿地、沿海绿城”作为城市发展新定位,着力建设绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城,以生态之美集聚发展要素,以绿色产业强固发展之基,以生态福祉提升民生幸福,充分激发绿色发展的澎湃动能,不仅是服务全省、全国“双碳”目标,展现盐城绿色低碳新担当的自觉行动,更是积极抢抓绿色低碳转型机遇,竞速绿色低碳新赛道,构筑盐城长远竞争优势重要战略支点。

(上接1版)促进数字经济与实体经济深度融合,年内数字经济规模突破100亿元,努力打造数字产业新高地。

以科技创新激活高质量发展动能,触发主导产业内生活力。作为全市最年轻、最具活力的板块,盐南高新区正高举“全面创新、全域高新”大旗,围绕“科技创新推进年”目标要求,聚力打造全市“创新之核”和长三角一体化产业发展基地北部“科创之核”两大平台,推动鸿蒙科创园、西伏河科创走廊、大数据产业园等重点载体提质增效,构建“实验室+众创空间+孵化器+园区”全域科创体系,加快江苏沿海可再生能源技术创新中心建设,紧盯可再生能源

生态链项目开展精准招商,高标准、高规格承办第三届西伏河创新大会、第七届中国创新挑战赛、港科大百万奖金国际创业大赛等重大活动,打响“人到盐南才无忧”创新梦工场品牌,形成“载体空间、创新体系、环境政策”聚合优势,加快构建创新创业生态圈。

以城乡融合建美高质量发展家园,提升城市综合承载能力。作为行政中心所在地、未来发展新空间,盐南高新区树立国际视野,坚持“首善”品质,下足“绣花”功夫,优化“产城人文”融合发展空间布局和形态,推动中心城区、南海未来城、伍佑珠溪古镇、未来乡村同步升级,打造便民服务圈样板,构建全

域特色文旅IP,升格文明典范城市创建,丰富城市驾驶舱应用场景,深化城市“微更新”和“美丽街区”改造,推进老旧小区改造和小区雨污分流三年行动计划等实事工程,促进城市能级“再提升”、品质内涵“再丰富”,管理配套“再精细”。

以惠民便民提升高质量发展质感,持续回应民生诉求关切。盐南高新区聚焦“民生七有”,突出“一老一小”,深化教育、医疗卫生体制改革,常态化组织人才“周六集市”全力稳住主体就业,实施花样年华“康养+产业、康养+生态、康养+文旅”三项行动,构建“15分钟”养老托育服务圈,打造长三角智慧