责任编辑:陈和洲 编辑:单 冬 电话:88303393
电子邮箱:yfdzbllzk@126.com

理论动态

加快湿地碳汇交易大市场建设

寇铮 殷凤春

建设全国统一大市场,是构建新发展格局的基础支撑和内在要求,中共中央国务院在《关于加快建设全国统一大市场的意见》中提出,要依托公共资源交易平台,建设全国统一的碳排放权、用水权交易市场,探索建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度。

湿地具有"地球之肾"的美誉,与海洋、森林并列称为地球三大生态系统,其储碳总量占陆地生态系统的35%。我市依托黄海湿地世界自然遗产资源,打造湿地碳汇交易大市场,能够将生态优势转化为发展优势,通过湿地价值实现碳中和与绿色产业发展双重重任。

1 打造湿地碳汇交易大市场的优势

湿地碳汇供给丰富。盐城拥有江苏最长的海岸线、最大的沿海滩涂、最广的海域面积,是江苏湿地类型最齐全、资源最丰富的地级市,涵盖近海与海岸湿地、河流湿地以及湖泊湿地三大类湿地类型,湿地总面积约为76.94万公顷,约占全省湿地面积27%。盐城不断挖掘放大生态优势,发挥湿地自然遗产、黄海森林公园等综合效应,实现从"盐田滩涂"到"世界遗产"的根本性蝶变,丰富的湿地碳汇资源为湿地碳汇交易大市场构建提供了物质基础。

企业湿地碳汇需求旺盛。实现"双碳",既要做好碳源排放"减法",也要做好碳汇能力"加法"。湿地碳汇作为重要"碳吸收"手段,被认为是助力实现"碳达峰、碳中和"目标的重要方式之一,具有较大开发价值。我市产业结构偏重,能源结构偏煤,化石能源占比高,具有高能耗、高排放"双高"特点,减碳压力大。据相关数据统计,我市以化学原料、化学制品制造业和非金属矿物制品业为代表的规模以上工业高耗能行业企业500多家,企业数占规模以上工业企业数10%以上。"双碳"背景下,企业有碳排放限制,需要购买碳汇满足要求,还有一些企业为实现节能减排目标也要购买碳汇,这些都增加对湿地碳汇的需求。

2 打造湿地碳汇交易大市场的困境

湿地碳汇交易市场体系不完善。各交易所碳排放权交易的完成仍以政府为主导,市场参与程度较低,市场调节作用较弱,碳价格呈现明显的非市场化特点。不同地区湿地碳汇交易方式不同,交易规则、交易风险管理、交易争议处理等一系列事务"无法可依",尚未建立城市补偿农村、工业补偿农业、高排放者补贴低排放者的市场机制。

湿地碳汇交易市场活力不足。碳市场以排控企业为主,更偏向商品市场,侧重配额持有。受市场流动性不足影响,区域碳市场的流动性和活跃度潮汐现象明显,普遍表现为临近履约期才购买配额被动履约。且目前全国碳排放权交易市场只有电力行业纳入强制减排范畴,其他行业没有强制减排任务。全国碳排放权交易市场只允许配额交易,尚未启动抵消机制,造成除试点省市外碳汇市场交易活力不强,对湿地碳汇需求降低。

湿地碳汇绿色金融发展基础不足。我市金融机构以银行业为主,基金公司、证券公司、期货公司等非银行金融机构相对较少,市内尚无碳交易所,碳排放权交易也处于一片空白。市场开发的碳资源资产质押、碳债券等碳金融创新产品数量少、规模小、服务不成熟,碳金融与碳市场尚未形成相辅相成的良性互动局面。

湿地碳汇人才缺乏。本土以满足"双碳"语境下跨学科人才的碳金融人才和排放管理人才缺乏。主要表现为人才培养能力和人才引进能力不足,湿地碳汇"产学研用"平台建设滞后。

3 打造湿地碳汇交易大市场的建议

强化政策引领,构建湿地碳汇交易市场体系。坚持政府主导、多方参与、市场运作原则,强化政府对湿地碳汇市场的宏观调节作用,建成公开、公正、公平的湿地碳汇监管体系,探索湿地碳汇信用认证流程。探索湿地碳汇产品价值实现机制,推进湿地碳汇交易,逐步完善湿地碳汇多元化、市场化价值实现机制。建立多部门协同协调工作机制,动态推动"湿地碳汇"交易市场工作取得实质性进展,并在资金、人才等方面提供政策支持。出台行动方案,明确湿地碳汇交易市场实施路径、时间表和路线图,明确湿地碳汇交易全链条各部门职责、监管机制、奖惩举措、工作目标,政府、企业各自的责任、权力、利益。

