

“国家账本”惠民生促消费增后劲

新华社北京3月9日电《中国证券报》9日刊发文章《“国家账本”惠民生促消费增后劲》。文章称,《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》近日提请十四届全国人大三次会议审查。今年赤字率拟按4%左右安排,拟发行超长期特别国债1.3万亿元,拟安排地方政府专项债券4.4万亿元……翻开“国家账本”,预算报告显示2025年财政政策更加积极,重点领域保障上也更加给力,财政支出更重惠民生、促消费、增后劲;同时,将加快落实落细债务置换政策,坚持在发展中化债、在化债中发展。

释放强烈信号

今年将实施更加积极的财政政策。翻开“国家账本”,各项预算安排中的“提高”“增加”“加大”等表述,显示财政政策将切实加大力度。

今年赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点。作为反映财政政策力度的代表性指标,赤字率提高释放的信号强烈。

“当前我国面临总需求偏弱的问题,加大政府部门的支出有利于转化为企业部门、居民部门的收入,进而支撑经济增长,增加赤字率是很合理的。”全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩说。

政府债券规模进一步扩大。今年拟新增地方政府专项债务限额44000亿元,比上年增加5000亿元;拟发行超长期特别国债13000亿元,比上年增加3000亿元;中央预算内投资安排7350亿元,比上年增加350亿元。

地方正积极储备项目。全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长孙志介绍,今年宁夏特别强调自上而下谋划,注重收益平衡,专项债申报聚焦新型基础设施、城市更新、民生保障项目等重点领域。

中央对地方转移支付也更加给力。今年中央对地方转移支付安排10.34万亿元,同口径增长8.4%。安排促进高质量发展激励资金500亿元,比上年增加100亿元,激励地方主动发展经济、做大收入“蛋糕”。

强化精准投放

预算报告提出,大力优化支出结构,强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、增后劲。

教育、医疗、养老、就业……“国家账本”中多项部署关乎民生福祉:今年中央本级教育支出安排1744.43亿元,增长5%;将城乡居民医保人均财政补助标准提高30元;将城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高20元;中央财政安排就业补助资金,落实就业创业扶持政策。

提振消费是今年两会热议的“高频词”,在这方面,财政备足“真金白银”:今年拟安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元,扩大政策覆盖范围、优化补贴申报流程、健全回收利用体系,撬动更多大宗消费。

全国人大代表、天津市财政局局长吴丽祥表示,大力优化支出结构,更加注重惠民生、促消费,加力扩围支持消费品以旧换新,推动高质量耐用消费品更多进入居民生活;打造特色消费名片,丰富拓展新场景、新业态,培育更多“必购必带”商品,打造更多“必游必玩”场景,更好提升津城特色消费体验。

此外,财政部部长蓝佛安日前宣布新增实施两项贷款贴息政策,激发消费动力。一项是对重点领域的个人消费贷款,给予财政贴息,减轻当期支出压力;另一项是针对餐饮住宿、健康、养老、托幼、家政等与老百姓生活密切相关的领域,财政对经营主体贷款分类给予贴息,降低融资成本,增加更多优质服务供给。

在增后劲方面,预算报告提出,加强对制造业领域科技创新的支持,推动科技创新和产业创新融合发展,促进发展商业航天、低空经济等新兴产业和生物制造、具身智能等未来产业。中央财政制造业领域专项资金安排118.78亿元、增长14.5%,推动制造业重点领域高质量发展。拟安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元,进一步扩范围、降门槛,鼓励先进、淘汰落后。支持制造业新型技术改造,提高高端化、智能化、绿色化水平。

完善落实一揽子化债方案

预算报告提出,坚持在发展中化债、在化债中发展,指导地方完善和落实一揽子化债方案。

12万亿元地方化债“组合拳”是2024年国家加力推出一揽子增量政策中的“重头戏”,预计5年为地方节省利息约6000亿元。

蓝佛安介绍,置换政策出台后,各地抓紧布置、迅速落实。去年发行的2万亿元置换债券,利率水平下降平均超过2.5个百分点,部分地区下降更为明显,预计这部分置换债券5年利息减少2000亿元以上,极大减轻地方资金压力和利息支出。

地方政府债务风险有效缓释。孙志表示,2024年宁夏隐性债务消化为历年最多,宁夏债务规模、债务率和债务风险等级持续下降。债务置换腾出的空间正实实在在转化为发展的政策红利。债务置换节省出的宝贵资金用于实施重大战略和重点民生保障,而且债务置换取得了解决政府拖欠企业账款、促进融资平台退出与市场化转型、改善相关金融机构资产质量等多重政策效果,将进一步优化发展环境。

