

理论动态

加快资本大市场建设

郑志来

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,加快发展统一的资本市场。《意见》正式出台,标志着统一市场是在全国范围内,建设一个市场的基础制度规则统一,市场设施高标准联通,要素和资源市场以及商品和服务市场高水平统一,同时市场监管公平统一,不当市场竞争和市场干预行为需要进一步规范和约束的大市场。而统一的资本市场为构建国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进新发展格局提供基础支持和动力支撑,统一的资本市场有利于供给侧结构性改革,释放资本配置优化资源能力,提高资源利用效率,促进多层次资本市场健康发展,增强市场活力及创新创业动力。

《意见》系统全面阐述全国统一资本市场建什么、怎么建思路,为今后较长一段时间资本市场发展指明方向。

加强区域性股权市场和全国性证券市场板块间的合作衔接。区域性股权市场主要服务所在省级行政区域内中小微企业的私募股权市场,从事中小微企业私募证券和股权的融资和转让活动与三板市场功能具有相似性,北京证券交易所应加快建立区域性股权市场挂牌公司到新三板的转板机制,与此同时,建立新三板与主板市场的转板机制,形成对中小板、创业板、科创板等多层次资本市场的重要补充。将不同交易所之间的转板机制打造得更通畅,退出机制更明确,最终实现市场的优胜劣汰。

统一动产和权利担保登记,强化发展动产融资。动产融资对我国产业结构转型升级具有实质性推动作用,科技创新是新发动力能关键,“大众创业、万众创新”需要资本市场支持,动产融资有利于“轻资产”的“双创”企业融资便利化,对推动企业创新发展具有重大意义。

加大资本市场监督力度,健全权责清晰、分工明确、运行顺畅的监管体系。发展统一的资本市场需要建立统一的相互协调的监管体系,避免不同监

管主体存在套利空间。目前,我国监管部门多而散,没有形成监管合力,监管规则缺乏统一标准,急需打通监管部门间的政策堵点。

构建统一的债券市场,发挥债券功能。我国债券市场存在制度体系分割、多头监管、流动性偏低、基础设施建设及运行效率有待健全与提升等方面问题,割裂的市场不利于债券市场要素自由流动,进而影响债券市场高质量发展。推动债券市场基础设施互联互通,形成一级市场和二级市场相互衔接、密切配合的市场体系。统一的债券市场有助于畅通多元投资主体入市渠道,改进融资结构、降低融资成本、优化资源配置,推动实体经济发展。

合理引导资本,强化金融服务实体经济质效。把握好防范化解金融风险和维护经济发展稳定的关系,引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的支持力度,优化信贷结构,在普惠金融、绿色金融、科技金融等方面进一步提升服务实体经济效率,促进企业综合融资成本稳中有降。

《意见》提出通过所有相关方共同参与建设,社会协同治理,所有人共享治理成果,完善共建共治共享,发展统一资本市场。

加强统一资本市场的整体布局

与系统谋划,强化不同主体间协调合作。目前,很多地方政府吸引资本后任由各自发展,缺乏全国统一规划,容易导致同质化,造成不必要“内卷”,引致我国资本等要素市场均存在不同程度资源浪费。打破地方保护主义和壁垒,形成产业与资本良性互动,关键要强化部门间不同主体工作协同,落实各方责任,进一步畅通部际协作、央地联动工作机制,支持和鼓励各地区根据自身情况建立各种灵活高效的协调机制,在整体布局和系统谋划基础上,地方产业与资本形成错位竞争,促进良性发展。当然,发展统一资本市场不是简单搞“一刀切”,不同层次资本市场中制度、政策和标准不可能整齐划一,关键要政策相互衔接、监管相互协调,避免出现政策漏洞和监管套利。

统一资本市场需建立统一、公平、开放的市场环境。从提高全社会资本要素配置公平性角度出发,推动资本市场服务整体下沉,把促进中小企业和创新发展作为资本市场发展基石,加大对民企的信贷支持力度,引导中长期贷款投放,增加政府普惠型科技创新投入,优化多层次企业研发投入补贴机制,鼓励更多民营企业与重点技术转化

平台加强业务合作。公平的市场环境意味着信息沟通、披露充分,建立信息披露制度,强化信息披露规范和质量。资本市场开放包括“引进来”和“走出去”,开放的市场环境强调国内资本市场要在制度上更多地和全球资本市场对接,推动资本层面互联互通,让中国企业走出去和为外国资本引进来创造更好的制度环境,也为资本市场潜在风险提供防范机制。