搭建普惠平台,提升湿地碳汇市场交易活力。探索组建由"政府+能源交易所+企业/个人"共同参与的湿地碳汇普惠平台。逐步扩大湿地碳汇普惠平台覆盖区域和项目类型,形成规范、有序的湿地碳普惠运行体系。探索通过商业激励机制,逐步形成规则明确、场景丰富、发展可持续的湿地碳汇普惠生态圈。按照"先易后难、逐渐扩大"原则,有序推动个人减排场景接入与开发,探索建立区域性个人碳账户,引导湿地碳普惠减排量通过抵消机制进入碳排放权交易市场,支持与鼓励盐城纳管企业购买湿地碳汇减排量并通过抵消机制完成碳排放权交易的清缴履约。

创新金融服务,探索湿地碳汇金融模式。加快完善湿地碳汇金融标准体系,统一湿地碳汇债券标准,制定湿地碳汇债券募集资金用途、环境信息披露和相关监管标准,完善湿地碳汇债券评估认证标准。围绕湿地碳汇开发系列金融产品,探索将湿地"绿资源"变成可交易、可收储、可贷款的"真金白银"路径。设立湿地碳汇金融风险补偿金,构建湿地碳汇确权、抵押、融资、交易、还款于一体的碳汇金融闭环,实现生态资产价值化、市场化、金融化。健全湿地碳汇补偿激励机制,进一步将金融与湿地碳汇补偿激励机制结合,完善低碳风险规避机制等措施,有效解决湿地碳汇养护融资难等问题。

加快人才引培力度,打造湿地碳汇人才基地。依托高等院校和科研院所设立湿地碳金融、湿地碳管理人才培养和培训基地,增设湿地碳金融、湿地碳管理本科专业和研究生培养二级学科或交叉学科,积极推进湿地碳金融、湿地碳管理学科专业建设,加快培养湿地碳金融、湿地碳管理领域紧缺人才。鼓励和支持高校积极与海外大学合作,培养国际化、湿地碳治理和全球碳市场运行专门人才,加大海外碳金融、碳管理优秀人才引进力度,大力支持高校湿地碳金融、湿地碳管理师资队伍建设和人才培养。建设湿地碳汇"产学研用"平台,将产业力量、人才力量、科研力量充分集聚,为科技创新搭建桥梁和纽带,加快推动湿地碳汇科技创新与产业应用。建立揭榜挂帅机制,通过加大资金支持力度,以多种方式激励具有实力的科研院所和高校积极开展相关理论和实践研究,为湿地碳汇市场交易的顺利开展提供智力支持。

(寇铮为中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员、博士;殷凤春为盐城师范学院商学院院长、教授,中韩<盐城>产业园创新发展研究院院长。本文为市政府社会科学基金项目<22skA77>研究成果)

言之有理

加快发展民宿 建设滨海生态旅游廊道

蔡爱军

近年来,我市依托良好生态环境、深厚人文底蕴、浓郁水乡风情,大力发展生态旅游,全力推进文旅融合,以"世遗"为龙头引领,旅游业呈现全面发力、多点突破的良好态势。6月18日,市文化和旅游产业发展大会提出,将充分利用独特文化资源,放大自然遗产地、国际湿地城市等品牌效应,以19个旅游园区为载体,加快构建"一廊一核三区四带"全域发展格局,着力构建世界级滨海生态旅游廊道,加快打造生态型、国际化、世界级旅游目的地。

文旅产业发展过程中,住宿是文旅产业发展的一项核心内容。随着人民对美好生活的向往,民宿成为"美好生活"的一种范式,很多地区依托特有城市文化和资源大力发展城市民宿,依托独特农业和生态优势大力发展乡村民宿,民宿产业发展如火如荼。

当前存在问题

当前,从打造世界级滨海生态旅游廊道目标看,我市乡村民宿产业发展还存在较大差距。

产业规模较小。文化和旅游部规定民宿行业经营用房不超过四层,建筑面积不超过800平方米,我市符合要求的民宿仅50余家,床位600余张,且主要集中在大丰区、东台市、盐都区和亭湖区。

文化内涵不够。民宿既是游客住宿场所,也是文化传播舞台,但受经营者文化素养等因素限制,我市民宿大都停留在初级开发阶段,地域特色文化挖掘不足,文化内涵彰显不够。

优质体验不足。乡村民宿以城市游客为主,大都期待独特的农耕文化、乡土文化项目体验,而我市相关项目和产品开发不足,不能有效满足游客参与体验需求。

专业人才匮乏。专业人才是乡村民宿产业发展的重要支撑,发达地区乡村民宿产业拥有专业人才团队,而我市乡村民宿产业还处于起步阶段,缺乏专业经营主体和专业人才队伍,制约了乡村民宿产业发展。

