

省以下财政体制改革顶层文件出炉

□经济参考报记者 孙韶华

新华社北京6月14日电 《经济参考报》6月14日刊发记者孙韶华采写的文章《省以下财政体制改革顶层文件出炉》。文章称,中国政府网13日消息,《国务院办公厅关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》(以下简称“指导意见”)日前正式印发。这意味着,作为我国深化财税体制改革的重要一环,政府间财政关系改革再向前迈进一步,省以下财政体制将进一步健全,进而有利于增强基层公共服务保障能力。

省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。党的十八大以来,按照党中央、国务院决策部署,根据中央与地方财政事权和支出责任划分改革安排,各地不断完善省以下财政体制,充分发挥财政职能作用,在推动经济社会发展、保障和改善民生以及落实基层“三保”(保基本民生、保工资、保运转)任务等方面取得积极成效。同时,省以下财政体制还存在财政事权和支出责任划分不尽合理、收入划分不够规范、有的转移支付定位不清、一些地方“三保”压力较大、基本公共服务均等化程度有待提升等问题。

指导意见从清晰界定省以下财政事权和支出责任;理顺省以下政府间收入关系;完善省以下转移支付制度;建立健全省以下财政体制调整机制;规范省以下财政管理等几个方面作出相关安排。

其中,在“合理划分省以下各级财政事权”中明确,适度强化教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设、重点区域(流域)生态环境保护与治理、国土空间规划及用途管制、防范和督促化

解地方政府债务风险等方面的省级财政事权。

在“参照税种属性划分收入”中明确,对金融、电力、石油、铁路、高速公路等领域税费收入,可作为省级收入,也可在相关市县间合理分配。除按规定上缴财政的国有资本经营收益外,逐步减少直至取消按企业隶属关系划分政府间收入的做法。

在“规范收入分享方式”中明确,除国家另有规定外,逐步取消对各类区域的财政收入全留或增量返还政策,确需支持的通过规范的转移支付安排。逐步清理不当干预市场和与税费收入相挂钩的补贴或返还政策。

“指导意见的出炉,意味着现代财税体制改革在加速,省以下财政体制改革正按照国家治理现代化的方向要求稳步推进。”中国社会科学院财经战略研究院副院长、研究员杨志勇对《经济参考报》记者说,财政体制对地方政府行为具有引导作用。省以下财政体制改革,就是要理顺省以下政府间财政关系,使权责配置更为合理,收入划分更加规范,财力分布相对均衡,基层保障更加有力,促进加快建设全国统一大市场、推进基本公共服务均等化、推动高质量发展。

北京国家会计学院教授李旭红表示,指导意见意义重大。深化财税体制改革的重要内容之一是理顺财政分配关系,使财权与事权相匹配。指导意见为建立健全省以下财政体制机制提供了明确指引,有助于进一步发挥我国财政在政府治理中的支柱性作用,提高我国地方财政管理的科学性、规范性,缓解当前地方财政压力并化解矛盾,维持财政的可持续性。

规模实力进一步壮大!

我国制造业增加值占全球比重提高至近30%

新华社北京6月14日电 工信部副部长辛国斌14日表示,从2012年到2021年,我国制造业增加值从16.98万亿元增加到31.4万亿元,占全球比重从22.5%提高到近30%。制造业规模实力进一步壮大,夯实了经济发展的根基。

辛国斌是在14日中共中央宣传部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上作出上述表述的。

辛国斌表示,党的十八大以来,我国工业和信息化发展取得历史性成就,产业创新力、竞争力、抗风险能力实现整体跃升,有力夯实了经济发展的根基。

会上发布的数据显示,从2012年到2021年,我国全部工业增加值由20.9万亿元增加到37.3万亿元,以不变价计算,年均增长6.3%,远高于同期全球工业增加值2%左右的年均增速。高技术制造业

和装备制造业占规模以上工业增加值比重分别从2012年的9.4%、28%提高到2021年的15.1%和32.4%,产业结构加快升级。制造业中间品贸易在全球的占比达到20%左右,开放合作不断深化。