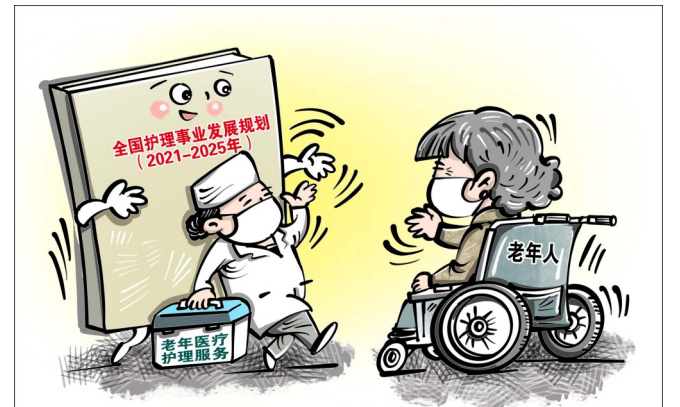
数字化赋能统一的资本市场发展。对资本市场各类业务进行数智赋能,统一的资本市场以服务实体经济、提升市场效能、强化合规风控、增强监管能力、保障金融安全为运用导向,稳妥推动大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术落地实施,打造数字化服务体系,促进资本市场数字化发展。一方面,加大行业数字化基础设施建设力度,提升数字技术创新应用能力,推动形成共建、共治、共享的行业数字化生态;另一方面,持续提升数据治理与综合利用水平,通过数字化赋能资本市场监管,让数据主动“说话”,挖掘市场潜在风险,不断提高统一资本市场数字化、智能化监管水平。

(作者为江苏沿海发展研究院副院长,中韩<盐城>产业园创新发展研究院常务副院长,教授)

育之有理

多措并举 构建城乡养老服务体系

周舟



优化养老服务

新华社发 商海春 作

改革开放以来,我国经济社会发展水平不断提高,医疗卫生条件持续改善,老年人口数量剧增。当前,社会处于转型期,经济快速发展,传统家庭规模逐渐呈现小型化趋势,我国人均人口数量不断减少。尽管日益健全的基本养老保险制度能为老年人提供经济方面支持,但老人在日常生活、情感慰藉等方面愈发缺少人力保障,制度化的城乡养老服务体系亟待建立。

与全国水平相比,我市面临老龄化问题压力更大,大量老年群体需要养老服务,健全的养老服务体系成为宏观政策、市场主体和个人关注焦点。在这种情况下,我市积极提升养老服务品质,扩大养老服务供给,养老服务体系在短期内有了较大提升,但与人口老龄化社会需求相比,与全市经济社会发展水平相比,与广大老年群体对高品质晚年生活美好期待相比,城乡养老服务体系还需进一步完善。

现有养老服务聚焦老年人基本生活需要,大多面向身体状况良好的低龄老人,提供的服务多为助餐、医疗保健和文化体育,而老年人的精神慰藉和心理疏导等需求很难引起关注。此外高龄、空巢独居、失能失智、经济困难、农村老人等特殊群体往往需要更多服务,但也因其特殊性,普惠性养老服务很难满足其需要,一人一策的针对性服务又超出基本公共服务要求和水平。受经济发展水平和资源分布影响,城乡之间、县域之间养老服务体系建设水平差异明显。一方面,城市养老机构覆盖率高于农村地区,目前全市已建成多个城市街道老年人日间照料中心,而农村养老形式主要还是自发的居家养老,养老基础设施匮乏,城乡步调不一致,发展不平衡;另一方面,规模较大、条件较好的社会福利院、民办养老机构大都设立在城市,而农村养老机构多为敬老院形式,只能满足农村老年低收入群体的吃住需求,服务功能亟待优化升级。

构建城乡一体的养老服务体系,要把提高养老服务针对性作为关键点。一是要加大财政转移支付能力,为孤寡、失能、重残、高龄、空巢、经济困难等特殊群体老人提供个性化服务,增加精神慰藉、心理疏导等养老服务供给。二是定期开展养老服务需求方面的调查研究,及时了解老年群体的期待,逐步提高养老服务针对性。三是积极稳妥推进长期护理保险试点工作,学习省内外城市先进经验,围绕社会保险制度政策筹资、给付、投资、监管等环节,探索建立为长期失能人员护理需求提供资金或服务保障的社会保险制度,不断提高老年护理服务供给能力和水平。

