



# 财政新视野

【第85期】盐城市财政局

- 支持发展
- 保障民生
- 深化改革



## 坚决扛起『勇当沿海地区高质量发展排头兵』财政担当

贯彻落实全市财政工作会议暨党风廉政建设会议精神巡礼(下)

### 盐城经开区财政局 聚力担使命 实干促发展

盐城经开区财政局召开专题会议,部署贯彻落实全市财政工作会议暨党风廉政建设会议精神,提高政治站位,明确目标任务,细化具体措施,全局上下铆足干劲,凝心聚力担使命,真抓实干促发展,奋力开创2022年财政工作新局面。

**加大税源培植,严格债务管控,支持重大项目建设。**采取积极有效增收措施,协调各部门形成工作合力,加大项目招引和财源培植力度,扶持特色优势产业,促进优质税源企业落地。2022年,计划完成一般公共预算收入29.68亿元,同比增长6%以上,其中税收目标24.64亿元,占比不低于83%。始终树立风险意识和底线思维,遵循“化解存量、遏制增量”的原则,加强政府债务管理,合理安排债务规模,降低债务风险等级,切实用好债券资金,为重大项目建设提供资金保障。

**加强金融支持,发挥基金作用,助推实体经济发展。**创新招商引资扶持方式,推动盐城市产业母基金合作设立子基金、淮河生态产业基金运营,运用产业投资基金模式撬动社会资本投入实体经济,服务全区重大产业招商引项目落地。大力拓展担保业务50笔,累计担保额5亿元,积极优化创新担保产品,提高“税信保”产品额度至500万元,坚持降低担保费率至1%以

下,积极开展担保业务推介活动,弱化反担保措施,深化政银担合作,充分让利企业。

**全面深化改革,抓实国资监管,推动国企做强做优。**聚焦主业投资,严格限制企业非主业和金融等高风险投资,审慎开展资金占用规模大、回报水平低且大幅增加企业债务风险的投资,2022年1月至3月审核主业类投资3.42亿元,清理退出不具备优势的非主营业务和无效资产企业9户;控制负债规模,增加市场化营业收入和利润,2022年预计实现投资回报10亿元,不断提升企业抗风险能力;贯彻落实减免租金政策,体现国企担当,2022年服务业方面小微企业和个体工商户减免3个月租金,预计减免金额2300万元。

**坚持“项目为王”,优化支出结构,提升财政运行质效。**严把支出预算关口,聚焦重点领域政策和资金,提高绩效管理质效。牢固树立“亩产论英雄”高质量发展理念,统筹财政资源、国有资产资源配置,支持增强内生动力和“造血”功能,加强对已签约落户项目的协议履约管理。全力支持涉及工业、服务业、社会事业等领域,总投资298.65亿元的重大项目投资。全力保障投资20亿元、32个事关百姓切身利益的民生实事项目实施,让百姓尽早享受到民生实惠。

### 亭湖区财政局 勇当排头兵 奋力谱新篇

全市财政工作会议召开后,亭湖区财政局迅速行动,组织全体干部职工传达学习会议精神,研究贯彻落实具体举措,统筹做好疫情防控和财政事业高质量发展各项工作,顺利实现了财政收入首季开门红。一季度全区一般公共预算收入完成15.77亿元,总量列全市第三,超序时8.1个百分点;一般公共预算收入增长16.2%,增幅列全市第三;税收收入完成12.82亿元,总量列全市第四;税收比重81.3%,列全市第四,为全面完成全年目标任务奠定坚实基础。

**坚持质效并重,奋力做大财政蛋糕。**统筹做好疫情防控和经济发展各项工作。重抓政策落地,用好财政激励扶持政策,积极实施“财政+金融”惠企政策,力争全区纳税超亿元企业和纳税超千万元企业培育取得新突破。一季度,该局直属国企——东亭金服公司为100余户资金周转困难的企业提供“过桥”、担保等资金服务超9亿元,节约融资成本超500万元,有力保障了全区中小企业顺利运转。重抓厚植财源,坚决落实上级支持企业发展政策,持续优化营商环境,持续开展“进千企、解难题、促发展”活动,促进企业平稳生产经营,税源增收中有进;积极发挥财政政策的引导带动作用,激发企业活力,拓展财政增收空间;提高项目招引和产业发展的含税额,以优质增量带动存量升级。重抓收入征管,强化重点税源动态监管,有效防止企业税收流失;加强政府投资项目税收征管,堵塞征管漏洞,夯实财政增收根基;强化税费协同共治,指导各板块挖潜增收,夯实主体责任,做到应收尽收。

