

推动全过程人民民主在基层治理中落地生根

言浩杰 史泳琪

思想火花

抢滩数字经济新蓝海 打造动能转换强引擎

蔡海亚

2019年11月,习近平总书记考察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点时,首次提出人民民主是“一种全过程的民主”的重大理念。在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记正式提出“发展全过程人民民主”的执政要求。党的十九届六中全会又将“全过程人民民主”写入历史决议,强调必须“积极发展全过程人民民主,健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建多样、畅通、有序的民主渠道,丰富民主形式,从各层次各领域扩大人民有序政治参与,使各方面制度和治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造”。全过程人民民主是以习近平总书记为核心的党中央又一个重大理论创新,为深入推进国家治理体系和治理能力现代化提供了指导。基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的基石,基层强则国家强,基层安则国家安。在基层治理中深入践行全过程人民民主理念,必须坚持基层参与主体全覆盖、基层参与内容全方位、基层参与流程全链条。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出:“发展数字经济,推进数字经济产业化和产业化数字化”。数字经济已成为新发展阶段推动高质量发展的关键抓手,加快新旧动能转换的必然选择。随着数字经济时代的到来,盐城更需抓住数字经济发展机遇,做大做强数字经济,将数字经济作为经济发展新方向,助推盐城高质量发展。

数字经济对策建议

以“互联网+”为信息载体,打造“盐式”互联网平台。“互联网+”实现盐城企业转型升级,企业与移动运营商共建“5G+产业互联网”平台,企业通过移动互联网平台和大数据应用,把研发、设计、制造、个性化消费及微商等环节高效整合,推动企业逆势上行。利用腾讯“城市发布智慧平台”,整合腾讯网、微信、腾讯微博、腾讯视频及微信订阅号,全面推进“互联网+智慧城市”项目进程,提升盐城互联网口碑。通过财税优惠政策降低互联网平台企业运营成本,鼓励各类企业集聚在“互联网+”平台集聚,支持企业依托互联网技术和平台进行创新。推进互联网平台由单一政府监管向政府管理、企业参与、行业自律、消费者监督的多元共治转变,促进互联网平台健康有序发展。

数字经济发展新现状

平台载体建设实现多个省内第一。盐城大数据产业园是全省唯一市市合作共建的国家级大数据产业基地,华东江苏大数据交易中心是省内第一个大数据交易平台,市级政务非涉密数据共享交换平台2016年在全省率先建成。大数据产业园集聚华为、国信优易、移动、联通等产业龙头和智能终端企业,成为促进基层治理能力和治理体系现代化的重要途径,不断彰显中国特色社会主义民主广泛性、真实性、有效性。

(本文为2022年度市政协理论研究社科专项课题“新时代推进基层政协协商民主制度化的路径研究”阶段性成果。言浩杰为盐城师范学院马克思主义学院讲师,法学博士;史泳琪为课题组成员)

坚持基层参与主体全覆盖

全过程人民民主的“全”体现在民主主体全。一方面,必须将基层群众都纳入民主过程。推动全过程人民民主落地生根,基层全体人民参与需充分覆盖,尤其要注重解决弱势群体、边缘群体参与渠道问题。党的十八大报告明确指出要不断提升基层人大代表比例问题,提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例,降低党政领导干部代表比例,切实提高基层代表名额,以保证基层人员的政治民主权利。适当提高生产和工作一线代表比例,注重推荐工人、农民、专业技术人员党员中的先进模范人物作为代表人选,把基层群众声音带到大会、把大会精神和政策传达到基层。通过基层全体参与,使广大基层群众能投身基层建设、解决基层问题、谋求基层发展、参与基层管理,从而实现自我管理、自我教育、自我服务,实现基层自治。

坚持基层参与内容全方位

全过程人民民主的“全”体现在参与内容全。一方面,参与内容要涵盖政治、经济、社会方面。物质生产活动是最基本的实践活动,与政治、文化活动构成人们实践活动的主要部分。基层人民群众尽可能参与国家政治社会生活各方面的事务,让群众参与国家治理的各方面,参与经济社会管理各方面,把人民当家作具体地、现实地体现到治国理政的政策措施上,不断落实人民知情权、参与权、表达权、监督权,全方位拓展人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式,不断体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