“嫦娥”探月、“北斗”组网……大国重器亮点纷呈,彰显中国制造与日俱增的硬核实力。从骨科手术机器人成功应用到百万千瓦水电机组投入运行,一大批重大标志性创新成果为国家重大战略、重大工程、重大项目的实施提供了有力保障。

辛国斌说,当前,受新一轮疫情等冲击影响,工业经济下行压力有所加大。但这种冲击影响是阶段性的、暂时的,我国制造业体系完整、配套齐全,韧性强、潜力足,长期向好的基本面没有改变。随着各项政策靠前发力、持续加力,工业经济有望尽快回归正常轨道。

新华社记者 张辛欣

我国向153个国家和15个国际组织累计提供46亿件防护服

据新华社北京6月14日电 记者从6月14日中共中央宣传部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上了解到,应对新冠肺炎疫情冲击,截至2022年5月,中国累计向153个国家和15个国际组织提供了46亿件防护服、180亿份检测试剂、4300余亿个口罩、22亿剂新冠肺炎疫苗等抗疫物资。

新华社记者 张辛欣

国产深水水下采油树正式投入使用

新华社6月14日电 记者6月14日从中国海洋石油集团有限公司获悉,我国国产化深水水下采油树在海南莺歌海海域正式投入使用,标志着我国已具备深水水下采油树成套装备的设计建造和应用能力。

水下采油树是海洋油气水下生产系统的核心组成部分,也是构建水下油气井生产管柱的基础。此次投用的采油树重量达55吨,由超过2500个零部件组成,具备安全隔离储油层、保证井下作业安全等功能。

中国海油海南分公司总工程师刘书杰表示,使用国产深水水下采油树相较进口采购节约成本约27%,待同类装备规模化生产后,其造价有望进一步降低。依托该装备,还将推动一些此前没有经济效益的油气藏得到有效开发,对带动海洋油气装备产业发展有积极作用。

据了解,水下采油树要在海底水深超过500米、温度低于6摄氏度的低温高压环境中稳定工作20年,同时实现对气井生产油气流的精准操控,这对装备的设计水平和建造技术要求极高。

中国海油项目现场技术负责人颜帮川介绍,为保证水下采油树的可靠性和功能性,中国海油依照国际最严苛标准开展了内外压试验、高低温循环试验、振动测试等产品性能测试,以及陆地集成测试和海上试验测试,全部合格。

新华社记者 陈子薇

16日水星西大距有望观测到水星

据新华社天津6月14日电 天文科普专家介绍,16日水星西大距,届时只要天气晴好,感兴趣的公众可在日出前的一个小时,借助双筒望远镜或小型天文望远镜观测到平时难得一见的水星。

从地球上看去,水星总是在太阳附近一定的范围内来回摆动。由于靠得太近,水星常年淹没在太阳的光辉中,很难被人们观测到。只有当水星与太阳的角距离最大,即“大距”时,人们才会比较容易在黎明或黄昏时观测到它的身影。

大距有东、西之分,水星在太阳东边被称为东大距,在太阳最西边被称为西大距。由于水星轨道偏心率和倾角都比较大,每次大距时,水星与太阳的角距离在18度到28度之间变化。本次西大距期间,水星与太阳的角距离约为23度,亮度约为0.4等,属于肉眼可见范围。

“水星是否容易观测,并不完全取决于大距时其与太阳的角距离,更重要的是日出或日落时的地平高度。本次西大距期间,虽然水星的角距离足够大,但水星的地平高度只有12度左右,有些过低,肉眼很难找到它,必须借助双筒望远镜或小型天文望远镜。”天津市天文学会理事、天津科学技术馆天文科普专家宋媛媛说。

今年共有7次水星大距,其中,西大距3次,东大距4次。“观测条件最好的西大距发生在10月9日,届时水星的地平高度可以达到17度以上。”宋媛媛说。

新华社记者 周润健



拉鲁湿地美如画

初夏时节,被称为“拉萨之肺”的西藏拉萨拉鲁湿地生机勃勃(6月13日摄)。

新华社记者 姜帆 摄