



# 打造监督司法工作新样板

## ——《盐城市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》出台

□马艳琳

守根本制度之正,创思路方法之新,用好宪法赋予人大的监督权!近年来,市人大常委会实行正确监督、有效监督、依法监督,以创新增活力、提质效,优化内容、活化形式、细化流程,提升监督工作的政治效果、法律效果、社会效果,以“三化”提“三效”,打造监督司法工作新样板,奏响司法监督最强音,为盐城勇当沿海地区高质量发展排头兵贡献人大智慧和力量。

“赞成43票,反对0票,弃权0票……”7月1日,市九届人大常委会第四次会议上,常委会组成人员表决通过了《盐城市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》(以下简称《办法》)。这是市人大常委会贯彻落实党中央和省、市委人大工作会议精神,加强和改进市人大常委会对司法机关监督

的有效举措。

“《办法》的出台将进一步增强对司法权的监督制约实效,为‘让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’提供制度保障。”市人大常委会委员韦应生在审议中说。《办法》共三十条,坚持于法有据、问题导向、制度创新,主要包括指导思想、目标任务、基本原则、监督主体、监督对象、监督内容、监督方式、联动监督、责任追究、错案追究责任制实施情况的监督和对人民代表大会选举产生或常委会任命的司法机关工作人员履职情况的监督。在监督形式上,新增了对执法普法责任制、错案追究责任制实施情况的监督和代表视察、听取重点工作报告等形式,新增了组织开展类案审查、专项检查以及履职和执法评议等方式方法,顺应时代发展要求,提升监督司法总体质效。此外,对重大事项的报告报备制度,也作了具体规定。

积极探索任后监督,将履职报告与评议工作紧密结合起来,运用好评议结果,真正实现从对事的监督转变为对人的监督。《办法》增设市人大常委会任命

的司法工作人员履职报告评议制度,任命的司法工作人员应当书面报告履职情况,并接受常委会的评议和监督。创新建立了常委会任命的法官、检察官履职评议制度,形成“任前审查——依法任命——任后监督”的全链条监督机制。

公正是司法的生命线,司法权的公正行使离不开有效监督。为了丰富监督内容和监督形式,《办法》在监督内容上,新增了对执法普法责任制、错案追究责任制实施情况的监督和代表视察、听取重点工作报告等形式,新增了组织开展类案审查、专项检查以及履职和执法评议等方式方法,顺应时代发展要求,提升监督司法总体质效。此外,对重大事项的报告报备制度,也作了具体规定。

审议意见作为《监督法》实施后一项重要的监督手段被各级人大广泛运用,这是对听取和审议专项工作报告的延续和发展。《办法》规定,对审议意见落实情况开展满意度测评,并将测评结果向社会公布。常委会全体组成人员过半数对落实情况不满意的,常委会应责成报告机关限期整改,强化审议意见的监督实效。

针对司法监督任务越来越重的问题,为了吸收社会各界专家、学者、法律专业人士参与人大司法监督工作,有委员建议,建立司法工作专家智库制度。当前,司法工作专业性、实践性、程序性、时效性都很强,借助外力智库已成为提高监督工作能力和水平的重要途径。《办法》规定,由常委会根据监督工作需要,组织从事司法工作、熟悉司法工作的人大代表,或有关法律专业人士成立专家库,参与到监督司法工作的有关活动,或者提供咨询意见。

### 新闻速递

## 我市深入开展臭氧监督帮扶工作

本报讯(张华林)7月13日,市生态环境综合行政执法局局长张卫东带队冒着高温酷暑,对建湖湖臭氧污染防治强化监督帮扶工作进行督查指导,要求对标找差,强化科技支撑,实现精准帮扶,持续改善我市空气质量。连日来,市生态环境局精心组织、周密部署,选派业务骨干,依托科技手段,强化问题导向,助力企业规范化管理。

全局谋划,全力推进监督帮扶工作。对照生态环境部臭氧监督帮扶工作要求,结合我市实际,市生态环境综合行政执法局于7月12日召开夏季监督帮扶调度督查视频会议,对前三轮次工作进行总结,并对新一轮次臭氧污染防治强化监督帮扶工作再动员、再部署。多措并举,着力提高监督帮扶效能。精准发力,根据大气技术支持专班溯源成果,确定检查清单,

选派执法骨干对生态环境部推送任务及自选热点区域开展交叉检查。高效管控,强化督查,采取日查、夜查相结合的方式,全员出动、全天候防守。市执法局、各县(市、区)领导带队各组建一支夜查队伍,对重点排放大户和在线数据异常点位进行排查,全面落实科学、精准、高效管控的要求。

