

取消和调整33个罚款事项有哪些影响?

□新华社记者 白阳

新华社北京11月3日电 国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消调整与企业群众生产生活关系密切的33个罚款事项。

行政处罚与民生利益息息相关。此次取消调整的罚款事项包含哪些内容?将给我们带来哪些影响?记者带你一起了解。

哪些罚款事项被取消调整?

根据《决定》,此次取消罚款事项16个,包括:工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个。

调整罚款事项17个,包括:工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。

《决定》还明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施等内容。

比如,在取消的罚款方面,取消对父母或者监护人经教育仍拒绝送子女或者被监护人就学行为的罚款,替代监管措施为按照《中华人民共和国义务教育法》有关规定进行监管。

在调整的罚款方面,对未经批准从事音像制品出版、制作、复制业务或

者进口批发、零售经营活动等行为的罚款,将调整罚款数额的计算方式。

“罚款不是目的,只是手段,要通过罚款等处罚预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为,维护公共利益和社会秩序,保护企业和群众的合法权益,不得违法实施罚款,更不得为了罚款而罚款。”司法部有关负责人说。

取消的罚款事项将如何监管?

司法部有关负责人表示,取消罚款事项并不意味着不监管了,对于这些事项,有关部门要严格落实监管责任。

一方面要与时俱进,变更监管方式或者主体,通过信息化手段进行监管。比如,对粘贴伪造的进网许可标志行为的罚款,将进网许可标志由原来纸质标签改为电子标签,并进行网上监管。

另一方面是通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管,发现经营主体存在不符合规定的行为,督促其及时改正、完善管理制度。比如,国务院已取消工程造价咨询企业资质认定,所以这次取消相应罚款事项,对未取得资质从事工程造价咨询活动等行为,通过“双随机、一公开”等方式进行监管。

此外,对其他法律法规有规定的,按照有关规定进行监管,根据违法行

为的事实、性质、情节和社会危害程度,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚,确保过罚相当。

调整的罚款事项有什么考虑?

司法部有关负责人介绍,调整的17个罚款事项,主要是通过下调罚款数额、将直接处以罚款调整为逾期不改正再罚款等方式进行。

一是严格依据上位法,调整罚款数额。比如,对个人和单位违法占用、拆除、损坏地震监测设施等行为的罚款,根据上位法的规定,下调对个人的罚款数额上限,上调对单位的罚款数额上限。

二是严格区分违法行为的情形,修改罚款数额的计算方式,确保过罚相当。比如,对未经批准擅自从事印刷经营活动等行为的罚款,实践中违法情形差别较大,执法中可能造成过罚不当,因此,根据违法情节调整罚款数额计算方式,同时取消1万元的罚款起罚数额。

三是严格落实执法既有力度又有温度的要求,将直接处以罚款调整为逾期不改正的再罚款。比如,未按规定链接备案管理系统网址的行为,社会危害程度不大,通过责令改正能

够予以纠正的,可不再罚款,逾期不改正的再罚款。

如何规范监督罚款的设定和实施?

司法部有关负责人表示,司法部正在研究起草规范监督罚款设定和实施的规范性文件,加强顶层设计,不断规范监督罚款的设定和实施。

这位负责人说,研究制定规范监督罚款设定和实施的规范性文件,就是为了进一步规范监督罚款的设定和实施,解决企业和群众反映强烈的乱罚款、“以罚增收”“以罚代管”“逐利执法”等问题。

清华大学法学院教授余凌云认为,《决定》进一步清理了不符合社会主义市场经济发展要求的罚款事项,从制度层面为优化营商环境提供了更为有力的保障和支撑,能够进一步营造良好的营商环境,为企业创造更加宽松、更加自由的经营氛围。

“加强和改善对市场的监管,是政府职能转变的一个重要方向。政府不仅要关注行政处罚,而且要及时制止和纠正各类行政违法行为,更应当积极采用预防性措施,通过‘互联网+监管’‘双随机、一公开’等监管方式,督促企业、个人规范经营、合法经营,及时遏制违法苗头。”余凌云说。

溢出效应扩大 发展动能澎湃

——从六届进博会看中国开放的世界机遇

据新华社上海11月4日电 在中国经济中心城市上海,全球首个以进口为主题的国家级展会的会馆,如同一株象征幸运与希望的巨型四叶草盛装绽放。

在世界经济复苏乏力、全球化遭遇逆流的背景下,旨在推动各国各方共享中国大市场、深化国际合作机遇的中国国际进口博览会即将在此间再次开启,这已是连续六年举办这一博览会。

展区面积几度扩容依旧“一位难求”,数千外企组团赴会,洽谈签约密集开展、成交额屡创新高……持续上演的“进博故事”和不断外溢的“进博效应”,将一个决心拓展对外开放的广度与深度,致力推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展的脉动中国,以更具可视性的方式呈现在世界面前。

周一在新西兰牧场挤奶、进厂加工,夜晚上飞机;周二到上海清关配送,周三送达中国消费者的餐桌。纽仕兰亚太区首席执行官盛文灏说:“这瓶‘72小时通关’的鲜奶,见证了中国贸易便利化。”

本届进博会,在沿用通关便利等19项支持政策的基础上,新增一项举措:允许无动植物疫情流行国家(地区)未获检疫准入的动植物产品、食品,经特准审批后入境参展。

加快跨境电商等新业态新模式发展;强化知识产权保护;引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术等领域……历届进博会宣布的创新举措,正在海关商检、金融服务、跨境销售等方面释放红利。