“指导地方尽早发行使用今年2万亿元置换债券额度,对隐性债务精准置换,对置换资金全流程、全链条监管,做到早发力、早见效。”蓝佛安说。

在做好化债“后半篇”文章方面,预算报告明确,将不新增隐性债务作为“铁的纪律”,强化政府支出事项和政府投资项目预算管理,对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责,防止前清后欠。将隐性债务置换与地方政府融资平台转型结合起来,加快剥离平台的政府融资功能,推动隐性债务风险化解和平台市场化转型。

为大脑与脊髓搭建“新路” 我国科学家研发新技术 助瘫痪病人恢复行走

据新华社上海3月9日电 走路,本是一桩简单的小事,但对瘫痪病人而言,却是遥不可及的梦想。记者从复旦大学附属中山医院获悉,已有首批瘫痪病人的植入式脑脊接口技术,实现辅助下重新站立和迈步。

作为连接大脑与外周神经系统的“信息高速通道”,脊髓若受到损伤,大脑发出的指令就无法传递给肌肉,患者因此失去自主行动能力。由于神经损伤的不可逆性,目前针对脊髓损伤患者的治疗手段效果有限。直至近年,有研究证实脊髓硬膜外电刺激可以重新激活神经肌肉活动,显著促进脊髓损伤后的运动康复。

复旦大学类脑智能科学与技术研究院加福民团队新近研发的脑脊接口技术,以微创手术在瘫痪病人脑部和脊髓植入电极芯片,在大脑与脊髓间巧妙搭建起“神经旁路”。

电极芯片精准采集大脑发出的运动信号,再借助算法对信号进行深度解码,将其转化为特定频率和强度的电刺激。这些电刺激通过植入脊髓相应区域的电极芯片,作用于受损脊髓下方的神经组织,激活下肢指令性活动。由此,病人可以自主控制肌肉,恢复下肢站立及行走功能。

两年前,林先生因意外跌落,导致胸椎椎体骨折并椎体脱位、脑出血,后只能依靠轮椅生活。去年10月他通过报名,在今年1月8日成为首位接受一次性立体定向颅内电极置入术与脊髓神经刺激电极置入术的患者。

复旦大学附属中山医院神经内科主任丁晶表示,术后,林先生的身体变化快到以天计算:第1天右腿出现缓慢的屈曲;第3天实现自主脑控状态下的双下肢运动;第8天开始在站立架辅助下站立抬腿训练;第10天在重力悬吊支撑下逐渐适应步行模式,实现自主控制双侧下肢跨步;第14天运动反应能力逐步提升,右腿能抬高跨越移动障碍物;第15天在悬吊下独立使用站立架行走超过5米;第49天可在悬吊下独立使用助步器行走……

继林先生之后,来自河北的赵先生、山东的温先生分别在2月5日、2月25日成功手术,他们也在术后次日,开机1小时实现

脑控抬腿。

据悉,2023年瑞士团队发表的论文称,通过采集数据、电刺激、神经解码等手段连接神经通路,让患者自主控制瘫痪肌肉。虽然这与加福民团队的原理基本一致,但方法和效果迥异:瑞士方案要在患者双侧开颅,植入两块芯片,创面达到两个掌心大小,极易导致感染。此外,脑部与脊髓的手术,间隔长达2年。

而加福民团队采取微创手术,将2个直径约1毫米的电极芯片植入到运动脑区,脑部、脊髓的手术可在4小时左右一次完成。这是因为将过去用于脑电采集、脊髓刺激的多台设备集合为一台颅骨植入式微型设备,不仅大大降低手术创伤,也能实现采集与刺激一体化,提高脑电信号采集稳定性和效率。

更令团队兴奋的是,在受试者身上发现了脑脊接口对神经重塑的作用。在瑞士团队的研究中,脑脊接口植入手术后6个月左右出现神经重塑效果,即患者在没有外部刺激的情况下也能自主控制瘫痪肌肉。而林先生在术后不到2周,就已表现出神经重塑效果。

据统计,我国现存脊髓损伤患者人数约374万,每年新增脊髓损伤患者约9万。脑脊接口技术的新突破,正为瘫痪病人带来新希望。

复旦大学类脑智能科学与技术研究院青年副研究员加福民坦言,目前想要“广覆盖”还有难度:一方面,可用于植入人体的成熟电极通道数比较少,信息量受限的情况下,如何实现对人体运动解码的实时性、准确性,是团队面临的最大挑战;另一方面,每个人的脊髓生理结构不一样,且人体运动非常复杂,站着和坐着抬腿的脑电信号都会有差异。

此外,目前研发的脑脊接口设备仅适用于成年患者,且参与临床试验的患者每日要进行5小时至7小时的康复训练,需要患者和家属的积极配合。

下一步,加福民团队计划继续联合临床单位,开展更多脑脊接口临床概念验证工作,积累更多真实数据,进一步迭代算法。同时,将完善颅骨植入式脑脊接口微型设备,做好产品注册临床试验准备。

记者 龚雯 吴振东