品牌知名度低。随着互联网等信息传播手段发展,游客对民宿品牌的选择有着较高要求,虽然我市已出现一些小有名气的品牌,但仍缺乏国内知名品牌加持。

未来发展建议

强化规划引领。围绕打造世界级滨海生态旅游廊道目标,将民宿发展纳入全市旅游业发展规划,与国土空间规划、村镇总体规划相衔接。深度调研全市现有民宿产业发展现状,充分考虑生态景观、地理特征、文化底蕴等因素,学习借鉴发达地区成功经验,参考相关国家标准,从全市层面科学制定出台乡村民宿产业发展规划,明确发展目标,出台行业标准,优化空间布局,深化体制改革,规范市场行为,强化政策支持,确保民宿产业发展协调性与可持续性。

提升发展层次。注重从水乡风情、湿地文化、珍禽异兽、民俗风俗、农事农耕、名人故里、寓言传说等元素挖掘提炼,做好特色文化弘扬与传承,让乡村民宿插上文化"翅膀"。创新项目设计,增强产品供给,打造一批农耕生活、田园风光、森林体验、水乡韵味、海洋风情、生态康养乡村民宿聚集区,让每一位游客有故事听、有事情做,从内心唤起返璞归真、回归自然的欲望。

加强人才建设。加快人才体制机制改革,营造人才干事创业良好氛围,打造"人才强磁场",最大力度激活人才引擎。围绕民宿产业投资开发、规划设计、经营管理、服务运营等全产业链,从国内外招引产业发展相关专家、领军人才、团队等。对接驻盐高等院校,深化"产学研"常态化合作机制,强化民宿产业人才培养合作,为民宿产业输送专业人才。创建民宿产业发展协会,定期开展民宿主人、管家培训,规范和提升民宿从业人员管理服务技能。

强化规范管理。尽快修订完善民宿管理办法,对乡村民宿开办要求、开办程序、经营规范、监督管理等方面作出明确规定。相关职能部门应加强业务指导和服务,强化整改存在治安消防安全隐患的民宿,向民宿经营者宣传防火防盗等安全知识。探索建立多部门协调监管制度,联合文旅、公安、消防、市场监督、生态环境等部门,加强监管民宿服务质量、安全管理、消防设施、食品卫生、环境保护等,确保乡村民宿产业有序、持续、健康、高品质发展。

注重品牌建设。利用旅游文化节、全球滨海论坛等载体,邀请国内外知名民宿品牌创始人、投资人、运营商、服务商来盐考察,增强其对盐城民宿业发展的了解和投资信心,提升盐城乡村民宿产业竞争力和知名度。通过"互联网+"体验式营销,通过短视频、直播等新方式,讲述乡村民宿故事、展示入住体验,以客群营销等方式广泛传播我市民宿产业蕴含的文化精髓和特色特点,不断扩大社会影响力。

(作者为市委党校经管教研室副主任,副教授。本文为2021年度省委党校系统调研课题"关于江苏乡村旅游民宿业的发展与思考"〈XT21099〉阶段性成果)

吴雨欣 绘

基层宣讲

铭记百年奋斗路 当好时代答卷人

王耀杰

王耀杰,男,1993年10月出生,中共党员、在职研究生学历,射阳县海通镇人民政府宣传干事、党政办副主任,先后荣获全县宣传思想文化工作先进个人、全县工会工作先进个人、全县基层党员冬训工作先进个人、全县全民阅读工作优秀阅读推广人等荣誉称号。

时代考卷常新,赶考奋进不息。在中国共产党成立100周年的重要历史时刻,党的十九届六中全会胜利召开。站在新的历史起点上,我们要从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,在新的赶考路上交出更优异的答卷。

我们党的一百年,是筚路蓝缕、奠基立业的一百年。1921年,浙江嘉兴南湖停泊着一艘舫船,舫中十多位外地青年面对满天风雨阴霾,轻呼出时代的强音:共产党万岁!从此,南昌城头传来了一声枪响、井冈山上点燃了团团星火、铁流两万五千里来用脚板丈量……屈辱、抗争、牺牲、奋起,中华民族于踽踽独行的黑暗之中终于迎来点点微光。十秩峥嵘,小小红船点燃起觉醒年代的炬火,从嘉兴南湖的烟雨中笃定启航,艰难探索、劈波斩浪,荡漾着真理的涟漪,开启了中国历史上开天辟地的崭新篇章。

