责任编辑：陈和洲 编辑：曾路婵 电话：88303393
电子邮箱：yfdzbllzk@126.com

前沿瞭望

以“链长制”推动特色优势产业发展壮大

朱天明

产业链是地方经济发展的“硬核”支撑，在畅通国民经济内外循环和构建新发展格局中发挥核心作用。当前，我市产业链发展不仅存在自身短板，同时面临疫情持续冲击和对外贸易形势不稳定的挑战。为推动我市产业链高质量发展，奋力答好省委“着力打造特色优势产业”考题，落实《2022年全市产业高质量发展的实施意见》《盐城市重点产业链培育行动计划》文件精神，我们聚焦“链长制”推动我市特色优势产业发展壮大，开展了专题研究。

“链长制”的发展历程

“链长制”是指在一条产业链上培育龙头企业作为“链主”，以地方党委政府相关负责人任产业链“链长”，并以此为抓手贯通上下游产业链条。

“链长制”最早出现在湖南，2018年7月，湖南印发《省委、省政府领导同志联系工业新兴优势产业链分工方案》，明确14位省领导的联系分工。浙江省是最早在全省开发区推行“链长制”的省份，2019年8月印发《关于开展开发区产业链“链长制”试点进一步推进开发区创新提升工作的意见》。2020年9月，国务院发布《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》提出构建“链长制”责任体系，这是国家层面政策文件首次提及“链长制”，“链长制”开始从地方实践变成全国行动，获得更多地区认可。在疫情持续冲击下，“链长制”逐步成为地方政府加快稳定宏观经济大盘、复工复产复商复市、提升经济发展质量的关键抓手。

“链长制”的工作机制

“链长制”以“强链、补链、固链、延链”为导向，通过集聚内外部资源，在产业链薄弱环节进行重点突破，使产业高质量发展取得实质性进展。

从工作机制上看，“链长制”一般由链长、链主和主要协同部门组成工作专班。“链长制”形成以党政领导为直接参与的产业链公共管理和协作机制，可以促进跨企业、跨行业、跨区域和跨行政部门提升集体效率。从落实推动上看，“链长制”要发挥市场机制、体现开放视角和跨界融合思维。

“链长制”实施中应坚持以市场机制为核心，坚持以提升链主企业和产业链核心竞争力为导向，明确行政力量在“链长制”中的作用边界，市场和政府合力推动产业链高质量发展。“链长制”实施需要坚持开放视角，深度参与和融入区域产业链和经济一体化进程，同时积极对接全球价值链“链主”和开发国际市场，提升产业链全球资源配置能力。“链长制”实施需要融合思维，打破产业链产业边界和地域边界，推进信息链、资金链、人才链和创新链相互交流、相互支撑，形成产业间和企业间各类要素动态组合，提升产业链各环节间的有效合作水平。

实践“链长制”的建议

成立“链长制”专班，高效率协调经济资源。围绕“5+8+10”产业链，成立“链长制”工作专班。地标产业链链长由市级党政主要领导担任，特色产业链链长由市级党政分管领导担任，潜力产业链链长由产业链所在县（市、区）党政主要领导担任。链长主要职责在于梳理产业链，找准薄弱环节，制定关键卡点攻关项目清单，落实产业链招商的具体推动工作，统筹考虑项目审批、要素保障、安全生产、生态环保、技术创新等工作，对“链主”及其配套企业建立常态化“链式服务”机制。“链主”聘请行业龙头企业担任，负责协调联系目标企业，联动制定产业链工作计划，协同推动重大规划、重大政策、重大工程、重点项目，引领关联企业发展，建立产业链风险共担、利益共享的协同创新机制。市政府多个部门为主要协同部门，负责协同配合产业链招商引资项目储备、签约、审批、开工、建设、投产等各环节。由政府办牵头设立“链长制”办公室，负责“链长制”工作的综合协调、指导推进、监督考核和日常工作。

