

# 全国政协十二届三次会议举行第二次全体会议

## 16位委员围绕经济建设和生态文明建设主题作大会发言

新华社北京3月9日电(记者李斌 顾瑞珍 孙铁翔)全国政协十二届三次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。16位委员围绕经济建设和生态文明建设主题作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席。

今天大会的执行主席是杜青林、韩启德、罗富和、陈元、周小川、马飏、马培华。会议由韩启德主持。

中共中央政治局委员、国务院副总理马凯,以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

范小建委员提出,面对新常态,扶贫开发要有新举措,建议把缩小发展差距、降低基尼系数作为重要目标,同时把扶贫开发纳入国家“十三五”规划,加大支持力度。

钱颖一委员建议,应对中国经济增速下行,要留给市场和企业内生调整和发展空间,发挥政府在供给政策上的作用,重新定义政府激励机制,建立新型政商关系。

温思美委员代表民盟中央就大学生自主创业发言指出,要大力推动大众创业、万众创新。建议改革高校人才培养模式,加大创业政

策扶持力度,优化大学生创业社会环境。

朱保成代表5位委员联合发言时说,实施农业品牌战略,已经成为推动农业转方式、调结构,加快推进农业现代化的一项紧迫任务。建议制定农业品牌发展规划,推进特色农产品区域品牌建设。

梅兴保委员代表全国政协经济委员会发言指出,有效缓解实体经济和民众创业的融资难题,必须牢固树立普惠金融的理念,积极引导和大力扶持民营资本办金融。

张泓铭委员提出,要高度重视楼市在稳定经济、稳定民生中的巨大作用,稳字当头,“双防”并重,防范楼市再次过热、虚火上升,防范楼市全局性的急速趋冷和房价大幅下跌。

李锐委员代表民建中央发言指出,产能过剩是当前经济运行中的突出问题,必须通过深化改革,积极探索破解这一难题的新途径。她提出了实行“有保有压”的调控措施,加快推动产业转型升级等5条建议。

秦大河委员代表科协界委员发言提出,公民科学素质已经成为国家综合实力的重要组成部分,建议将公民科学素质建设纳入国

家有关规划,将我国公民具备基本科学素质的比例指标纳入“十三五”规划。

李河君委员指出,破解发展难题,需要国家通过深化改革和创新驱动,培育一批像高铁、水电一样具有全球竞争力的优势产业。移动能源就是这样一个正在全球兴起、中国已经领先一步的优势产业,建议鼓励和扶持。

卫小春委员代表民进中央发言时说,要确保我国水安全,首先要做好节水优先这篇大文章。他提出加快完善节水相关法律法规体系、调整耗水产品产业结构、深挖生活节水潜力等建议。

何维委员指出,全球新一轮科技革命和产业变革与我国转变经济发展方式正形成历史性交汇,应把握优先发展方向。他提出选择医疗卫生和健康服务业作为民生发展与经济转型的重要科技战略突破口等3条建议。

徐晓兰委员代表致公党中央发言时说,通过全面深化改革,大力发展众创空间,形成大众创业、万众创新的新常态具有十分重要的意义。她提出构建开放式创业常态系统等建议。

李彦宏委员指出,人工智能是具有显著产业溢出效应的基础性技术。为推进我国人工智能跨越发展,建议由国家相关部门投入专项资金,主导设立“中国大脑”计划。

李成玉委员代表全国政协人口资源环境委员会发言指出,近些年来,沿海滩涂承载能力与经济发展之间的矛盾日益凸显。他提出实施陆海统筹,加强法规建设,切实理顺管理体制等建议。

李稻葵委员代表无党派人士界委员发言指出,要从根本上解决中国经济融资难、融资贵这一难题,必须从金融体制改革上下狠功夫。他提出建立专门针对基础设施项目投资的长期建设基金等建议。

钱克明委员提出,我国农业正在发生转型,应顺势而为,主动调整发展目标、转变发展方式、深化改革,加快推进传统农业向现代农业的升级换代。他提出科学制定“十三五”目标,确保粮食安全等建议。

全国政协副主席帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、何厚铨、张庆黎、李海峰、卢展工、王家瑞、王正伟、齐续春、陈晓光、刘晓峰、王钦敏出席会议。

### 收入分配改革提速,你的“钱袋子”会怎样?

2015年是“十二五”收官之年——央企薪酬制度改革尘埃落定,机关事业单位工资改革推进在即

在收入分配改革提速的当前,占劳动者主体的非国企和体制外人员的“钱袋子”又会怎样呢?

