

# 以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

(上接2版)

——善用辩证法,做到改革与法治相统一,改革与开放相促进。

2024年6月28日,十四届全国人大常委会第十次会议表决通过农村集体经济组织法,对保障农村集体产权制度改革成果,促进新型农村集体经济高质量发展、维护和发展农民群众利益、推进乡村全面振兴具有重要意义。

习近平总书记指出,“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用”。

准确把握改革与法治的辩证关系,以“鸟之两翼、车之两轮”为喻,要求在法治下推进改革,在改革中完善法治,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度,改革和法治同步推进,增强改革的穿透力;

深刻揭示改革和开放的内在统一,坚持以开放促改革、促发展,实行更加积极主动的开放战略,建设更高水平开放型经济新体制,不断拓展发展新空间;

处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系……

审大小而图之,酌缓急而布之。敏锐而有力的思想杠杆,不断撬动历史车轮,推动时代进程。

——注重方法论,切实推动各项改革举措相互促进、协同配合、相得益彰。

2015年9月3日,首都北京,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会隆重举行,天安门广场举行盛大阅兵仪式,铁流奔涌、战鹰呼啸。

“我宣布,中国将裁减军队员额30万。”习近平总书记发出新时代国防和军队改革的出征号令。

习近平总书记指出,能打仗、打胜仗方面存在的问题就是最大的短板、最大的弱项,有的甚至可以说是致命的。令人揪心!不改革,军队是打不了仗、打不了胜仗的。

撤销七大军区,调整划设五大战区,正风肃纪反腐力克管理松懈、作风松散、纪律松弛现象……变革重塑后的人民军队,格局、面貌焕然一新。

改革,是弄潮儿的历史自觉,也是直面问题的政治勇气。习近平总书记强调,改革攻坚要有正确方法,坚持创新思维,要跟着问题走、奔着问题去。

党的十八大以来,72次中央深改领导小组和中央深改委会议,几乎每次都要求突出问题导向、聚焦重大问题。

瞄准“审者不判、判者不审”顽疾推进司法体制改革,力克“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向加大群团改革,破除“印章围堵”乱象深化行政审批制度改革……疏堵点除痛点,改革不断为发展增动力、添活力。

全面深化改革,新在全面,难在深化。如何防止和克服改革各行其是、相互掣肘?

习近平总书记明确指出:“零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成”。

2021年10月12日,中国宣布设立三江源、大熊猫、东北虎豹等第一批国家公园,彻底改变过去“山一块、水一块、林一块、草一块”的碎片化管理,破除“九龙治水”困局。

更加注重系统集成,以全局观念和系统思维谋划推进,全面深化改革

整体效应加快显现。

改革重在落实,也难在落实。推动改革落地见效,被摆在更加突出的位置。

强调“抓铁有痕、踏石留印”“一抓到底”,提出“要以钉钉子精神抓改革落实,既要积极主动,更要扎实稳健”……在习近平总书记亲自领导指挥下,当年勾勒的改革蓝图,已化作大潮奔涌、千帆竞发的壮美实践。

——践行价值观,始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

新时代波澜壮阔的改革进程背后,“人民”是逻辑起点,也是价值旨归。

2021年3月23日,福建省三明市沙县总医院。

在此考察的习近平总书记,向市民张丽萍询问陪母亲看病的费用情况。得知1.3万元花费中报销了8000多元,总书记十分欣慰。

“人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢牢树立的一个理念。”习近平总书记强调,“看大病在本省解决,一般的病在市县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。”

习近平总书记多次提出,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

从农村“厕所革命”到城市垃圾分类,从防治“小眼镜”到推进清洁取暖,一件件民生“小事”融入国家发展顶层设计,成为改革发力点、落脚点,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

尊重人民群众首创精神,注重总结推广农村综合改革、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验……全面深化改革充分调动各方面积极性、主动性、创造性,凝聚起持续向前的磅礴力量。

历史的长河奔流不息,思想的波涛卷起巨澜。

坚持党的领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持开拓创新,坚持以人民为中心推进改革,坚持问题导向,坚持解放思想,坚持在法治轨道上深化改革,坚持科学方法,坚持以开放促改革促发展,坚持以党的自我革命引领伟大社会革命……

善于运用战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维,抓“总开关”,啃“硬骨头”、牵“牛鼻子”、下“先手棋”、打“主动仗”、破“中梗阻”……

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,不断引领中国改革发展开辟新境界。

## 风生水起逐浪高

——新时代全面深化改革范围、规模、力度世所罕见,所推动的改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的

2023年4月21日,北京中南海,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革的历史进程,深刻指出:

“新时代10年,我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”

