

以改革之“医” 造民生之“福”

——我市推进紧密型县域数字化 医共体建设释放医改惠民新红利

□记者 姜琰 陶秋凤

悠悠民生，健康至上。作为国家部署的重大民生工程，紧密型县域医共体建设是全面推进健康中国建设的重要改革举措，已连续五年写入中央一号文件。我市坚定改革决心，秉持示范引领的原则，在紧密型县域数字化医共体建设中因地制宜，既稳健前行又开拓创新，努力实现“大病不出市、小病就近诊、未病共预防、群众更健康”的美好愿景。



走在前 做示范

深入推进紧密型县域数字化医共体建设，办好人民满意的医疗，是事关人民群众身体健康的重大民生工程。作为全国医共体建设试点地区，盐城从2019年就进行了很好探索，东台市医共体建设得到了国家和省各个层面的充分肯定。

改革，要敢于直击“最难点”。“面对居民日益增长的健康需求和持续的医保基金支出压力，我们必须大力提升市域整体服务能力，同时强化对居民的健康管理。”东台市卫健委主任崔海告诉记者，东台为此将全市2个龙头医院、6个农村区域医疗中心、18个镇卫生院、341个村卫生室组建成一个医共体，通过全网联动推动防治结合与提质增效。

3月28日至29日，国家卫健委在东台召开东部地区紧密型县域医共体建设政策培训暨经验交流会。会上指出，东台通过成立县域医共体运营办公室，整合县域医疗资源统筹推进医共体建设；创新实行医保“打包付费”，在剔除全市医保基金中的药店和民营医院份额后，将职工和居民医保结余基金全部打包给医共体运营办公室，支持医共体建设；建成十大管理中心，推动医共体内资源和信息整合共享。紧密型县域医共体建设措施有力、成效明显，可供借鉴。

“如果在市里就能把病治好，自然就不用再跑到南京、上海等大城市去了。去趟上海，除了医药费，交通费、住宿费起码还得花两三千块。”对于老百姓来说，选择在哪儿看病是笔明账。

“镇村把小病接走，我们专心啃有难度的三、四级手术。”东台市人民医院党委书记杨爱兵说。目前，东台县域就诊率稳定在90%以上，三、四级手



术占比从2021年的47.2%上升到2023年的66.3%。全国平均为15.2%的重大慢性病过早死亡率，东台仅维持在8.5%左右，得益于市镇村联动的连续性健康惠民服务。

为总结推广东台做法，全面提升区域医疗服务水平，推动全市医共体建设走在前、做示范，4月28日，在全市县域数字化医共体建设推进会上，市委、市政府率先在面上推进紧密型县域数字化医

共体高质量发展三年行动。

按照市委、市政府部署要求，市卫健委切实履行牵头职责，总结推广东台经验，市域持续推动，县域积极主动，部门密切联动，加快建设全市紧密型县域数字化医共体。两个多月以来，各县(市、区)认真贯彻落实市委、市政府决策部署，高站位部署、高标准启动、高效率推进，全市医共体建设势头良好，成效明显。

强县域 稳镇村

今年3月至5月，国家卫健委三度选址东台，先后举办紧密型县域医共体建设政策培训暨经验交流会，推广东台经验做法，在全国产生了影响。5月23日，国家卫健委专门在盐城举办新闻发布会，宣传推介我市医共体建设经验。

“现在家门口看病真方便，不用去市区，镇上的医疗服务效果一样好。”7月10日，东台市富安镇沙港村76岁的王大爷爷感慨地说，经过一周的治疗，他已经行动自如。

一周前，老人因咳嗽加重、夜晚难眠、双下肢浮肿来到富东卫生院就诊。卫生院将老人的CT片及既往病史通过网络上传至东台市人民医院，经诊断为慢性阻塞性肺病伴急性下呼吸道感染，并作出了精准的用药指导。便捷及时的诊疗服务不仅有效缓解了老人的病痛，而且免去了老人奔波治疗的辛苦。

在村里，村民不仅能开到卫生室的药，还能通过“药物配供中心”开到东台市人民医院的药。“得益于‘互联网+’的便捷，全市医疗机构都能开到市人民医院的药品，药物则通过快递送到镇村，当天就能取到，有时村民来拿，有时我送上门。”当地卫生室的村医何敬敏介绍道。糖尿病患者崔阿姨说：“现在小病在村里就能看，检查、开药都和在市区看病一样方便。”

以往，市县医院与乡镇卫生院之间有堵无形的“墙”，病患信息无法有效传递。为有效推动优质医疗资源和服务向乡村下沉，东台利用数字化手段打破城乡界限，先后建成区域检验、网络心电图、影像云诊中心等“十张网”，有效解决了资源共享的难题，快速提升了基层服务能力。

如今，东台实现了村村能采血、做心电图，镇镇能拍CT或进行核磁共振。除了检验样本需物流送检，其他检查结果都能实时传输和远程诊断。市镇村三级医疗机构共享检查能力，诊断和开药实现了同质化。村医可以呼叫东台市人民医院、市中医院专家在线远程会诊，集中审方中心则会主动对每张处方进行审核，对不合理的处方进行主动拦截并指导完善。



保健康 惠民生

6月28日，在全省高水平医院建设暨公立医院高质量发展推进会上，省长许昆林指出，要大力推广“东台模式”。目前，东台继续加快深化打造“十张网”4.0版，在全市面上更好发挥示范引领作用；滨海“十张网”已建成运行并初步展现成效，让老百姓在方便就医上更加可感可触。

7月11日，全市紧密型县域数字化医共体建设现场推进会在滨海召开。该县高效建成数字化医共体驾驶中心，入选全国县域医共体建设优秀创新成果。这标志着我市医共体建设又迈出了坚实的一步。

患者的每一点便利，正累积成医改的大步迈进。我市积极构建全市“一盘棋”，推进紧密型县

域数字化医共体高质量发展三年行动，按照“1(国家政策)+X(东台经验)+Y(自选动作)”建设路径，构建“1+N”政策体系，全面推进医共体建设。

“各地在自选动作上各有特色，滨海完善医共体运行复盘研学等五项机制，建湖推行家庭医生签约‘六个拓展’，射阳精准实施健康体检，阜宁实行慢性病‘信号灯’管理，大丰制定专病签约服务包，响水举办线上夜校，盐都、亭湖侧重慢病管理和医养结合。”市卫健委主任崔国静介绍说。

医保支付方式改革也是医共体建设成功的关键因素。在东台的龙头医院与基层机构之间，既没有“虹吸”现象导致资源过度集中，也没有“互斥”现象导致资源无法共享。医共体各成员单位

成了紧密合作的“一家人”。

医共体建设离不开医保支撑。市医保局围绕大局，从加强县域公立医院建设、三医协同、优化服务管理多端发力，防止医疗资源过度使用，建立医共体责任分担机制；同时注重提质增效，实施基金预算管理，深化支付改革，优化监管考核，创新管理机制，坚守基金安全，协同推进医共体建设。

民生之事，就是“幸福要事”。高质量推动紧密型县域数字化医共体建设，事关人民群众健康福祉。我市按照中央和省市委部署要求，凝心聚力、攻坚克难，敢为争先、实干争效，推动数字化医共体建设不断取得新进展。



盐城市卫健委、盐城市医保局、东台市卫健委、东台市人民医院供图