坚持“一链一策”，推动产业链现代化发展。我市推动“链长制”落地要坚持差异化原则，根据不同产业链发展水平、发展阶段，借鉴浙江经验构建“九个一”工作机制，实现“巩固、增强、创新、提升”产业链。一是5大地标产业链，聚焦持续提升规模效益，重点推动从点状和片区状发展拓展为链状的产业联动发展，形成地标产业链良性内外循环，并通过招引行业龙头企业，持续提升规模效益。二是8大优势产业链，聚焦产业核心竞争力培育，持续放大细分领域技术优势，加快延伸产业链、提升价值链，通过集聚壮大“链主”企业和专精特新企业群，不断提升产业链的核心竞争力。三是10条潜力产业链，聚焦产业发展生态优化，推动产业链、政策链、人才链、创新链、资本链和供应链多链融合发展，积极招引和培育行业“链主”企业和专精特新企业，培育一批“独角兽”企业。

坚持融合创新发展，实现产业链融通协同发展。着眼提升产业链在全球价值链的位置，我市“链长制”应以产业链上下游协同发展、创新联动和金融支持为重点，加快实现产业链融通协同发展。一是结合地标产业链和特色优势产业链在国内和国际产业价值链的位置，加强与同一产业链上下游企业的协同合作，以国际视野推动产业链融通协同发展，积极拓展产业链开放合作新空间。二是积极放大“链长制”组织优势，不断优化产业链创新体系，加快形成具有盐城特色的产业链创新体系。政府财政资金主要支持产业链基础研究创新和共性技术研发，企业资金主要支持企业核心产品和关键技术研发，银行信贷资金主要支持研发成功概率大的改进型技术创新和集成创新，加快形成官产学研合作、上下游贯通的产业链创新体系。三是以“链长制”为抓手，优化产业链供应链金融保障，强化产业链和金融机构衔接，引导地方金融机构对产业链重点项目给予优惠利率贷款支持。

坚持强链补链延链，招引培育专精特新企业。龙头企业在产业链发挥牵引作用，催生区域性产业聚集。专精特新企业有利于弥补产业链短板，是制造业增强核心竞争力的关键环节。我市“链长制”应以强链补链延链为导向，招引培育专精特新企业。一是以产业链精准分析为基础，放大龙头企业对产业链的牵引作用，聚焦产业链上下游重要环节，精准招引培育产业链引擎性和补短板项目。二是鼓励我市汽车、机械、新能源、电子信息等专精特新企业，通过引入技术、加强合作、消化创新，在个别领域实现技术替代、产品替代和关键零部件国产化替代，降低产业链配套成本。三是建立产业链上下游招商项目库和招商企业目标库，积极搭建产业承接平台，持续优化提升园区承载功能，完善标准厂房、物流仓储、污水处理等生产配套设施，推动从基础功能型向综合服务型现代园区升级。

坚持产业资本运作，持续放大政府投资效能。我市“链长制”应坚持产业资本运作的理念，依托市级产业基金，撬动大规模社会资本参与产业投资，用资本链激活人才链、创新链和产业链。一是借鉴福建、浙江等地经验，采取“市级母基金+县（市、区）子基金”运作方式，推动市级层面各类细分产业基金设立、运作和投资，避免多头设立基金、基金管理分散、难以发挥协同作用和形成合力的情形。市级基金可按照市场化原则与上下级政府投资基金开展合作，通过相互参股等方式，形成财政出资合力，市级母基金在全市范围内重点支持地标产业和特色优势产业。二是围绕“5+8+10”产业链，积极招引产业链相关的国内各知名创投基金、风投基金落户盐城，围绕优势产业和潜力产业开展产业链基金招商，不断扩大产业链投资基金规模。三是利用资本市场大力支持实体经济的机遇，支持符合条件的企业上市、再融资和并购重组，推动企业做大做强，形成政府投资基金良性退出机制。