坚持基层参与流程全链条

全过程人民民主的“全”体现在参与流程全。基层参与流程的全链条涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节,这些环节紧密衔接、相互关联。一方面,基层参与流程的完整。基层参与流程全链条不仅存在于民主参与、民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全过程,还存在于基层部门对权力的运用和行使。权力运行流程的完备必须在

坚持基层参与流程全链条

全过程人民民主的“全”体现在参与流程全。基层参与流程的全链条涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节,这些环节紧密衔接、相互关联。一方面,基层参与流程的完整。基层参与流程全链条不仅存在于民主参与、民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全过程,还存在于基层部门对权力的运用和行使。权力运行流程的完备必须在

享有广泛真实的经济民主、文化民主和社会民主等权利,实现基层民众在经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域广泛权利,让人民群众真正成为国家、社会和自己命运的主人。坚持基层参与内容的全方位,原因在于人民的根本利益是全方位的。不断满足人民全方位增长的需求,才能彰显全过程人民民主效能。民主不是装饰品,不能用来做摆设,而是用来解决人民需要解决的问题。坚持人民根本利益和权利相结合,才能不断满足社会需求,推动全过程人民民主在基层落地生根。

坚持基层参与主体全覆盖

全过程人民民主的“全”体现在民主主体全。一方面,必须将基层群众都纳入民主过程。推动全过程人民民主落地生根,基层全体人民参与需充分覆盖,尤其要注重解决弱势群体、边缘群体参与渠道问题。党的十八大报告明确指出要不断提升基层人大代表比例问题,提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例,降低党政领导干部代表比例,切实提高基层代表名额,以保证基层人员的政治民主权利。适当提高生产和工作一线代表比例,注重推荐工人、农民、专业技术人员党员中的先进模范人物作为代表人选,把基层群众声音带到大会、把大会精神和政策传达到基层。通过基层全体参与,使广大基层群众能投身基层建设、解决基层问题、谋求基层发展、参与基层管理,从而实现自我管理、自我教育、自我服务,实现基层自治。

另一方面,必须实现基层领导干部和广大群众的良性互动。基层政府在治理过程中应通过一系列座谈会就涉及全体人民利益的事情进行决策,广泛召集各界人士,不仅包括社区居民、党员干部、社区组织、其他党派人士,还可邀请当地商户、企业家等相关人士,鼓励他们积极参与基层治理建设,就基层政权组织建设、创新基层社会治理等提出意见。基层领导干部要认真听取大家发言,对所提意见建议仔细梳理、积极采纳。广大群众不断为基层建设建言献策,通过积极参与增强社会归属感和参与基层治理的主动性,最终实现自身合法权益。

专题深思

加快中韩(盐城)产业园建设对策研究

李丹丹

近年来,中韩(盐城)产业园坚持“走出去”与“引进来”结合,推动省、市共建驻韩经贸代表处,成立招商专班和招商机构,创新招商方式、提高招商成效。多次赴韩国开展经贸交流活动,举办中国盐城(首尔)经贸合作交流会展中韩(盐城)产业园投资说明会、江苏盐城(首尔)沿海发展交流会展及新能源汽车、电子信息产业等专题活动,韩国贸易协会、海成集团等韩国企业来盐考察投资。

以改革创新增强园区建设强劲活力。“十三五”末,园区累计复制推广自贸试验区政策经验104项,审批时限缩减60%以上。率先推进数字化多图联审、行政审批信用承诺制改革、不动产竣工验收“三测合一”和便利化试点服务,建成“三测合一”公共信息服务平台,“2330”行政审批改革持续深化,获批国家跨境电商综合试验区、国家外贸转型升级基地。推动绿色集约发展,制定出台中韩(盐城)产业园核心区产业落户标准。

中韩(盐城)产业园建设发展现状

韩国元素是盐城开放型经济最鲜明特色,中韩产业园建设是国家赋予盐城的重大政治任务,也是盐城全方位扩大开放的重大载体平台。“十三五”期间,中韩(盐城)产业园抢抓长三角一体化发展等国家战略机遇,不断深化盐城全产业链、全市场、全方位合作,持续实施产业转型升级工程,全面推进园区体制机制改革创新,激发园区活力、挖掘园区潜力。以高位推进筑牢园区建设坚强保障。近年来,盐城先后承办第二届“一带一路”商协会圆桌会议(盐城)峰会、第二届中韩贸易投资博览会、江苏—韩国企业家协会交流会、中韩(盐城)产业园建设工作联席会议和中韩(盐城)产业园发展工作协调小组会议等活动,细化落实中央和省方案,研究制定中韩(盐城)产业园建设三年行动计划,多项工作事项全面实施,多个基础设施和配套项目进入实施阶段,多个产业项目取得突破。