我们党的一百年,是秉持初心、践行使命的一百年。中国共产党一经诞生,就把"为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴"确立为自己的初心使命。曾记否,天安门城楼那雄浑的声音响彻云霄,中国人从此站立起来了;曾记否,南海边那神奇的大手,让改革春风吹遍了大江南北;曾记否,中华大地上近1亿农村贫困人口全部脱贫、小康社会全面建成。我们党始终以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态干革命、搞建设、抓改革,在栉风沐雨、攻坚克难中开创了辉煌事业、创造了伟大成就。

我们党的一百年,是自我完善、积累经验的一百年。以史为鉴,可以知兴替。党的十九届六中全会总结的"十个坚持"深刻揭示了党始终取得革命成功的根本力量、揭示了党始终掌握历史主动的根本原因、揭示了党始终走在时代前列的根本途径。为人民而生,因人民而兴。历史昭示我们:"江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。"党员干部一定要始终站在人民立场,同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,凝心聚力向着新"赶考"之路阔步前行。

我们党的一百年,是赓续血脉、继往开来的一百年。回望过往奋斗路,眺望前方奋进路,千千万万共产党人在百年奋斗历程中构筑起既一脉相承又与时俱进的精神谱系。"正人万山圈子里,一山放过一山拦。"我们要把党的红色历史学习好、总结好,把党的红色精神传承好、发扬好,把党的红色江山守护好、建设好,不断跨越新的"雪山""草地",攻克新的"娄山关""腊子口",努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩。

大江流日夜,慷慨歌未央。过去100年,党向人民、向历史交出了一份优异答卷。现在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。我们坚信,在伟大的中国共产党坚强领导下,在英雄的中国人民顽强奋斗中,我们所经历和创造的一切,必将汇成一部前无古人的发展鸿篇,铸就彪炳千秋的皇皇巨章!

学习笔谈

喜迎二十大 永远听党话

张开瑜

中国共产党第二十次全国代表大会将在北京召开,这是我党、我军、我国各族人民政治生活中一件大事、喜事、盛事。中国共产党从最初50多名党员发展到今天拥有9670万多名党员的大党,一百多年来,坚持以人民为中心、人民至上、生命至上的发展思想,从无到有,从小到大,由弱到强,实现一次又一次跨越式发展,领导全国人民从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

党的一百多年历史,是一部初心砥砺史。中国共产党自成立之日起,就把为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴作为初心和使命,始终同人民心连心,同呼吸,共命运。毛泽东同志把共产党人比作"种子",把人民比作"土地",共产党人就是要在"人民中间生根,开花"。党的十八大以来,习近平总书记倾注精力最多的是扶贫工作,考察调研最多的是贫困地区,8年时间实现近1亿农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,建成世界规模最大的社会保障体系,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提高。

党的一百多年历史,是一部不懈奋斗史。一百多年的艰苦奋斗,党领导人民完成新民主主义革命,建立新中国,完成社会主义革命,确立社会主义基本制度,进行改革开放,开创、坚持和发展中国特色社会主义,从开天辟地的救国大业、改天换地的兴国大业、翻天覆地的富国大业、到惊天动地的强国大业;从国家一穷二白到跃升为世界第二大经济体,中国共产党团结带领人民创造了伟大功业,全国各族人民紧密团结在一起,永远听党话,跟党走。

党的一百多年历史,是一部不怕牺牲史。党的历史是将一个又一个"红色地标"串联起来,每一片红色土地,都见证和记录了共产党人舍生忘死、赴汤蹈火的伟大牺牲、伟大奉献。从中国共产党诞生到新中国成立,为革命牺牲的共产党员和仁人志士多达2000多万人,最终换来中国革命的成功,换来新中国的诞生,换来今天的幸福生活。这种不畏强敌,不怕牺牲的风骨和品质,铸就了长征精神、抗美援朝精神、"两弹一星"精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神,构筑起中国共产党人独特的精神谱系。这种精神谱系过去是、现在是、将来仍然是党的宝贵精神财富。

一百多年党的历史证明,中国共产党是一个全心全意为人民服务的党,是一个坚定不移为中华民族谋复兴的党,是一个经得起各种风浪考验、始终走在时代前列的党,是一个伟大、光荣、正确的党。我们要认真学习党史,紧密团结在以习近平总书记为首的党中央周围,不忘初心、牢记使命,永远听党话,坚定不移跟党走,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

(作者为市老年大学学员)