【最低工资增长目标预计完成】

随着工资后补机制的启动,最低工资收入门槛

最低工资标准(2011-2015年)明确

年均增长13%以上

全国最低工资标准平均增幅

2011年 22% 2012年 20.2% 2013年 17%

【农民工工资还要“治本”】

从国际经验来看

建立高效、公平的工资调整

主要依靠政府、企业、劳动者三方进行工资集体协商

目前我国正在推进这项工作,但还需要一个过程

### 两会·会内会外

## 钟雪玲代表:加大对少数民族贫困地区支持力度

右图:全国人大代表、福建省福鼎市白琳镇翁江村党支部书记钟雪玲说,少数民族中很多人居住在民族乡民族村的管辖区域外,很多民族政策很难享受到,建议在制定少数民族政策时考虑到这一特点,惠及面更广一些;另一方面,农村拆点并校之后,父母进城陪读,加大了学业成本和家庭经济负担,应重视教育资源整合后偏远山区的教育困难

问题,改善薄弱学校和寄宿制学校的办学条件,家长的精力腾出来进行发展,才能走上富裕道路。

新华社记者 黄敬文 摄

左图:几名小朋友在福建福鼎市福溪镇赤溪村村头玩耍(2月13日摄)。畲族村落赤溪村曾是闻名全国的穷苦之地,群众过着“家家竹木屋,顿顿揭锅难”的艰辛生活。30年扶贫攻坚,让畲乡发生了巨变。

新华社记者 张国俊 摄



## 吴野松代表:加大农村垃圾处理设施规划,建设美丽乡村

左图:全国人大代表吴野松指出,应加大农村的基础设施建设,尤其是农村垃圾处理设施的规划和建设,避免垃圾围村,建设美丽乡村。

新华社记者 杨青 摄

右图:陕西省大荔县柳池村村民常碧云在自家门口打扫卫生(2014年3月14日摄)。大荔县开展“美丽乡村”建设工程,为乡村配置垃圾桶、垃圾清运车,设置村级保洁员,切实提升乡村环境质量。

新华社记者 丁海涛 摄

### 两会进行时

## 全国政协十二届三次会议已审查立案4116件提案

新华社北京3月9日电(记者徐晓)记者9日从全国政协十二届三次会议秘书处提案组获悉,截至9日8时,全国政协提案委员会对收到的提案已审查立案4116件,正抓紧时间对其余提案进行审查。

根据《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》,政协提案的提出共有四种方式:政协全国委员会委员,可以个人名义或者联名方式提出提案;政协全体会议期间,可以界别、小组或者联组名义提出提案;参加政协的各党派、人民团体,可以本党派、团体名义提出提案;政协全国委员会各专门委员会,可以本专门委员会名义提出提案。条例对提案有具体的要求:提案应当坚持严肃性、科学性、可行性,围绕国家大政方针、中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题建言献策;提案一事一案,实事求是,简明扼要,做到有情况、有分析,有具体的建议;提案必须按照规定的格式提交等。

据介绍,截至7日14时,本次会议共收到提案5857件,与上次会议相比,集体提案比重有所提高。今年提案的内容主要围绕全面深化改革和全面推进依法治国,主动适应经济发展新常态、促进经济平稳健康发展,保障和改善民生,促进社会主义核心价值观建设和文化事业发展等方面。

### 两会微播报

## “字”说两会——为

新华社记者 朱基钗

“为官不为”,李克强总理在今年的政府工作报告中两次提及,指出要对其“公开曝光、坚决追究责任”。“大有可为”,总理这样鼓励中小微企业,提出政府要“扶上马,送一程”。

为与不为,可为与不可为,一个“为”字,是把握新常态下新状态的关键。

其一,“为”须有为。

“当官不为民做主,不如回家卖红薯”“干部干部,先干一步”,这些妇孺皆知的民谚,通俗易懂地道出了为政的出发点和落脚点。党员干部,更需铭记“为人民服务”的宗旨。

须知,有为才有位,有位须有为。改革“等不起”,发展“混不得”。经济发展进入新常态,精神面貌也要有新状态。正如一位人大代表所言,“让会干事的上去,不干事的下去,干坏事的进去。”

其二,“为”知所止。

不管是简政放权,还是设置权力清单,都是为了划定权力的界限,把权力关进制度的笼子。“为”知所止,行于所当行,止于所不可不止。

法定职责必须为,法无授权不可为。8日,备受关注的立法修正案提请全国人民代表大会审议,百姓口袋里的钱将不再被随意征税“掏走”,公民开车将不再允许地方政府任性限牌摇号“半夜鸡叫”。

所有行政行为都要于法有据,任何政府部门不得法外设权。公权不可私用,有权不可任性。有所畏惧,有所不为,方有所为。

其三,“为”大可为。

“创客”首次写入政府工作报告,成为两会热词。去年新登记市场主体达1293万户。“互联网+”行动计划,“中国制造2025”,云计算、大数据、物联网,一系列新兴产业和新兴业态,蓄势待发,大有可为。

唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。打造新常态下的中国经济升级版,需要大众创业、万众创新的新引擎,要让“千千万万去想去、去干、去闯”。

改革大潮,千帆竞渡,百舸争流,“为者常成,行者常至。”为学,为政,为业,都贵在有为。“常为而不置,常行而不休,久久为功,定能行稳致远。”(据新华社北京3月9日电)