双管齐下,助力提升监督帮扶成效。一方面,全面“把脉问诊”,对生态环境管理工作进行“体检式、预防式、服务式”执法。在执法过程中,注重与企业经营者的沟通交流,让经营者知道其存在的环境问题、违反的法律条款、须承担的后果等。另一方面,精准开出“药方”,牢固树立“在监管中服务、在服务中监管”的理念,帮助企业解决日常管理中存在的难点,提升企业主动治污、减排意识,让企业知法、懂法、守法。

## 我市台企踊跃参加网络知识竞赛

本报讯(李广华)今年6月是全国第21个“安全生产月”,为扎实推进省办“安全生产月”工作深入开展,营造“遵守安全生产法,当好第一责任人”的浓厚社会氛围,6月份,市委办积极组织开展全市台企开展“新安法知多少”网络知识竞赛活动,共有21家台企在省办表彰中获奖,其中一等奖16个。

高度重视,周密部署。市委办高度重视此次网络答题活动,印发《关于转发省办〈关于开展2022年全省台企安全生产宣传月的通知〉的通知》,明确参加竞赛的时间、参赛平台、参赛方

式和参赛要求。广泛宣传,造浓氛围。通过“线上+线下”推广宣传,组织全市台企踊跃参与竞赛活动,并结合“服务进台企 助力解难题”走访活动,发放新《安全生产法》和《盐城市安全生产行政执法典型案例汇编》,增强台企对“新安法”的理解认识,掀起了台企学习“新安法”、参加网络知识竞赛的热潮。

上门服务,科学指导。各县(市、区)台办通过“点对点”上门服务的方式,对辖区内的台企进行宣传月的通知,明确参加竞赛的时间、参赛平台、参赛方

## 盐都区学富镇

### 发挥监督职能

本报讯(唐文峰)今年以来,盐都区学富镇严格执行盐城市“纾困解难稳增长20条”,促进服务业领域困难行业恢复发展“盐十条”、盐都六大政策等助企纾困政策,紧紧围绕服务保障企业复工复产,常态化开展监督检查,助力企业纾困解难,为奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供坚强纪律保障。

强化职能监督。该镇党政领导通过定期走访调研、召开镇医疗产业园区企业家座谈会等方式,了解企业生产经营中存在的困难、惠企政策落实情况,收集企业诉求,及时向镇相关职能部门反馈,发送工作督办函,压实工作责任,切实为企业排忧解难。对涉及复工复产等问题诉求,镇纪委监督职能部门履行好即收即办、认真核查清楚,快速加以解决,对发现的突出问题采取约谈提醒、上门督办等方式,推动惠企政策直达企业。

细化纾困措施。由于受疫情影响,货物运输成了阻碍企业生

### 助企纾困解难

产、销售的一大难题。该镇纪委细化分解重点监督任务,采取“党政领导包干+分管领导负责+职能部门对接+纪委督查落实”的方式,帮助企业树立信心,协调解决运输难题,与企业共渡难关。抽调镇中、统计站、人社中心、安监站、纪委工作人员组成助企纾困工作专班,“登门”为企业提供精准服务,帮办化解难题。座谈会上收集的15家规模以上企业反映的23个难题,除用地指标外均已协调解决。

监督落实到位。该镇纪委监督镇区内各企业严格落实各项防控措施的同时,持续开展企业纾困解难活动,积极督查帮助企业做好市区级纾困资金申报工作,减免承租国有厂房租金,补贴物流费用。开展银企对接活动,为企业解决融资1200万元,及时兑付8家企业2021年度区级工业经济高质量发展奖补资金434.47万元,同时帮助3家企业申报市级奖补资金95万元。目前,所有资金全部拨付兑现到位,为全镇经济恢复发展按下“快进键”。

## 市城管、市政联动整治 44处人行道出入口改造到位

本报讯(王文虎)市民出行安全“无小事”,经过市城管行政执法队、市市政部门工作人员近三个月的联动整治,市区排查出的44处人行道出入口降坡改造工作于7月10日前全部完工,拆除擅自设置坡道6处,实施降坡改造38处,进一步从源头上优化了市民群众出行环境。

