

# 从“增量扩张”转向“存量提质” 城市更新加速布局

□新华社记者 梁倩 李倩薇 张钟仁 刘彤

不久前召开的中央城市工作会议,将城市更新纳入总体要求,明确“以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手”推进城市高质量发展。随后召开的中共中央政治局会议,再次强调要“高质量开展城市更新”,为新时期城市发展锚定了方向。

近来,多个地方对城市更新做出部署。业内人士认为,涵盖资金支持、土地保障、社会资本参与机制等方面的相关政策有望加速出台,为高质量城市更新注入动能。

## 以“民生导向”为主线

8月7日凌晨,西兴高速改扩建项目渭河特大桥成功合龙,标志着这项串联西安与咸阳的交通工程进入冲刺阶段。作为国内首个以创新城市发展为主题的国家级新区,西咸新区通过此次改扩建,将显著改善区域交通状况,提升西安作为国家中心城市的辐射力,促进沿线区域快速经济发展。

交通架起区域协同“硬联通”的同时,越来越多的地区也在开启地下管网攻坚行动,通过管网改造筑牢城市“里子”。

在四川,成都市印发了《成都市中心城区城市地下管网管廊和设施建设改造实施方案》,完成燃气管网改造391公里、供水管网改造40公里、雨水管网改造46公里、污水管网改造65公

里。在河南,2025年计划实施燃气、热力、供排水等地下老旧管线改造1500公里,新建公共服务领域充电桩2万个,新建提升绿地1000公顷、口袋公园180个、绿道150公里……

从地下管网到地上空间,从交通攻坚到生活配套,当前城市更新正以“民生导向”为主线,让发展成果真正惠及群众日常生活。

## 从“增量扩张”到“存量提质”

“目前,‘城市更新’进入了2.0版本。”中国城市规划设计研究院院长王凯说,城市发展已从“规模扩张”迈向“存量提质增效”的新阶段,“以人为本”的特征更加突出。

在青岛四方路街区,一片片呈“口”“日”字型的里院建筑,曾是这座城市独有的“建筑方言”,见证了百年前青岛作为商埠的繁华。然而,随着城市快速发展,年轻人陆续搬离,老里院渐渐冷清。

转机始于城市更新的“绣花式”改造。青岛市北区政府在做好居民安置的基础上,对历史文化街区的配套基础设施进行了全面改造和提升,利用里院“独门独院、错落有致”的空间特色,引入咖啡馆、文创店、非遗工坊等业态,让老建筑成为“首店经济”的独特载体。

在贵阳中心城区,“新印1950”文创街区厂房前,常有市民驻足拍照——这里曾是始建于1950年的贵州新华印刷厂,机器

轰鸣的车间、堆积如山的书本,承载了贵阳人半个多世纪的集体记忆。

2019年新印厂搬迁,老厂房最终变成废弃的工业遗址。为了留住城市的独特记忆、提升老城整体活力,2022年1月,“新印1950”项目启动,经过两年多的重新布局、打造,旧厂房摇身变成集餐饮、书店、印刷博物馆、文创、零售、酒吧、户外、剧场等业态于一体的文创商业新街区。

## 多地布局高质量城市更新

越来越多的地方政府正对下一步城市的发展进行布局。

7月28日,江苏省召开促投资工作专题会议,提出要推进城市更新行动,形成更多投资增量。

上海市住房城乡建设管理委主任王桢日前透露,上海将积极探索符合上海实际的城市更新新模式新机制,加快城市更新步伐,推动城市高质量发展。目前,上海已明确要在2026年全面启动城中村整体改造项目,2027

年全面完成小梁薄板房屋改造,继续开展老旧小区改造,加快推动商业商务提升活力,促进产业用地提质增效、推动“一江一河一带”功能融合和品质提升,强化历史文化保护传承等。

河南省发展改革委负责人近日表示,将深入落实中央城市工作会议部署,健全郑州都市圈推进机制,实施城市更新重点工程三年行动,加快城市基础设施生命线安全工程建设,稳步推进城中村和危旧房改造,让城市不