以盐城交流商务园区建设现实基础,盐城与韩国隔海相望、一衣带水,是全国较早开展对韩经济合作的城市,也是全国韩资最为密集的城市之一。在新起点上,更应积极思考和探索中韩(盐城)产业园建设的新思路和新路径,将深化对韩合作作为融入和服务“双循环”格局的重要抓手,作为服务国家推进中日韩自贸区建设的重要举措,更高层次深化对韩双向开放合作,真正打造开放合作标杆、建设产业发展高地。

品牌优势,突出开放化与国际化,积极拓展日本、德国等制造业更为领先国家的产业招商,深化与新加坡等东南亚国家合作交流。

开放创新上:积极探索和争取政策创新,加强对外开放合作。对标一流国际园区,推动中韩自贸政策实施,有序推进自贸区改革政策复制推广,加大各类开放政策集成创新。成立专门政策研究机构,或与专业研究机构合作,跟踪研究中韩自贸协定和自由贸易区政策,推动有实际利用价值的政策在我市落地生效,形成对韩国等国家高端要素的吸引力。积极创建中韩跨境电商综合试验区,吸引韩国企业来盐建设贸易基地,打造韩国商品出口中国集散地和江苏特色产品出口新通道,加快补齐对外贸易短板。

体制机制上:主动实施体制机制改革,推动投资贸易便利化。创新园区管理体制,引入实力雄厚的大集团、大企业,同时鼓励园区实行全员聘任制、绩效薪酬制等制度。深化“放管服”改革,持续加大放权力度,分类分层推动赋权,实施全链条精准赋权,提高审批赋权承接工作能力。加快建设一流营商环境,构建“亲”“清”新型政商关系,靠环境招商、以服务留人,着力降低企业运营成本,推动投资贸易便利化。

对外交流上:加强载体平台建设,全面增强园区服务能力。提升口岸功能,推动盐城南洋国际机场加密对首尔航班,开通日韩方向货运航班航线;鼓励大丰港加密沪丰航线航班密度。依托盐城港大丰港区保税物流中心,大力推进大丰港跨境电商产业孵化中心,积极发展富有中韩特色的跨境电商,鼓励国内跨境电商企业走向韩国,互设“海外仓”,打造跨境电子商务平台。(作者单位:大丰区委党校)

中韩(盐城)产业园建设发展现状

韩国元素是盐城开放型经济最鲜明特色,中韩产业园建设是国家赋予盐城的重大政治任务,也是盐城全方位扩大开放的重大载体平台。“十三五”期间,中韩(盐城)产业园抢抓长三角一体化发展等国家战略机遇,不断深化盐城全产业链、全市场、全方位合作,持续实施产业转型升级工程,全面推进园区体制机制改革创新,激发园区活力、挖掘园区潜力。以高位推进筑牢园区建设坚强保障。近年来,盐城先后承办第二届“一带一路”商协会圆桌会议(盐城)峰会、第二届中韩贸易投资博览会、江苏—韩国企业家协会交流会、中韩(盐城)产业园建设工作联席会议和中韩(盐城)产业园发展工作协调小组会议等活动,细化落实中央和省方案,研究制定中韩(盐城)产业园建设三年行动计划,多项工作事项全面实施,多个基础设施和配套项目进入实施阶段,多个产业项目取得突破。

以盐城交流商务园区建设现实基础,盐城与韩国隔海相望、一衣带水,是全国较早开展对韩经济合作的城市,也是全国韩资最为密集的城市之一。在新起点上,更应积极思考和探索中韩(盐城)产业园建设的新思路和新路径,将深化对韩合作作为融入和服务“双循环”格局的重要抓手,作为服务国家推进中日韩自贸区建设的重要举措,更高层次深化对韩双向开放合作,真正打造开放合作标杆、建设产业发展高地。