在日常管理中,市城管行政执法队发现辖区部分非机动车停放量大的点位,存在进出道口距离远、坡道落差大通行不安全、擅自设置路牙斜坡与进出道口等问题。为进一步加强非机动车管理服务,助力市民群众安全出行,根据局“两重一实一专”工作部署,该支队主动会同市政部门开展人行道降坡专项整治改造行动,逐路排查急需改造增设的点位,逐点征询周边经营业主、停车市民对降坡改造工作的需求与建议,配合市政部门精心施工改造。整治改造后的中商大有广场、盐都工商银行、市一中西门等38处降坡点位更加安全便利,得到市民群众的认可。

## 盐都区市场监督管理局 加强党风廉政建设

本报讯(顾菊萍)今年以来,盐都区市场监督管理局深刻把握新形势下全面从严治党战略部署,以作风建设、问题导向、队伍管理推进系统党风廉政建设走深走实,涵养风清气正的良好政治生态,奋力锻造素质过硬的市场监管铁军队伍。

聚焦作风建设,注入防腐拒变“免疫力”。举办预防职务犯罪专题讲座视频会议,邀请专家从法律规定、典型案例和办案经验角度,剖析职务犯罪的成因和危害,筑牢系统干部职工防腐拒变防线。坚持厚厚爱并重,结合“五四”青年节和“510”警示教育月活动,组织系统内青年干部前往胡乔木故居开展廉政教育实践,引导青年干部拧紧理想信念“总开关”,为青年干部成长之路保驾护航。

坚持问题导向,按下复工复产“快进键”。潘黄街道聚龙路北侧5家餐饮单位,因住所原因无法进行工商登记核发营业执照。通过纪检监察介入,盐都区市场监管局了解情况后,推进高新区分局做好前期摸排,掌握情况,积极履行市场监管职责,主动与属地街道沟通协商,精准引导5家餐饮单位办理证照,摆脱“无证经营”困境,努力帮助受疫情影响的企业纾困解难,用实实在在的实际行动助力企业复工复产。

强化队伍管理,打造清正廉洁“实干家”。坚持以“学”为先,把依法行政理念贯穿于队伍建设的各个领域,定期组织开展青蓝工程培训,不断提高履职能力、强化服务意识。坚持以“干”为重,制定《一季度执法“大练兵、大比武、大提升”行动方案》,开展师徒结对,组织40周岁以下青年干部办理食品案件242件,组织开展行政执法能力考试,与16名成绩较差人员开展谈心谈话,以高的标准、严的要求,着力建设一支业务精通、担当务实、清正廉洁的市场监管铁军队伍。



为进一步推动我市危险化学品企业落实安全生产主体责任,牢牢抓住主要负责人安全履职首要责任,强化企业法定代表人、实际控制人等主要责任人的“第一责任人”意识,近日,市应急管理局组织开展危险化学品企业主要负责人安全述职行动,全力保障全市危险化学品领域安全生产形势稳定。图为响水县开展危化品生产企业主要负责人安全生产述职。 陈玉龙 汤慧慧 摄

## 黄海新区月亮湾港城安置区主体结构全面封顶

本报讯(陈艳 张咪 记者刘谦 居奕名)7月15日,由盐城市海兴集团投资开发、上海建工集团承建的月亮湾港城安置区一期项目迎来主体结构全面封顶。455天不惧严寒酷暑的现场鏖战,超1500人团队的日夜拼搏、无畏艰苦,港城安置区一期项目以“进场即决战、跑步即冲刺”的“新区速度”,全力以赴彰显新区奋斗姿态,锐意进取,充分发扬“沿海地区高质量发展排头兵”精神,迎接党的二十大胜利召开。

月亮湾港城安置区一期项目位于盐城市黄海新区境内,规划用地面积214亩,总建筑面积约43万平方米,共计建筑安置住房2260套,集住宅、商业、幼儿园为一体,是市委、市政府的综合性重点民生工程,对解决当地群众居住问题、改善群众生活品

质、促进港城城市建设与社会发展具有重大意义。

月亮湾港城安置区采用ABO建设模式,自开工以来备受政府重视和社会广泛关注。针对工期紧、任务重、标准高等难题,黄海新区高位统筹、全心倾注,坚持当前发展和长远发展相统一、经济社会发展与生态文明建设相统一的原则,深入贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求,工作专班日常扎根项目部,常态化开展建设现场巡查,组织协调各参建单位在施工中遇到的各类问题,督促落实扬尘管控和降噪措施,严格遵照“四个一律”和“六个百分百”,着力推进绿色和谐文明施工。

为保障项目按期推进,黄海新区、滨海县、海兴集团认真贯彻落实

省、市各项决策部署,科学统筹好疫情防控和项目建设,党员干部率先垂范,下沉一线阻击疫情,严格实行防疫措施,确保项目施工安全、平稳、有序进行,切实保障人民群众生命安全的责任担当在肩。

