

践行“两山”理念 建设绿色生态之城

□ 周晓燕

8月9日,市委八届三次全会隆重举行。全会强调践行“两山”理念,确立建设绿色生态之城的新坐标和新任务。

坚决扛起生态环境保护责任是建设绿色生态之城的前提条件。盐城天赋生态家底,成功申遗充分证明我市积极践行“两山”理念,坚决扛起生态环境保护责任,守护生态“家底子”的务实举措是中国智慧、盐城担当。同时,我们也深刻认识到,盐城必然要走适合盐城特点的绿色转型、绿色跨越之路,要坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,要不断在责任中寻找建设绿色生态之城的精气神。

加强生态文明建设是建设绿色生态之城的理论支撑。伴随世遗对地区社会经济文化影响的深度和广度逐步增长,盐城遵循新发展理念,从高颜值景观展示到高价值生

态理念深入人心,走出了一条生态优先、绿色发展的新路,这条新路是生态保护和利用的协调发展之路,有助于提升盐城生态文明建设的内涵价值,有助于在立足国际生态保护担当,展示中国生态保护智慧基础上,赋予盐城绿色生态之城建设更为开阔的国际化视野,有助于我市进一步以生态引领经贸人文交流合作,提高国际影响力,更加积极地参与国际分工。绿色生态之城建设期,要进一步以降碳为重点战略方向,从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力,全方位、全地域、全过程提升生态环境治理现代化水平,加速释放更多政策红利,为生态文明建设注入强劲内生动力。同时始终坚持以人民为中心,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,提高为老百姓提供优质生态产品和服务的供给能力。

创新生态环境治理理念、治理模式、治理手段是建设绿色生态之城的内在基础。鸟类不会说话,却用实际行动指认盐城是它们最理想的家园,它们一路飞行的迁徙之路,证明黄渤海湿地是一个完整的生态体系,需要沿线国家和城市连续接力与共同保护,需要在经济发展和生态保护价值取舍等方面有诸多创新。创新生态环境治理理念、模式和手段的目的在于合理配置资源,激发社会活力,在于解放和发展生产力。未来,在坚持生态治理指导思想一元化的同时,允许生态治理理念、模式、手段的多样化、兼容化、国际化是盐城生态治理体系和治理能力现代化的关键,应当进一步激发东亚一澳大利西亚候鸟迁徙路线涉及20多个国家生态治理的主体性,完善各类保护主体的管理和功能拓展,实现多元

主体参与的弹性生态环境治理模式,这将是盐城创新国际生态保护合作模式的一种有意尝试,也是建设绿色生态之城的内在基础,有助于进一步推进盐城经济全域全空间发展进程。

推动生态价值多元转化,把生态高颜值变成经济高价值是建设绿色生态之城的重要内容。生态就是资源,生态就是生产力,盐城湿地世遗不仅是我国东部沿海的重要生态保护屏障,更是美丽江苏的典型风貌。未来,在经济高度活跃的长三角发达地区,能够以绿色生态之城建设为抓手,加强顶层设计,强化制度供给,科学调整产业布局,增强绿色转型支撑,完善生态产品价值实现机制,着力建设以“产业生态化、生态产业化”为显著特征的现代化生态经济体系,持续创新生态产品和服务价值转

化路径,做足“生态+”“世遗+”文章,盐城必将真正把生态高颜值变成经济高价值落地,实现20多万亩公顷的滨海湿地与发达城市经济体的融合共存,在经济发展、科技创新、人文交流等领域全面推动生态价值多元转化,延续盐城书写人口稠密地区保护自然生态的典范传奇。

行至半山不停步,船到中流当奋楫。我们必须保持战略定力,契合盐城实际、体现盐城所长、彰显盐城担当,在绿色低碳发展新赛道上勇毅笃行,持之以恒推进绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设,展现“国际湿地、沿海绿城”的生态魅力和发展活力。

(作者为盐城工学院人文社会科学学院院长、教授,博士,盐城黄海湿地生态文明建设研究中心副主任)

落实“双碳”目标 建设绿色制造之城

□ 包振山 高文超

“双碳”目标下,绿色制造顺应全球绿色发展大趋势,是当今时代科技革命和产业变革的鲜明特征,是推动经济社会高质量发展的内在要求。落实市委八届三次全会精神,建设绿色制造之城,要以绿色制造为核心,坚持产业绿色化、绿色产业化,借助数字技术赋能,推进减污降碳协同增效,促进制造业质量变革、效率变革、动力变革,建设制造强市,为实现碳达峰、碳中和目标贡献盐城力量。