（作者为盐城师范学院城市与规划学院副院长、盐城城乡融合发展研究院副院长、苏北农业农村现代化研究院副主任。本文为盐城践行“人民城市人民建，人民城市为人民”和城乡融合发展研究的阶段性成果）

盐之有理

马克思主义国家治理的历史与逻辑

王林兵

党的十九届四中、五中、六中全会持续将“推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标，“国家治理现代化”成为发展与完善中国特色社会主义制度的实践战略和理论主题。在此背景下，对马克思、恩格斯、列宁与斯大林等经典作家国家治理思想的历史与逻辑展开研究，探寻社会主义国家治理规律与趋势，具有重要理论意义和应用价值。

在马克思恩格斯思想体系中，“国家治理”是一个隐性范畴，涉及对国家治理目标、依据、限度、空间、有效性等深层本体论层面的思考，为思考如何建构社会主义国家治理理论提供了丰厚的思想资源。当然，对“国家治理”这个概念，马克思主义经典作家没有作出明晰阐释，但他们在《法兰西内战》《哥达纲领批判》《黑格尔法哲学批判》《共产党宣言》《家庭、私有制和国家的起源》《国家与革命》等文本中，对资本主义社会的治理制度及其实践展开批判；就社会主义国家治理的秩序、目标以及治理模式提出设想；依据巴黎公社和苏维埃俄国的革命建设实践对社会主义国家治理进行理论探索和总结，对推动我国国家治理现代化有重要理论指导意义。

在确切意义上，强化对国家治理问题的历史逻辑梳理，有助于从顶层设计和整体部署层面加强国家治理，有助于克服全面深化改革过程中治理观念及治理制度、体制障碍，加快解决一些具有全局性和战略性的重大问题和治理矛盾，缓解国家治理能力不足而引起的失序和冲突，维护社会整体稳定。目前我国处于社会转型期，道德滑坡、诚信缺失、社会不公正、食品安全、生态环境等治理矛盾和问题相当复杂。中国治理的变革已进入深水区，许多治理矛盾与治理问题逐渐凸显出来，如东部与西部之间、城市与乡村之间发展不平衡问题；三大产业的产业结构不合理，创新驱动能力不强，产业间发展不协调；社会成员间不公正、不信任感增强，贫富间矛盾突出。这些问题处理不好，将制约中国发展壮大脚步。面对纷繁复杂的国内外治理问题与矛盾，中国要加强国家治理能力建设，强化国家治理体系建设力度，转变传统国家治理理念，依法有效推进国家治理现代化建设进程。

另一方面，采用构境论和文本学等研究方法，对马克思主义经典作家相关著作文本进行深层解读，揭示其国家治理思想生成的历史逻辑，还原马克思主义经典作家国家治理思想的“历史原像”，具有重要的方法论意义。马克思主义经典作家对国家治理的分析，蕴含在其关于国家与社会关系不断运动的历史性分析中，所以运用历史主义方法探讨治理背后社会问题变迁的历史逻辑，通过将马克思主义经典作家国家治理思想与西方马克思主义国家治理理论全方位比较，揭示“治理”范畴蕴含的意识形态性，可以为社会主义国家治理实践提供科学的理论指导。

（作者为江苏大学马克思主义学院讲师，博士。本文为教育部人文社科青年基金项目“马克思主义国家治理理论的历史逻辑研究”和省社科基金青年项目“马克思主义经典作家国家治理思想及其当代价值研究”的阶段性研究成果，系《马克思主义国家治理理论的历史逻辑》一书的观点呈现）

坚定理想信念是终身课题

闻学良

“形成坚定理想信念，既不是一蹴而就的，也不是一劳永逸的，而是要在斗争中不断砥砺、经受考验。年轻干部要牢记，坚定理想信念是终身课题，需要常修常炼，要信一辈子、守一辈子。”2021年秋季学期中央党校中青年干部培训班开班仪式上，习近平总书记对共产党人在新征程上提出了新要求。