**坚持为民情怀,倾力增进民生福祉。**坚持民生为要,把做大财政蛋糕与切好民生蛋糕相结合,将新增财力更多用于民生领域。从紧预算,严格预算执行管理,提高预算约束力;坚持政府带头过“紧日子”,从严从紧编制部门预算。量力而行,坚持有多少钱办多少事,把有限的财政资金用到“刀刃”上,确保财政可承受、可持续。优化支出结构,大力压减非刚性、非重点、非急需项目支

出,坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序,坚决兜住“三保”底线,集中更多财力投向教育、就业、医疗、生态文明建设和保障住房等与民生密切相关领域,让改革发展成果更多、更好地惠及广大人民群众。

**坚持底线思维,全力强化攻坚保障。**加强债务风险管控,牢牢守住不发生系统性风险的底线。强化目标约束,细化化债方案,确保债务率逐年下降,筑牢债务风险防线。规范举债融资行为,构建“限额管理、预算管理、风险预警、应急处置”全过程防控体系。坚持“资金跟着项目走”,提高使用效益。加快乡村振兴步伐,将更多资金用于乡村振兴和农业农村现代化重点工程、重点项目,持续推动城乡融合发展。注重生态文明建设,坚持优先保障生态环保投入,着力推进生态文明建设高质量发展。

**坚持改革创新,聚力提高管理质效。**激发改革发展活力,完善“数据理财”应用体系,推进“预算管理一体化”建设;建立高效数据交换平台,打造数据实时上传、风险有效管控税费协同共治新模式;加快研发工程项目管理平台,实时动态监管工程建设资金;提升国资管理质效,全力推动国企改革三年行动圆满收官,出台区属(管)重点企业“三定”方案的指导意见,提升国企管理效能;积极稳妥推进国企改革,加快优化企业资源结构,提高资产使用效益;搭建国企在线监管平台,动态监测企业财务状况;创新监管方式,全面提升行政事业单位、国有企业资产管理效能;严守“十条红线”,有力管控企业经营风险。锻造过硬财政队伍,坚持党建引领,提高财政服务效能;切实加强党风廉政建设,着力打造风清气正的财政干部队伍。

“全市财政工作会议暨党风廉政建设会议召开以来,我市各级财政部门迅速行动起来,围绕会议提出的重点工作任务要求,结合当前县域财政经济形势,坚持稳字当头、稳中求进的工作基调,深入践行新发展理念,服务新发展格局,锚定“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位,按照“12357”的总体思路,提升积极的财政政策效能,奋力将“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当扛在肩上、落到实处,推动全年目标任务顺利实现,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。一季度,全市一般公共预算收入完成146.69亿元,占年初预算的30.7%,超序时5.7个百分点,比上年同期增长15.9%,增幅居全省第二。

### 东台市财政局 质效为先 建设“四个财政”

东台市财政局紧扣全市财政工作会议部署要求,以现代财政理念持续深化财税体制改革,聚力建设“服务财政、创新财政、优质财政、高效财政”,努力实现财政干部更有效率,财政资金更有效益,财政工作更有效能,勇当沿海地区高质量发展排头兵。

**聚力产业提升,建设服务财政。**紧扣国家产业导向,服务实体经济。厚植基础税源,推出东台市先进制造业28条、科创18条、农业20条、现代服务业18条等一揽子财政奖补政策,推进新兴产业高质量发展,现代农业、现代服务业融合发展;加快形成以制造业为主体、建筑房地产和现代服务业为支撑的税源经济布局。壮大骨干税源,实施实体经济税源大户培育计划,全年计划培育纳税500万元以上企业200户;对首次纳税超500万元至1亿元的镇级单户工业企业,分别予以激励。培植重点税源,有计划开发、经营城市土地,规范运营国有资产和滩涂、农场、城市空间、特许经营国有资产,增加政府资源性收益。一季度,东台市财政收入保持超序时、稳增长的较好态势。