聚力项目攻坚增后劲,构建全领域绿色制造发展体系。围绕重点产业链聚力项目攻坚,利用长三角一体化、“一带一路”倡议、RCEP协定等政策红利,着力发展晶硅光伏等地标性产业链、精密结构件等优势产业链、光电显示等潜力产业链,逐一编制产业链全景图、招商地图。聚焦绿色制造示范区创建目标,把绿色低碳理念贯穿于制造业全过程,在项目引建、产业转型、创

新引领和载体建设上实现新提升。推动产业链从“零”到“链”的突破和从“链”到“群”的跃升,形成产业集群的规模效应和溢出效应,打造高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。依托产业大脑数字平台,统筹能耗、碳排放、亩均效益等基础数据与工业大数据资源,实施绿色技术创新和绿色金融创新“双轮驱动”,在强化制造业绿色升级与全过程清洁生产等领域技术攻关同时,推进银行金融系统完善绿色信贷机制,引导社会资源流向绿色制造产业。

聚力企业主体稳大盘,推动全行业绿色制造低碳转型。助力企业做大做强做优,重点围绕主导产业和优势潜力产业,引进培育一批根植盐城、引领产业发展,具有全行业影响力的链主型、旗舰型企业,加强龙头企业的产业带动作用,同时实施“专精特新”“小巨人”培育计划,大力培育、扶持中小企业。大力推广节能、节水、节材等新

工艺,推动数字化和绿色化融合发展,加大清洁能源高效利用力度;推动制造业深化数字化改造和绿色化改造,让数字化赋能绿色化,优化设备和生产过程效率;以数字化管理手段开展需求侧能源管理,提高工业消纳绿色能源能力,实现提高绿色能源使用比例的目的。

聚力产业发展提质效,打造全过程绿色制造引领示范。基于不同制造业行业属性差异,在国家绿色制造顶层设计框架下,制定差异化绿色制造行动方案。对现有制造业进行技术升级、设备更新和绿色低碳改造,结合盐城“23”条重点产业链规划,发展战略性新兴产业和新兴产业,实现传统制造业向“高新绿”的美丽蝶变。依托“风光”资源禀赋,大力发展清洁能源,扩大海上风电、光伏等新能源开发利用,打造具有国际竞争力的先进风电装备制造集群。加快氢能、生物质能等新兴产业,建设“海上风电第

一城”,利用长三角地区首个“千万千瓦新能源发电城市”的既有优势,建设“电、气、风、光、运、储、氢”大型综合能源供应示范基地。

聚力园区转型强载体,构筑全方位绿色制造发展样板。高标准建设各类园区,推行园区循环化改造,促进企业废物资源交换利用。依托中韩(盐城)产业园,积极推进发展先进制造业,推动与现代、起亚、三星等企业战略合作。盐城高新区创成全国首批产城融合示范区,环保高新区创成全国绿色产业示范基地,盐南高新区通过首批国家“智慧城市”试点验收。建设深度融合的长三角一体化产业发展基地,加快沪苏大丰产业联动集聚区、常盐工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区高质量发展,把资源优势转变为高质量发展优势。强化区域间产业合作,按照“深耕韩国、拓展日本、拓宽东盟、突破欧美”的思

路,着力建设东亚产业循环战略枢纽。加强与韩国汽车、船舶、电子、装备制造等优势产业链协同对接与产业分工合作,与日本开展新一代信息技术、高端装备、高端化工、新能源新材料等产业靶向招商,在数字经济、人工智能、高端装备和智能制造、芯片、新型显示配套材料等领域扩大合作。积极承接上海龙头的辐射带动效应,联动打造世界级新能源、新能源汽车、特色海洋产业集群,构建东西双向开放的全面开放新格局。

(包振山为盐城师范学院商学院副教授,中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员;高文超为市生产力促进中心主任、正高级经济师,市经济学会秘书长。本文为市委决策咨询研究课题<SWJ CZX5>、中韩<盐城>产业园创新发展研究院开放课题<22ZD03>、市政府社会科学基金项目<22skA209>阶段性成果)

致力赋能未来 建设绿色能源之城

□ 何彬斌

面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势,习近平总书记提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略,进一步丰富能源安全新战略内涵。“四个革命、一个合作”能源安全新战略的提出,是党历史上关于能源安全战略最为系统完整的论述,代表了我国能源战略理论创新的新高度,是新时代指导我国能源转型发展的行动纲领。“十三五”时期,盐城能耗增量仅为省定增量控制目标的79.38%,单位GDP能耗下降18.9%,超额完成省定目标任务。近年来,我市持续优化能源结构,重点发展风电装备、晶硅光伏和大气污染防治设备等新能源产业,用实际行动践行“四个革命、一个合作”能源安全新战略,推动能源结构向深度脱碳转型。