### 两会现场

## “放权不到位、放下不去接不住”——人大代表谈简政放权两大问题

新华社北京3月9日电(记者李廷霞 罗博)“名义上权力放下去了,但上面还有绳子牵着”“一些权利放得太快,下面没能力接住”……山东代表团小组审议时,简政放权问题引起热烈讨论,多名人大代表认为简政放权既要到位,又要切合实际,才能真正落地产生生产力。

“我们食品生产企业,每一项新产品投产,必须拿到QS认证。简政放权之前,审批权在省里,现在下放到市里,但从申报、现场检查、拿到资格证,整个流程仍需要两个多月的时间。因为虽然审批权下放到市里,但最终的资格确认还是在省里。”全国人大代表、山东龙大食品集团董事长官明杰说。

“权放下去了,但上面还牵着,办事效率仍不高,两个多月的等待对企业来说就有可能丧失抢占市场的机会。”“那是不是应该直接取消这项认证?”全国人大代表、山东滨州畜牧兽医研究院院长沈志强问道。

“那不行,食品安全无小事,该管还是要管,但市里完全有能力监管的事情,没有必要再到省级。”官明杰说。对于“权”放下去,但上面还牵着的现象,全国人大代表、济南圣泉集团股份有限公司董事长唐一林深有体会。“前几年公司想发展生物酒精产品,循环经济,利国利民,但申请生产许可证,迟迟得不到答复。后来审批权下放到省里,省里还是不能批。为什么呢?相关部门在下放权力的同时,要求省里上报该项目的总体规划,批准后才能实施。这样一来,程序更复杂。”

“就这样项目搁置了三年,购买的设备已经锈迹斑斑,但因为拿不到生产许可证,就是不能投产。投资一个亿,近一半打了水漂。”谈起几年前的经历,唐一林仍有一丝心痛。

“权”要放到位,但也要注意下面能接得住,管得好。唐一林表示,我们呼吁放权要到位,并不是说简政放权越快越好,还是要在把事情办好的前提下放权。“有些权力从省下放到市,从市到县,但县里因为没有专业化的干部队伍,拿着一堆的审批权不知如何办,反而影响了办事效率和效果。”

全国人大代表、张裕葡萄酒股份有限公司总经理周洪江谈起了他在海外经营公司的感受。“我们在海外收购了两家企业,我是法人,但常年都不去。公司基本上只需要

和两个地方打交道,一是会计师事务所,保证及时纳税;二是律师事务所,保证不造假、用工没问题。这几项做到了,其他事情基本上不会有人来管。”

“如果简政放权能放到这种程度的话,将很大程度释放企业活力,但这需要有一个过程。”周洪江说。



悬“控” 新华社发 蒋跃新作

### 代表委员议政录

## 杨子强代表:缓解小微企业融资难必须强化政策扶持

新华社北京3月9日电(记者李廷霞 罗博)针对社会关注的小微企业融资难融资贵问题,全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强表示,我国小微企业融资难融资贵是由多方面因素导致的,仅靠市场机制无法解决,需要政府部门综合施策,强化对中小微企业融资的政策扶持与引导。

杨子强表示,融资难融资贵既有中小微企业财务信息透明度低、贷款抵押物不足、内部治理机制不完善等原因,也有银行信贷管理方式不科学、贷款审批权较为集中、过度强调抵押担保等原因。有关中介机构及部门相关费用较多也是重要因素。

“目前,中小微企业办理贷款除承担正常贷款利息外,还要缴纳担保费、土地评估费、房产评估费、资产评估费、土地测量费、抵押登记费、贷款抵押物保险费、工商查询费等10多种,部分中小微企业相关费用合计甚至占全部融资成本的20%左右。”杨子强说。

他认为,中小微企业的融资劣势仅靠市场调节难以根本解决。金融机构对中小微企业贷款的贷前审查需要付出较高成本,贷后监督管理面临较大难度,还需承担中小微企业经营失败等诸多风险,存在成本高、风险大的问题。“调研发现我国金融机构对中小微企业贷款的单位管理成本约是大企业的5至8倍,不良贷款率约是大企业的2至3倍,这既导致金融机构不愿意向中小微企业发放贷款,也形成了中小微企业贷款的较高风险溢价。”

杨子强认为,解决中小微企业融资难融资贵必须强化政策扶持与引导。财政部门整合各类中小微企业财政奖补资金,建立专项奖励基金,实施财政奖励、风险补偿、财政贴息等。税务部门加大对中小微企业企业减税力度,提高中小微企业承贷能力。

针对担保贵、评估贵等问题,杨子强建议财政部门出资设立一批政策性融资担保机构,按照保本微利原则提供担保服务。同时建立统一的动产、知识产权等质押登记体系,为金融机构创新对中小微企业的抵押担保方式提供条件。