仅有高度、更有温度。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为,城市更新将成为下一轮城市发展的核心增量领域,其关键在于通过顶层设计的系统强化,支持地方探索“因地制宜、可持续”的更新模式。他预计,城市更新相关政策将加速落地。下一步,将通过土地政策创新、收益分配机制优化等举措,吸引社会资本进入,为企业参与城市更新提供更多机会。 据新华社北京8月14日电

## 在欢声笑语中开行的“相声巴士”



华灯初上,在天津市中心城区的海河岸边,一辆满载欢声笑语的双层“相声巴士”往来穿梭于古文化街、“天津之眼”摩天轮等地标景点间,为游人带来全新的夜游体验。

- ▲ 8月13日,游人排队准备登上“相声巴士”。
- ▶ 8月13日,相声演员在“相声巴士”上表演。

新华社记者 李然 摄



## 国际快讯

### 高盛预测美联储今年降息三次

据新华社北京8月14日电 美国高盛集团13日在研报中预测,美国联邦储备委员会今年将降息三次,每次25个基点,明年将再降息两次。

完成上述5次降息后,联邦基准利率将降低至3%至3.25%的区间,低于当前4.25%至4.5%的水平。

英国伦敦证券交易所集团提供的数据显示,截至13日晚些时候,美国利率期货市场显示,美联储9月降息25个基点的概率为93%;降息50个基点的概率为7%。而在当天早些时候,美联储下月降息50个基点的概率仅为3%。

路透社分析,下月降息50个基点的概率13日上升,缘于美国财政部长斯科特·贝森特12日和13日分别在接受美国福克斯新闻台和彭博新闻社采访时说,他力主大幅降息。他告诉彭博社,鉴于近期就业数据疲软,他认为美联储降息50个基点可行。 卜晓明

### 德国宣布向乌克兰提供5亿美元军事援助

据新华社北京8月14日电 德国外交部和国防部13日发表联合声明说,德国将通过北约和美国提出的对乌军援新机制,向乌克兰提供总额为5亿美元的军事援助。

声明说,这批军援属于北约和美国提出的“乌克兰优先需求清单”援助机制的一部分。在该新机制框架下,为了确保乌克兰获得最迫切需要的美制武器和物资,将由欧洲盟友和加拿大提供资金支持,并由北约协调执行。

声明强调,此次援助资金将用于采购欧洲不生产的或由美国交付更快的军品,其中包括提升乌克兰关键防空能力的武器装备。

德国此次援助是继荷兰、丹麦、挪威和瑞典之后,在“乌克兰优先需求清单”机制下的又一笔军事援助。8月4日,荷兰看守内阁国防大臣吕本·布雷克尔曼斯说,荷兰将向乌克兰提供5亿欧元美国武器装备。8月5日,挪威政府发表声明说,挪威、瑞典和丹麦将在“乌克兰优先需求清单”机制下,共同向乌克兰提供5亿美元的军事援助。

美国总统特朗普此前曾多次表示,美国对乌军援将由欧洲盟友买单。 汪楠

### 热浪、山火侵袭欧洲多国 至少4人死亡

据新华社北京8月14日电 欧洲正经历新一轮热浪,多地气温12日突破40摄氏度。西班牙、葡萄牙、希腊、土耳其和巴尔干半岛等地山火持续,高温与火灾已造成至少4人死亡,数千人被迫撤离,不少旅游胜地遭到破坏。

西班牙、德国、意大利和法国多地发布高温预警。据西班牙国家气象局数据,西班牙部分地区最高气温达44摄氏度。高温叠加多风少雨等因素,火灾风险加剧。

在西班牙首都马德里市郊,大火烧毁一处马厩致一名男子死亡,并蔓延到附近多座农场和民宅。在加泰罗尼亚自治区,一名61岁的匈牙利籍劳工干农活时身亡,死因疑与高温天气有关。卡斯蒂利亚-莱昂自治区12日仍有32处火点,超过1200名消防员加入灭火,数以千计居民被要求疏散。

葡萄牙北部野火持续,超过1300名消防员和16架飞机投入灭火。其中一处野火已燃烧10天。 徐汉