为推动实现“双碳”目标提供战略基础。盐城拥有长三角最为优越的自然生态、最具

规模的绿色产业、最富潜力的碳汇空间。近年来,盐城牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,积极探索“双碳”目标实现路径,做美经济、生态“双面绣”,全面推动产业、城市、生态绿色发展。“十三五”期间,全市形成了以“盐城经济技术开发区光电产业园、大丰风电产业园、阜宁风电装备产业园、射阳新能源及其装备产业园、东台风电产业园”五大新能源产业园区为载体的集聚集群发展格局,并建立起涵盖研发设计、装备制造、资源开发和运维服务等全产业链条。面向“十四五”,盐城提出两个“2000”发展目标,即力争到2025年新能源装机规模达到2000万千瓦,产业规模达到2000亿元,着力打造引领全国乃至全球新能源产业发展的风向标和新高地。作为全国重要的可再生能源区域,我市着力提高可再

生能源在能源生产和消费中的比重,对实现碳达峰、碳中和目标具有重要意义。

为国际能源合作搭建重要窗口平台。当前,各国在碳中和、碳达峰问题上已基本达成共识,这也进一步激发了各方长期投资合作的巨大需求,尤其是对能源企业来说,清洁能源将成为未来各国能源结构转变的重点领域。而目前“一带一路”沿线国家能源市场分散,可再生能源的集中规模化开发和借助特高压等技术的电力远距离输配成为必然趋势。要解决这些问题必须加快跨国区域能源合作,实现“区域能源一体化”,创造互联互通、充分竞争的市场以及能源合作机制,加快包括特高压输变电、智能电网建设、新能源网络建设在内的能源基础设施建设等。2021年11月16日,以“中欧海上风电合作助力碳达峰碳中和”为主题的中欧海上

风电产业合作与技术创新论坛在盐城召开。会议旨在持续构建中欧新能源领域交流合作平台,及时分享技术创新和优秀实践,推动海上风电产业的健康可持续发展,为中欧双方讨论海上风电平价之路、千万千瓦级海上风电基地与深远海示范项目建设等热点议题提供重要平台,形成长效机制。近年来,盐城充分发挥与国际可再生能源领域领军企业、行业协会和高端智库的合作优势,为国际能源合作搭建重要窗口平台,为“一带一路”新能源投资合作发挥盐城力量。

为构建双循环发展格局提供新能源样板。能源是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。能源作为经济社会发展的基本要素贯穿于全产业链;新能源作为能源供应体系的重要组成部分是改善能源结构、推进绿色发展的重要措施,是推动形成国际

国内“双循环”新发展格局、再造能源行业优势的重要引擎。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,打造江苏沿海可再生能源示范基地,促进全国能源替代内循环和国际能源分工协作外循环,构建共建共享的可再生能源产业样板具有重要前景。近年来,盐城充分借助国内和国际两个市场、两种资源,积极参与全球价值链分工,先后引进远景能源、上海电气智能风机制造项目,引进SKI和比亚迪等动力电池项目,引进阿特斯、天合光能和晶辉光伏材料项目,这些旗舰型企业、产业链关键环节、上下游配套项目为盐城初步构建起“门对门供货”“门对门服务”的新能源产业全产业链,为国家构建双循环发展格局提供盐城新能源样板。

(作者为市委党校科研处讲师,博士)

坚持生态惠民 建设绿色宜居之城

□ 李传武

市委八届三次全会以推进绿色低碳发展为“破题之钥”,以建设绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城为重点,充分展现“国际湿地、沿海绿城”的生态魅力和发展活力,给出了今后一段时期建设生态宜居盐城的重点任务和解题思路。其中,提出“坚持生态惠民,建设生态宜居之城”,就是要坚持以人民为中心,坚定绿色转型,顺应群众期盼、彰显盐城特色,以优化生态空间布局为基础,以改善生态环境为重点,以绿色低碳发展为支撑,推动人与自然和谐共生,创造盐城高品质绿色幸福生活。

坚定绿色转型,加快构建城乡融合绿色生态格局。构建市域“一带两片八廊多节点”格局:在以东部黄海湿地、西部湖荡湿地、中部淮河入海河道构成的“H型”生态框架内,以具有重要生态系统保育功能的生态空间保护区域为主体的全市域生态系统格局。以通榆河、环城高速公路两侧保护空间为带,构建市区“中”字型生态廊道空间格局。一带:贯通市域南北向的通榆河—串场河生态带,城镇段建设滨河公园和滨河绿道,重点强化生态连通和居民服务功能;郊野段建设滨河生态林地,重点强化生物多样性保育功能。两片:沿海湿地片和里下河湿地片。沿海湿地片包含珍禽自然保护区及麋鹿自然保护区,重点强化生态系统修复和生物多样性保护;