“再次感受到了中国坚持高水平对外开放、不断推进高质量发展的决心和魄力。”戴着进博会“六年级生”徽

章,特斯拉公司副总裁陶琳说,正是在中国放宽外资股比限制条件下,特斯拉才得以成为中国首家外商独资整车企业。

今年是改革开放45周年和自贸试验区建设10周年,中国正以更大力度同世界共享14亿多人口的超大规模市场机遇,不断用实际行动兑现承诺。1月,新版鼓励外商投资产业目录增加条目239条,达历年新高;6月,在5个自贸试验区和海南自由贸易港试点对接相关国际高标准经贸规则;10月,宣布支持高质量共建“一带一路”的八项行动。

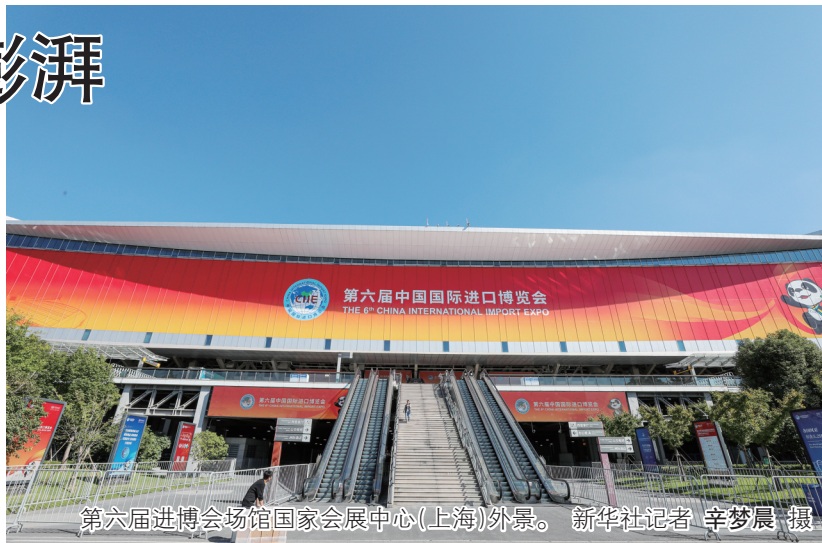
从首届的578.3亿美元,到第五届的735.2亿美元,上扬的历届成交意向金,显示进博展商的坚定信心。数据显示,今年1至8月,中国新设立外商投资企业同比增长33%,制造业实际使用外资金额同比增长6.8%。

北京大学国际关系学院教授翟昆说,世界第二大经济体主动扩大开放,就是以“中国决心”带动“全球信心”,必将为处于低潮期的国际经贸合作注入最为稀缺的发展确定性。

河流纵横、湖泊密布,位于非洲西部的几内亚比绍是世界最不发达国家之一,超过80%的人口从事与腰果相关的行业。去年进博会上小小的18平方米免费展位,让当地人收获了惊喜和希望。

阿富汗手工羊毛地毯、坦桑尼亚龙须菜……今年,来自30个最不发达国家约1000家参展企业继续享受免费摊位政策。他们在进博会上与全球产业链、供应链、价值链实现对接,其中蕴含的是“计天下利”的中国格局和胸怀。

进博会上,中国本土企业也将进一步优化资源配置,提高创新能力和生产效率。浙江新澳纺织公司从意大



第六届进博会场馆国家会展中心(上海)外景。新华社记者 辛梦晨 摄

利圣安德烈、德国赐来福等国外企业引进了智能纺纱设备,先后投产数项高档生态纺纱项目,不仅提高了产品的稳定性,也减少了人力资源消耗。

“绿色”轮胎、超高精度三坐标测量机、无人机专用飞防助剂……400多项代表性首发新产品、新技术、新服务集中亮相,全面呈现国际尖端前沿产品、技术、服务趋势,进一步满足消费者对美好生活的需要,也为中国乃至世界产业升级带来契机。

今年1至9月,中国服务进口28460.1亿元,同比增长22.4%。2022年,中国进口总额达到了2.7万亿美元,占世界进口总额的近11%。

中国主动扩大进口,带动其他国家的生产、人口就业和居民增收,为优化全球生产要素配置、扩大全球生产可能性曲线作出了重要贡献。

当前,传统增长引擎对经济的拉动作用减弱,新的经济增长点尚未完全形成。正如国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃所说,解决当前世界发展难题,需要更多进博会这样的合作对话平台。

同150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作

文件;推动全球规模最大的自贸协定《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施;持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》……中国坚持推进高水平对外开放,一定能为世界带来更多机遇。

“从增长贡献、贸易贡献,到减贫贡献、绿色贡献,再到发展经验贡献、社会治理经验贡献,中国在回击逆流、引领潮流。”美国伊利诺伊理工大学经济学教授哈伊里·图尔克说,中国与世界经济的是商品和服务,交流的却是文化和理念。

“感谢中国人民的友善!”4日一早,孟加拉国达达公司的黄麻手工艺品展位已经布置完毕,参展首届进博会时“人生地不熟”的顾虑打消了。

早在一个多月前,第七届进博会的签约展览面积就已超4万平方米。欧莱雅是最早签约的企业之一。

欧莱雅北亚总裁及中国首席执行官费博瑞想用中国理念来“迫不及待的铁粉行动”加上注脚:我们希望成为人类命运共同体的一部分,就像进博会的主题所言——新时代,共享未来。

新华社记者 马欣然 许晓青 周蕊