**聚力效能提升,建设创新财政。**紧扣

培植新的经济增长点,创新体制机制。创新投融资体制,激励多招商招大商,高标准提升园区配套水平和承载能力,加速重点产业成片集聚;倍增奖补力度,全面落实招商引投资奖补政策。优化资源配置,破解企业融资难题,统筹发挥好“担保公司”“风险资金池”效能,增加风险补偿和贴息额度,增加转贷基金规模和合作银行,有效促进银担合作增信投放;采用金融考核和竞争存放相结合的方式,促进金融机构增加信贷投放。发展战略性新兴产业,发挥全市65亿元产业投资基金的引导作用,促进社会资本、优质创业项目、技术和人才投向战略性新兴产业。

**聚力改革攻坚,建设优质财政。**紧扣加强现代财政制度建设,夯实治理基础。深入推进预算管理改革创新,推进全口径政府预算管理,强化“四本预算”的统筹衔接,减少一般公共预算收支缺口;深入推进中期财政规划管理,探索建立财政收支年度间动态平衡机制;切实硬化预算约束,严控预算调整和调剂事项。积极开创国企改革新局面,加快推进市属国企市场化转型,加强国有资产优化整合,助推国

### 响水县财政局 凝心聚力 冲刺“双过半”

响水县财政局紧扣全市财政工作会议确定的各项目标任务,总结一季度任务指标完成情况,科学研判和分析当前财政面临的形势,动员全体干部职工把思想和行动迅速统一到全市财政工作会议精神上来,坚定信心咬紧目标,以务实的作风、决战的态度,奋力冲刺“双过半”。

**坚持稳中求进工作总基调。**围绕稳字当头,稳中求进工作总基调,用好财政增收“组合拳”,坚持开源节流、优化结构、盘活存量、用好增量,全力以赴抓好财源培植和收入征管,把支持企业发展的各项政策全面落实到位。强化收入组织,坚持“能超则超”,不断提高财政收入质量,深入推进依法治税,努力培植壮大财源,做大做优财政“蛋糕”。加强县镇联动和协同共治,

指导督促镇(区)和园区做好税源排查和税收征管,深化本地区产业定位,以厚植产业根基、做大产业集聚、做强特色产业为目标,重点服务县招引的重大产业项目,聚力推进响水县特殊产业发展壮大。

**多措并举优化营商环境。**在加大财源增收和保重点、保民生的同时,创新服务理念,积极打造一流营商环境。全面落实“放管服”改革,推进金融服务平台建设。加大银企对接服务力度,局机关挂钩企业的相关职能部门深入企业一线,走访调研,转变作风,强化服务,优化工作流程,减少服务环节。通过深化“服务进万企”“百行进万企”等活动,深入开展走进园区、走进企业和走进项目活动,宣传金融惠企政策。建立金融绿色通道,提供“保姆式”服务,全方位、

### 建湖县财政局 精准施策 深化改革提质效

建湖县财政局贯彻落实全市财政工作会议部署,科学谋划制定财政工作思路,坚持稳中求进工作总基调,以深化财政改革为落脚点,以加强财政管理为抓手,细化落实措施,确保完成全年财政工作目标。

**聚焦产业发展,高效培植财源税源。**聚焦高端装备、新能源、电子信息等重点产业,发挥财政资金效能,提高资金使用集中度和效益;助推“科技创新推进年”活动开展,助力民营企业做强做优,培植财政收入新增长点。全面落实减税降费政策,助推实体经济减负增效。持续开展国企改革“三年行动”,推动资源要素向主业集中,培育具有核心竞争力的大型企业集团。

**增进民生福祉,不断提高保障水平。**支持全面深化教育改革,积极落实“双减”等政策,支持“黄海明珠”和“515”人才计划,鼓励各类人员创业就业。全力做好疫情防控保障工作,规范公共卫生补助资金的使用,支出向基层医疗机构和重点保障项目倾斜,支持促进基本公共卫生均等化。完善多元化投入的乡村振兴战略财政保障机制,重点支持农田水利建设,全力保障粮食安全。