里下河湿地片包括大纵湖、九龙口、马家荡等重要湿地及水源地,重点构建市域西部湖泊湿地保护走廊。八廊:联通东西的市域8条水绿廊道,分别为灌河、黄河故道、灌溉总渠—入海水道、射阳河、黄沙港、新洋港、斗龙港和川东港,重点强化河道滨岸带恢复和防护林体系建设,构建复合型生态廊道。多节点:全市若干个生态节点,分别为黄河故道湿地、射阳河湿地、九龙口湿地、西塘河湿地、大纵湖湿地、大洋湾湿地、盐龙湖、射阳林场、斗龙港湿地、大丰林场、黄海森林公园等,是提升生态环境建设质量、发挥生态系统功能的主要载体。

坚定绿色转型,加快实施城乡生态保护修复。推进黄海湿地保护地管理体制创新,探索构建“世界自然遗产+自然保护区+自然公园”协同管理模式。实施湿地资源分级管理,扩大湿地保护范围,动态调整优化湿地保护措施,有序推进湿地保护工程、湿地恢复工程、可持续利用示范项目。以小流域和小区域为单元,稳步推进生态安全缓冲区建设,加快推进射阳河、斗龙港、川东港等生态修复试

点和生态安全缓冲区试点建设,逐步扩大试点范围和试点类型。推动建设自然生态修复试验区,充分保留自然空间原真性,防止人工活动过多干预,促进生态系统自我调节和有序演化。设立黄海湿地生态修复试验区,开展科考和管理评估,对受损地区实施科学补救。以保护全市湿地生态系统和抢救湿地野生动植物的生物多样性为重点,在全市具有湿地生态系统代表性、典型性且未受破坏的湿地区域和湿地生物多样性丰富区域,建立和完善一批不同级别、不同规模的湿地公园和湿地保护小区,形成完善的自然湿地保护网络体系,稳步提升自然湿地保护率。

坚定绿色转型,加快推进无废城市建设。推动工业固体废物减量化资源化,实施工业绿色生产,逐步实现大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长。严格控制新(扩)建固体废物产生量大、区域难以实现有效综合

利用和无害化处置的项目。加强危险废物全面安全管控,优化全市危险废物处置利用结构,统筹规划危险废物处置与利用基础设施建设,建立市内各县(市、区)之间的处置能力资源互助共享和应急处置机制。加强危险废物鉴别鉴定,落实危险废物分级分类管理要求,建立废铅蓄电池回收体系和危险废物集中收集体系,加强医疗废物分类管理,补齐医疗废物处置与应急能力短板,保障重大疫情医疗废物应急处置能力。加强农业废弃物回收处置利用,加强秸秆禁烧工作,提升废旧农膜及农药包装废弃物再利用水平,推进畜禽粪污就近就地综合利用。推动生活垃圾源头减量和资源化利用,加强白色污染治理,实施“减塑”行动。持续完善城乡统筹的生活垃圾收运处置体系,加快建设区域性城镇污泥资源化利用,促进餐厨垃圾资源化利用,加快推进市静脉产业园餐厨垃圾项目。

坚定绿色转型,全面彰显生态宜居魅力。持续做强“盐城好空气”“盐城蓝”品牌,着力加强大气污染防治。全面治理河湖“三乱”,消除黑臭水体,清除河湖污染底泥,防治

河湖富营养化,改善滨河湖空间环境质量。同时建立健全公众参与城乡治理的数字化平台,完善政府、企业、社会组织和公众共同参与和监督治理的监督协调机制。围绕“粗犷朴实、灿烂辉煌”的海盐文化,挖掘串场河文化内涵,调查整理串场河水文化遗存,把串场河市区段建设成为高颜值的生态长廊、高品质的文化长廊。巩固深化国家森林城市创建成果,重点打造一批生态廊道、景观绿道、林荫大道。践行公园城市理念,优化公园、绿廊、居住区和单位绿化等城市绿地系统,打造城市“10分钟公园绿地服务圈”。整合全市生态旅游资源,推进旅游线路串联融合,全面提升我市在全省旅游市场的份额和话语权。统筹推进城乡生态文明建设,全面改善农村地区居住环境,打造美丽乡村,不断增强城乡居民生态文明建设的获得感和幸福感。

(作者为盐城师范学院城市与规划学院院长、盐城城乡融合发展研究院院长、苏北农业农村现代化研究院负责人。本文为省高校哲学社会科学重点研究项目<2018SJZD1080>阶段性成果)