理想信念是人们的政治信仰和世界观在奋斗目标的具体体现。坚定的理想信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受任何考验的精神支柱，它能使人具有摧不垮、磨不碎的决心和意志，支撑理想的“大厦”不倒塌；坚定的理想信念，是共产党人的政治信仰，它能使人在任何艰难困苦和考验前勇敢坚定；坚定的理想信念是共产党人的崇高革命气节，它能使人在任何情况下做到“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”。

正因为坚定理想信念是终身课题，革命烈士方志敏在就义前高喊“敌人只能砍下我的头颅，决不能动摇我的信仰”；张志新走向刑场时，仍坚信“真正的革命事业永远是兴旺的蒸蒸日上的”；党的好干部焦裕禄“心里装着群众，唯独没有自己”；优秀领导干部孔繁森牢记“咱是党的人”，要为党争光……

正因为坚定理想信念是终身课题，百年来无数共产党人用“平生铁石心，忘家思报国”的爱国情怀，“闲居非吾志，甘心赴国忧”的忧患意识，“捐躯赴国难，视死忽如归”的献身精神，构筑起雄伟长城，创造了举世瞩目的“中国奇迹”，铺下了民族复兴之路的块块基石。

正因为坚定理想信念是终身课题，百年来无数英模在革命、建设、改革各个时期，为了民族独立、国家富强、人民幸福，凭借对祖国和人民的无限忠诚、对共产主义的执着追求、对实现民族伟大复兴的坚定信心，谱写了名垂青史、彪炳千秋的壮丽篇章，展现了一部党领导人民创造波澜壮阔的革命史、艰苦卓绝的创业史、开拓创新的改革开放史。我们党、我们国家、我们民族，如果没有坚定的理想信念，就不会有今天的辉煌。

近年来，我们可以看到，有些人在践行“坚定理想信念是终身课题”上出现了一些新问题。有的党员认为自己理想信念不会出现大问题，放松了学习和思想改造，缺乏继续前进动力；有的党员不注重进一步坚定理想信念，放松了用马克思主义理想武装头脑、指导实践，遇到复杂形势和问题又缺乏“四个自信”；有的党员不积极从事党的工作，无视党的纪律、不顾党的原则。所有这些，都警示我们，坚定理想信念是终身课题，不论是谁、职务高低、工作时间长短，都要在斗争实践中不断砥砺，要把对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念作为毕生追求，在各自岗位上顽强拼搏，不断把崇高理想奋斗的实践推向前进。

坚定的理想信念是立党之本、执政之基、胜利之源。我们党之所以能从小到大、从弱到强，冲破各种艰难险阻，战胜各种困难，根本原因在于它一直有坚定的理想信念。在新征程上，千变万变，党的理想信念不可变也不能变。中国特色社会主义共同理想，集中体现了最广大人民根本利益和共同愿望，只要共产党人牢固树立共产主义理想信念，就能前赴后继、舍生取义，就能抵御诱惑、拒腐防变，就能永葆先进性和纯洁性。

坚定的理想信念来源于科学理论的武装和党性修养的增强。把坚定理想信念作为终身课题，用习近平新时代中国特色社会主义理论武装头脑、指导实践；自觉加强党性锻炼，加强思想政治修养，树立正确的世界观、权力观、事业观、价值观，不断坚定信仰、志向，锤炼意志、品质；要严格自律，做到自重、自省、自警、自励，珍惜共产党员的光荣称号和领导干部作为社会表率的崇高形象；要积极践行社会主义核心价值观，做社会主义道德示范者、诚信风尚引领者、公平主义维护者，以实际行动彰显共产党人的人格力量。

实践探索

统一思想 打赢疫情防控战

朱玉兰

合力防疫 新华社发 商海春 作

当前，我国部分地方疫情防控进入了很吃劲、很胶着、很关键的阶段，如何引导干部群众面对各种难题保持清醒头脑和理性思维，形成统一意志，汇聚起强大力量，需要思想政治工作同样进入抗疫一线，为夺取抗疫胜利提供精神动力、意志保证，充分发挥其应有作用。