**抓实管理规范,持续推动财政改革。**出台《关于进一步加强经费管理严肃财经纪律的通知》,严格支出管理,坚决落实政府过紧日子要求。完善财政专项资金管理办法,提高财政资金使用的科学性、精准

### 盐南高新区财政金融局 瞄准全年目标 推动区域发展

盐南高新区财政金融局积极落实全市财政工作会议部署,瞄准全年一般公共预算收入增长8%、一般公共预算支出增长8.5%、新增楼宇税收1.6亿元等主要年度目标任务,奋力争先,确保高质量完成全年各项目标任务,为全区经济社会发展提供强有力的财政支撑。

**拓宽财政税源,注重培本强基。**注重税源培植,“推动大数据+”、机器人(无人装备)、光电显示和车联网四大产业项目向集聚化、规模化、高端化方向发展。强化综合治税,通过上下、部门联动,形成协同作战体系,不断提升综合治税效能。推动楼宇招商,招大引强、扶小成群,树立全市楼宇标杆。**统筹财政保障,突出重点领域。**优化

支出结构,增强履行重大决策部署财政保障能力。强化预算统筹,加强财政资源统筹力度,保障预算收支平衡,落实重大决策的预算保障能力。聚焦重点支出,确保重大项目顺利实施,重点领域支出有效保障,始终把改善民生作为财政工作优先项。严格支出管控,坚持先有预算后有支出。全面落实过“紧日子”要求,优先安排“三保”支出,从严控制一般性支出。

**强化债务管理,严控金融风险。**牢固树立底线管理思维,持之以恒抓好存量债务化解、政府债券监管以及融资成本优化等工作。防范政府债务风险,积极化解存量债务,政府债券付息规模控制在财政支出7%以内。强化政府债务管控,使全口径

多角度地为企业提供各类金融服务,为响水县经济高质量发展保驾护航。

**深入推进全面预算绩效管理。**深入推进全面预算绩效管理,牢固树立过“紧日子”的思想,打好节流减支“铁算盘”。持续压减一般性支出,坚持刀刃向内,压减非急需非刚性支出,严禁超预算或无预算安排支出,严格控制“三公”经费等支出,严把支出关口,加快支出进度,保障国家和省、市、县重大决策部署及时有效落实。严把预算支出支付关口,除疫情防控、应急救灾等重大突发性事件外,严格控制其他追加预算。坚持既尽力而为、又量力而行,不超越财政承受能力、不违规举债办事,将有限的资金用在刀刃上,兜牢“三保”支出底线,着力提升地区间财力均等化水平。

性。推进预算绩效管理改革,基本实现预算绩效管理“全方位、全过程、全覆盖”。全面加强债务管控,坚决守牢风险底线。深化“镇财县管”改革,严格预算执行控制。强化财政监督检查,重点监督预算、财务、资产管理,提高镇级财政管理水平。

**全面加强从严治党,建设过硬干部队伍。**坚持把党的政治建设摆在首位,确保财政事业始终沿着正确方向发展。强化党纪法规教育,营造风清气正良好干事氛围。选派年轻干部到上级机关跟班学习、去基层一线磨炼学习,全方位提升财政干部专业能力、综合素养和实践经验。编印财政内部控制制度,从源头上预防腐败行为发生,确保财政资金、财政干部“双安全”。

债务规模和债务率、政府债券期限结构和付息规模保持在合理水平。优化投融资管理,加强融资计划管理和融资成本控制,科学调度资金,保障资金链条顺畅。

**深化财政改革,提升保障质效。**聚焦财政管理效能,打造全流程财政监管体系,提高财政管理水平。推进项目库管理,实现项目全生命周期管理与预算管理有序衔接,全流程动态记录和反映项目情况。聚焦绩效管理,实现绩效评价事前全覆盖,从源头上把控资金使用绩效,形成花钱必问效、无效必问责的长效机制。优化政府采购流程,构建全面规范、公开透明、科学高效的运行体系,努力实现政府采购效益最大化与效率最优化。

