



# 开局之年,如何因地制宜发展新质生产力?

□记者 王希 周圆 张晓洁

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时作出这一重要论断,深刻揭示发展新质生产力的重要意义。

今年政府工作报告强调因地制宜发展新质生产力,并就“建设现代化产业体系”“全面增强自主创新能力”“深入破除体制机制障碍”等作出具体部署。

向“新”而行,以“质”致远。“十五五”开局之年,如何让新质生产力加速成长?今年全国两会期间,各界人士围绕这一话题建言献策。

## 以科技创新培育发展动能

回首2025年,我国重大原创成果不断涌现,在全球创新指数排名中首次跻身前十,高质量发展的脚步更加自信从容。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。“全链条推进关键核心技术攻关”“继续提高基础研究投入比重”“优化有利于原创性、颠覆性创新的环境”……今年政府工作报告就加快高水平科技自立自强提出多项举措。

“十五五”规划纲要草案明确,全社会研发经费投入年均增长7%以上,并提出实现基础研究经费投入占研发经费投入比重明显提高。

“原始创新是创新的‘总开关’。”全国人大代表、中国工程院院士潘复生表示,过去我国许多创新是在已有技术路径上的追赶,现在部分创新已踏足“无人区”,只有坚持自主创新,才能在国际竞争中赢得主动。

长期奋战在科研攻关一线,潘复生对原始创新投入大、风险高的特点深有体会。“2025年我国基础研究经费占比已经突破了7%,从政府工作报告到‘十五五’规划纲要草案,均释放了持续提高基础研究投入的信号,彰显了我国大力推动科技创新的决心,将为我们啃‘硬骨头’攻‘卡脖子’,加强原创性、引领性科技攻关注入持久动力。”他说。

人才是科技创新的第一资源。全国政协委员、天津大学副校长明东注意到,政府工作报告就一体推进教育科技人才发展提出多项务实举措。

“脑机接口属于‘硬科技’赛道,发展的核心瓶颈之一就是高水平人才供给不足。”作为来自高校的科研工作者,明东持续关注未来产业人才培养。据他介绍,2024年天津大学开设了脑机接口专业方向,未来将继续推动专业建设从“追着产业跑”转向“牵着产业飞”,加强交叉学科建设与前沿领域实践,努力培养能够贯通基础研究、技术攻关与产业应用的复合型人才。

经过多年研发,潮州三环(集团)股份有限公司实现多层片式陶瓷电容器介质层从5微米到小于1微米的关键技术飞跃,产品在高端车载电子、AI服务器等市场中闯出了一片新天地。

全国人大代表、三环集团研究院院长邱基华说,企业与国际先进技术水平仍有差距。“政府工作报告提出‘强化企业创新主体地位’,释放出把更多创新资源向企业集聚的鲜明信号,让我们更有信心加大研发力度、加快‘根技术’攻关,把发展主动权牢牢掌握在自己手中。”他说。

## 以产业体系升级夯实发展支撑

产业是经济之本,是生产力的重要载体。发展新质生产力,如何加力做强现代化产业体系?

“我们将统筹推进科技创新和产业升级、先进制造业和现代服务业深度融合,加快旧动能更新、新动能成长。”日前,国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍今年重点工作时说。

安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新、实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动、持续加大对中小企业数字化转型的支持……政府工作报告安排多项任务,优化提升传统产业。

“这些有针对性的举措将推动我国传统产业从‘规模领先’到‘实力领跑’。”在全国政协委员、国机集团董事长张晓仑看来,传统产业体量大、链条长,其改造升级关乎现代化产业

体系建设全局。他介绍,作为以装备制造为核心主业的企业,国机集团将实施产业基础提升、现代产业链链长建设等工程,不断锻长板、补短板。

全国政协委员、重庆市涪陵区委书记黎勇表示,发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,而是要因地制宜、分类指导,推动“老树发新枝”。“作为老工业基地,近年来涪陵培育出多家细分领域产品产量居全国乃至世界第一的标杆企业,下一步我们将努力抓住‘两新’政策机遇、发挥制造强区优势,跑出产业发展加速度。”

发展新质生产力,既要稳住“基本盘”,也要发力“高精尖”。

政府工作报告提出,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

“十五五”规划纲要草案在引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴表示,从政府工作报告到“十五五”规划纲要草案,构建起战略性新兴产业、新兴支柱产业和未来产业组成的产业发展序列。要把握好不同产业的技术成熟度和产业创新周期规律,推动新质生产力发展蹄疾步稳,动能转换、结构升级有力有序。

“打造智能经济新形态”——政府工作报告中首次出现的这一提法,引发关注。

全国人大代表、小鹏汽车董事长何小鹏表示,当数字世界的AI能力,和物理世界移动的汽车、机器人等硬件相结合,会催生出“物理AI”,或将对生产力、生产关系产生颠覆性改变。

## 以体制机制创新增强发展活力

因地制宜发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。

“新质生产力的发展呼唤新型生产关系的形成。”全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为,“十五五”开局之年,强化改革攻坚,

意在打通束缚新质生产力发展的堵点,有助于促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚流动。

“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地”,写入了今年的政府工作报告。

“‘十四五’期间,北京流向天津的技术合同成交额大幅增长。政府工作报告这一重要部署将过去‘北京研发、津冀转化’的单向模式,升级为‘创新铁三角’的闭环模式。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤认为,通过一系列制度创新,破解当前存在的跨区域利益共享机制缺失、科技成果转化链条尚未完全贯通等难题,将进一步加速三地创新链与产业链、人才链、资金链的深度融合。

金融是国民经济的血脉。政府工作报告提出,加强科技创新全链条全生命周期金融服务,对关键核心技术领域的科技型企业,常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制。

中国证监会主席吴清日前表示,让资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的加速度,近期将推出两项新措施:一是深化创业板改革,二是优化再融资机制。

“这些举措瞄准科技企业尤其是科技型初创企业的融资痛点,旨在为它们拓展更多样化、更低成本的融资途径,助力企业集中精力投入关键核心技术攻关、开辟新领域新赛道。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说。

打造风电装备产业集群,建设海洋智算中心……地处黄海之滨的江苏盐城,正着力做大绿色产业规模,加快培育海洋新质生产力。

改革攻坚,一路向前。“我们坚持用改革的办法,破解发展中面临的绿色贸易壁垒等问题。”全国人大代表、盐城市市长严汉平表示,要按照政府工作报告“进一步扩大高水平对外开放”的要求谋划和推进改革,加快产品碳足迹核算与认证,探索碳排放预算管理,助力企业在激烈的国际竞争中取得先机。

新华社北京3月8日电



# 文明的城 有爱的你



盐城市博物馆