构建城乡一体的养老服务体系,要将推动养老服务协调发展作为着力点。一方面,持续扩大城市养老服务资源优势,发挥辐射带动作用,鼓励城市养老机构挂钩帮扶相对落后的农村敬老院,推动养老服务资源在城乡间自由流动。加快制定全市统一的城乡养老服务行业标准,尽早实现城乡间养老机构备案、开立、管理等程序一致。另一方面,通过资金支持、政策扶持等方式鼓励从事市场化的养老服务企业开拓农村服务市场,促进城乡养老服务同步发展,积极形成城乡一体的养老服务体系,保障广大农村老人安享晚年生活。

构建城乡一体的养老服务体系,要以培育养老市场作为切入点。一是持续优化养老服务营商环境,鼓励更多社会力量参与养老服务体系建设。完善养老市场机制,实现要素价格由市场决定,形成要素流动自主有序,要素配置高效公平的良性循环。二是通过减税降费、用水用电用地优惠等政策吸引更多企业进入养老服务市场,抓住上海与盐城合作开展长三角(东台)康养基地项目建设历史机遇,吸引更多知名康养企业落户盐城,进一步提升社会力量参与养老服务比重。三是拓宽人才培养途径,完善人才激励政策,引导有条件的高职业院校开设老年服务相关专业,提高养老护理员薪酬待遇,完善其晋升机制,支持更多专业人才从事养老服务。

构建城乡一体化的养老服务体系,要以健全养老服务体系监管作为落脚点。首先完善相关法律法规,通过地方性法规形式确定养老服务领域的权利和义务,并明确违法、失信等行为惩罚措施。其次,监管系统要突出政府指导作用,引导各部门共同建立养老服务体系监管机制,并依法、科学、合理、有序开展监督管理工作,同时调动社会力量参与养老服务领域监管,积极呼吁民政、卫生健康、应急管理、市场监管等主管部门以及新闻媒体、社会公众充分参与,建立全方位、多层次、立体化监管系统。最后,探索建立养老服务失信提示、警示约谈制度,开辟养老服务体系内部失信联合惩戒渠道,依法及时向各类媒体和社会公众披露养老服务主体失信信息,全面增强市场监管能力,促使养老服务主体增强责任意识,提高服务水平。

(作者单位:市委党校)

学习笔谈

提升创文实效赋能美好生活

徐福元

文明,是一座城市最动人的风景。全国文明城市是城市精神文明建设的最高荣誉,也是一座城市及市民文明素质的综合体现。全国文明城市创建是一项长期系统性工作,考核细之又细,难度之大之大,绝非“面子”工程,而是民生工程、民心工程,是长远之计、固本之策、惠民之举。

以决战决胜之姿态跑出创文“加速度”。各地城市管理者要以志在必成的信念、决战决胜的姿态,敢于使出“硬着子”,勇于啃下“硬骨头”,在强化城市基础、完善城市功能、提升城市品位、加快城市发展等方面下功夫,不光要“面子”,更要“里子”,既要刷新城市

“颜值”,更要提升城市“气质”,突出抓好全域创建、全员创建、全面创建、全程创建,以文明城市创建实效赋能高质量发展。创建全国文明城市,不仅是为了拿下这块金字招牌,更是为了人民群众通过一件件看得见、摸得着的民生实事,真切享受创建带来的幸福体验。

以抓细抓实之功干好创文“绣花活”。要拿出“永远在路上”的执着和“容不得一篙松劲”的坚韧,保持久久为功、善作善成的精气神,把功夫下在平时,而不是“评时”;融入平常,而不是“评场”。要依据《全国文明城市测评体系》,建立健全切实可行的长效管

理机制,聚焦环境整治、城市管理等领域问题,找准切入点和着力点,以绣花般的细心和耐心做好精细文章,对标找差,补齐短板,有效解决文明城市创建过程中的痛点、堵点问题,大力推动文明创建从突击式整治向常态化治理转变。

以为民惠民之心奏响创文“大合唱”。创文只是一个个载体,迎评只是一种形式。文明城市创建必须深入践行以人民为中心的发展思想,坚持创建靠民、创建为民、创建惠民,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为最高追求。同时,每个市民应充分发挥主人翁精神,为大家为