优越的地理位置、便利的交通环境、集中的教学资源、优美的生态公园……一个播种健康享受生活的希望田园,一个充满浓郁乡情生态多彩的文化公园,正在悄然展露。



## 党建引领促发展 网格管理谱新篇

### ——亭湖区新洋街道圩洋村着力提升群众“幸福感”

□花艳 贾平

今年以来,亭湖区新洋街道圩洋村坚持“以人为本、求真务实、服务民生、服务大局”理念,不断强化村党委的核心领导作用,凝心聚力,主动谋划,迎难而上,确保各项工作在力量上得到保障、措施上落到实处、方式上能够优化、成效上力争显现,扎实稳妥推进各项重点工作,为全村创造了和谐稳定的社会环境,群众的“幸福感”获得感“明显提升”。

### 不忘初心真情为民 锻造坚强有力战斗堡垒

圩洋村党委紧紧围绕新时代党的建设总要求,切实履行好基层党建“第一责任人”的职责,扎实做好抓基层、打基础的工作,锻造坚强有力的战斗堡垒。他们始终不忘初心,真情

为民,坚持从居民最关心、最直接、最现实的问题入手,把握重点,攻克难点,办好民生实事,努力打造更有温度的党组织。

村党委充分利用每月基层党组织“主题党日”、远教“固定学习日”等,扎实推进“两学一做”学习教育,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,积极开展“党员义工365”“精细城管在行动”活动,把党组织建设同圩洋建设有机结合起来,引导全体党员参加和谐村居创建。组织党员充分利用“学习强国”“江苏先锋”“党建云平台”等载体,主动开展线上自学,把“平台”当“课堂”,使平台成为党员干部补钙聚能、加油充电的“营养补给站”。

### 以村民需求为导向 用“加速度”跑出群众幸福感

民有所呼,我有所应。圩洋村深入

开展大走访大讨论活动,走访群众家庭近千户,广泛搜集汇总有关“房屋土地、医疗卫生、教育文化、平安治理、就业创业、社会保障、长效管理”等意见建议,牢牢把准居民需求,上下一心解决群众身边问题,全力以赴打赢疫情防控阻击战,让基层“哨子”吹得更响,让党的旗帜在社区群众心目中高高飘扬。

圩洋村以村民需求为导向,广泛开展新时代文明实践,先后开展学雷锋巾帼志愿服务、“精细城管,美丽乡村”志愿服务、为老年人免费理发、垃圾分类知识普及、扫黑除恶宣传、环境卫生整治等活动,打通服务群众的“最后一公里”。大力开展各式各样的文体活动,为居民生活添彩,满足居民日益增强的文化需求,丰富居民精神生活。

在民生实事落实过程中,圩洋村党委时刻把村民冷暖放在心上,关注

补齐民生领域短板,用“加速度”跑出群众“幸福感”。近年来,圩洋村先后拿出几十万元,给予第四年龄段人员养老生活补助;拿出10多万元,给老年人发放重阳节慰问金、慰问品;从2012年起发放奖金数十万元,分别对小学至高中阶段获得全面发展的好学生、其他奖项的学生给予奖励。

### 不断创新城管模式 把网格织成平安网幸福网

圩洋村立足实际,不断创新城市管理新模式,着力打造职责明确、管理规范、服务高效的网格队伍,形成区域网格化、管理精细化、责任明晰化的社会治理新模式,提高社区服务专业化、精细化水平。

搜集基础信息、检查社区卫生、查看消防设施……每天清晨,社区网格员便开始一天的忙碌。网格化服

务管理工作开展以来,网格员密切联系群众,及时反映民意,把一个个网格织成一张平安网、幸福网,让居民安有所居、居有所乐。每个网格配备专职网格员和志愿者,将党建、社区工作、网格有机结合,形成联动处理机制,做到小事不出网格、大事不出社区。村党委还通过引进新的物业公司,使小区监控改造、自来水管网改造、路面改造等一项项居民盼望已久的工程梦圆成真。几年来,圩洋村强化属地管理职能,建立以片为主、片段结合的管理制度,采取市场化的运作模式,让小区物业管理更到位。

今后的工作,圩洋村将在街道党工委、办事处的坚强领导下,聚焦便民利民,提升服务温度,深入开展“我为群众办实事”实践活动,用高效务实的实际行动答好新时代为民谋福之“卷”,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。