“躺平”思想 需要旗帜鲜明抵制拒绝

道路自信是新中国成立70多年的实践证明，是中华民族伟大复兴的精神底气，更是中国式抗疫的动力所在。正因此，在全球蔓延的新冠疫情面前，中国以全球最低的感染率、病死率彰显了社会主义制度的巨大优势。

自疫情发生以来，我国始终坚决执行“内防扩散、外防输入”的防控策略，采取果断措施控制疫情。坚持“动态清零”是基于我国抗疫实践总结出的科学路径，是基于现实国情所作的正确选择，是坚持“人民至上、生命至上”的最佳选择，更是尽快遏制疫情扩散蔓延势头的关键所在。但是，一些国家却选择采取“与新冠病毒共存”的“躺平”策略，导致住院人数和死亡病例激增，感染人数持续保持高位；还有一些国家倡导“群体免疫”“自然免疫”的应对方式，导致感染和病亡人数高居不下。

疫情防控形势越是严峻复杂，我们越要统一思想、坚定信心，一切为了人民，并依靠人民打赢这场疫情防控的人民战争。揭露“躺平”思想实质，让广大干部群众认清其本质并抵制拒绝，坚定不移走中国的抗疫之路，这是思想政治工作在当前抗疫中的首要任务和必然要求。

“犹豫、动摇” 需要耐心细致说服引导

抗疫以来，绝大多数干部坚决执行上级部署，履职尽责带领群众打好阻击战，取得一个又一个阶段性胜利。但随着疫情不断“加时”“延时”“扩散”，工作困难和阻力增多，对“动态清零”方针的“犹豫、动摇”状况就不可避免在部分干部身上产生，如任其发展，必然影响大局。

干部思想有疙瘩，带领群众会打折，思想模糊、认识不清，克服困难的意识就立不起，办法就拿不出，不仅贻误战机，更会影响全局。

因此，各地应继续坚持“动态清零”，把“人民至上、生命至上”的价值追求贯穿始终。各级干部要自觉提高站位、明晰认识，从思想上保持对“动态清零”的定力和韧劲，心系群众冷暖、倾听百姓呼声，保障好群众就医需求，做好“米袋子”“菜篮子”等生活必需品生产供应，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

焦虑恐慌 需要体贴入微安抚劝慰

面对突如而来的疫情，人民群众生活面临许多意想不到的困难，他们有自己的诉求，应该理解，这也是共产党人坚持人民至上、生命至上的落脚点。

抗疫形势严峻复杂，各式涉疫谣言也在快速发酵，给防疫工作带来了无谓麻烦，放大了群众的焦虑、恐慌和不安，打击了群众对抗疫的信心，对抗疫工作形成负面干扰。群众的焦虑恐慌情绪不解决，抗疫的“最后一公里”就不能畅通无阻。

疫情当前，别让谣言成为抗疫路上的“绊脚石”，这既是思想政治工作的具体体现，又是思想政治工作的紧迫课题。挤压谣言滋生的空间，既需要源自政府的权威真实信息及时“在场”，也需要监管部门严查造谣、新闻媒体及时辟谣，更需要广大网民擦亮双眼，不造谣、不信谣、不传谣。只有大家始终保持科学理性，擦亮双眼切断谣言传播链，紧密配合阻断病毒传播链，才能早日打赢疫情防控攻坚战。

抗疫一线不仅仅是广大医护人员、志愿者和基层干群奋战的战场，同样是思想政治工作的战场。只有把强有力的思想政治工作贯穿抗疫全过程，并在抗疫实践中不断探索创新，才能为疫情防控全面胜利提供坚强有力的思想政治保证，才能以更自觉的政治担当推动上级抗疫的各项决策部署贯彻落实。

（作者单位：东台市委宣传部）