我家,以自我为大家的思想自觉和行动自觉,为文明城市建设添砖加瓦、添火加薪。要进一步深化党史学习教育,万众一心、众志成城,全面提升文明城市建设温度。

文明创建,人人有责。创文是一场永不停歇的幸福接力,是永无止境的升级工程。全市上下要共同参与其中,牢固树立“一盘棋”思想,以永远在路上的定力、始终追求卓越的匠心,久久为功,持续发力,努力通过文明创建推动高质量发展、高品质生活、高效能治理,构筑城市文明新高度。

(作者单位:响水县县委宣传部)

推动乡村教育高质量发展

丁冬凤

推进乡村振兴,需要人才和智力支持,统筹做好乡村教育振兴和教育振兴乡村工作。要补齐乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校短板,提高学校办学条件和水平,从建设高标准、师资高水准、服务高品位、管理高效能、资源高配置五个方面,探索解决制约乡村教育发展的瓶颈性矛盾,推动乡村教育高质量发展。

一体化示范区、跨行政区康养政策协同试验区建设。江苏联院东台分院作为全国首批“1+X”证书制度试点院校,通过加快优化专业设置,增加涉农专业,进一步健全农村职业教育专业化支农服务体系。

师资高水准 激活乡村教育发展一池春水

从源头上支持。大力实施《乡村教师支持计划(2021-2025年)》,加大教师招聘力度,逐年增加农村定向师范生数量。常态化开展校长教师交流轮岗、骨干教师支教送教活动,加大集团化办学改革力度,实施“名校+弱校”“集团+联盟”战略,以集团化管理促进融合发展。

从待遇上保障。加大乡村教师支持力度,完善奖励性绩效工资考核发放,落实生活补助政策,切实保障食宿、交通、生活条件。深化职称制度改革,完善乡村教师中高级职称评聘条件和程序办法,加大师德素养、教学实绩和乡村年限权重,确保乡村教师安心安业、扎根乡村。

服务高品位 加强乡村教育发展兜底保障

着力提升农村公共教育服务。策应“双减”改革,构建“5+2”课后服

务模式。学校要因地制宜,服务本地企业,加强校企合作,形成良性互动,打造校企合作亮点。在农村中小学继续实施教育惠民工程,让师生学习和生活条件得到持续改善。

做好学生资助和服务工作。加强学生精准资助管理,形成覆盖幼、小、初、高、职的资助体系;积极探索“资助育人”新模式。健全留守儿童关爱体系,从学习、生活、情感等方面为留守儿童提供服务。

真情结对帮扶低收入农户。采取政策上宣传、资金上支持、工作上帮助、精神上鼓励等形式,帮助低收入农户破解生活难题,不断提升教育扶贫帮困工作整体水平。

管理高效能 提升乡村教育发展内涵质量

坚持师德为先,提高教师思想政治素质。引导广大教师“坚守从教初心、争当教坛先锋”,健全完善师德师风负面清单、责任督学挂牌督导、新入职教师集中宣誓等一系列制度。把师德表现作为教师绩效考核、岗位聘任、职称评审、评优奖励首要标准,促进师德师风建设持续向好。

聚焦专业成长,完善教师培训培养机制。重抓校长能力提升,倡导校长深入课堂听课,参与评课议课,有效指导教学,切实发挥抓质量提升“第一

责任人”责任。加强后备干部培养锻炼,从教学一线骨干教师中遴选一批后备干部。

资源高配置 构建乡村教育发展多元格局

社区教育服务“全网通”。整合社区各类学习资源,丰富社区教育内容。面向社区各类群体,广泛开展社会主义核心价值观、公民素养、法治诚信、人文艺术、科学普及等教育活动。以高标准创建省、市级社区教育项目为抓手,推进各级社区教育机构标准化、示范性建设。

农村居民教育“点对点”。结合农村实际,以增强农村居民创新创业能力为目的,增强培训针对性和实效性。以镇社区教育中心和村居学校为依托,提高农村居民科学文化素质、道德法制素质、职业技能素质、信息技术素质。

公益校外活动“零距离”。鼓励社区教育机构与学校合作,举办内容丰富、形式多样的青少年校外教育活动,促进青少年健康成长。办好社区老年学校,积极开发养生保健、文化艺术、信息技术等老年教育课程,满足社区老年人学习需求,实现老有所教、老有所学、老有所乐。

(作者单位:东台市实验中学教育集团)