十多年砥砺前行,绘出一个民族向上生长的脉络,见证新时代迈向更广阔天地的伟大变革。

时间回到2012年。

这一年,中国经济增速新世纪以来首次回落至8%以下,环境污染频发、粗放发展难以为继等“发展起来以后的问题”避无可避。

同年12月,习近平总书记来到广东考察,在广州主持召开经济工作座谈会。会上,总书记道出改革的紧迫性:“加快推进经济结构战略性调整是大势所趋,刻不容缓。”

回京后不到一周,中央经济工作会议上,习近平总书记又强调:“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度。”

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段、提出“新常态”,到部署供给侧结构性改革,再到作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断……

习近平总书记敏锐把握发展之变,以改革引领新时代中国经济变革。

“质量变革”——“三去一降一补”深入推进,助推传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展,高端装备制造、智能制造等多个领域取得新突破,新旧动能加速转换;

“效率变革”——行政审批制度改革、要素市场化改革等牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,使市场在资源配置中的决定性作用更为显著;

“动力变革”——从“破四唯”“立新标”,以“揭榜挂帅”“赛马制”支持科学家大胆探索,到坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,创新活力不断迸发,科技新成果层出不穷;

……

党的十八大以来,全面深化改革锚定发展这个第一要务,不断开辟新空间、提供新动能、创造新条件,中国经济在高质量发展的轨道上行稳致远。

对于人民群众来说,全面深化改革意味着什么?

对于家住山东烟台的独居老人杨布昭来说,是一段安心温暖的晚年生活——得益于基本养老服务清单制度的建立健全,像他一样的独居、空巢、留守等特殊困难老年人可以享受受到探访关爱、健康管理等多项基本养老服务;

对于在广州工作的刘建雄来说,是一张沉甸甸的居住证——得益于在广东率先开始的居住证制度改革,从“暂”到“居”的一字之变,数以千万计像刘建雄一样的流动人口也能享受到住房、社保、医疗、子女入学等多项公共服务;

对于西藏雅尼湿地管护员白玛乔来说,是绿绿的草、清清的水——得益于生态保护红线划定和湿地公园建设推进,当地的砂石厂关闭了,村民们的环保意识越来越强,湿地的秀美风光逐渐恢复;

……

“我们推进改革的根本目的,是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”这是新时代中国共产党人的拳拳赤子之心,也是新时代全面深化改革的成绩单。

以改革促脱贫攻坚,建立精准扶贫、精准脱贫机制,创造了8年间让近1亿农村贫困人口脱贫的伟大奇迹,在中华大地上全面建成了小康社会;

以改革解急难愁盼,取消实行多年的药品和耗材加成,建立集采制度,医药卫生体制改革下大力气

啃“硬骨头”,破解群众看病难、看病贵难题;

以改革护社会公平,从努力让每个孩子都享有公平而有质量的教育,到建成世界上规模最大的社会保障体系,生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”;

以改革汇民智民意,发展全过程人民民主,让群众智慧广泛纳入决策程序,“小院议事厅”“居民智囊团”等议事平台让人民当家作主落地落实;

……

党的十八大以来,2000多个改革方案,大写的“人”字贯穿始终,书写着人民至上的新篇章。

相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。

到2023年11月中旬,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团市县一级监察官等级首次确定工作全面完成。这标志着自2022年起推进的全国监察官等级首次确定工作圆满收官,国家监察体制改革迈出重要一步。

从监察法通过施行,到国家和省、市、县四级监察委员会组建完成,再到公职人员政务处分法等配套法规制定出台……国家监察体制改革从试点到全面推开,实现从监督“狭义政府”到“广义政府”的转变,改革形成的制度优势逐步转化为治理效能。

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,这是全面深化改革的总目标。

抓住“关键点”。文化体制改革确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,不断健全现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系,全民族文化创新创造活力大大激发;

避免“碎片化”。生态文明体制改革摒弃旧有思路,组建自然资源部、生态环境部,建立实施中央环保督察、河湖长制,出台“史上最严”环保法,以一系列系统集成的举措使美丽中国蔚为大观;

善打“组合拳”。行政体制改革以加快转变政府职能为突破口,大幅削减行政审批事项,全面取消非行政许可审批,全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,营造良好营商环境,更好发挥政府管理服务作用;

……

党的十八大以来,作出全面深化改革的顶层设计,党的十八届四中全会部署全面依法治国,党的十九届四中全会作出13方面制度安排。

全面深化改革始终突出制度建设这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,构建起制度建设的“四梁八柱”。

改革和开放相辅相成、相互促进。

2023年9月,我国首个自贸试验区——上海自贸试验区迎来10周岁生日。

一个多月后,我国第22个自贸试验区——新疆自贸试验区揭牌成立,成为西北沿边地区首个自贸试验区。

一东一西,从沿海到内陆的两个自贸试验区遥相呼应,见证着中国开放的大门越开越大。

(下转4版)