

## 凝心聚力 稳中求进

## 奋力开创全市财政工作新局面

2022年是党的二十大召开之年,是全面落实省、市党代会精神的开局之年,全市财政工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,捍卫“两个确立”,做到“两个维护”,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,认真落实省第十四次、市第八次党代会决策部署,坚持稳字当头、稳中求进的工作基调,深入践行新发展理念,服务新发展格局,锚定“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位,按照“12357”的总体思路,提升积极的财政政策效能,提高财政保障经济社会事业发展能力,加大债务风险管控力度,不断深化财政管理改革,团结一致,攻坚克难,奋力将“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当扛在肩上、落到实处。

经市人代会审议通过,2022年全市一般公共预算收入预期目标增长**6%**左右,一般公共预算支出预期目标增长**8.1%**,其中民生支出占一般公共预算支出的比重达80%。全市各级财政部门将重抓收支预算执行,全力提升财政运行质效;全面加强债务管控,坚决守牢风险底线;强化财政政策支持,构建现代产业体系;积极推动向海发展,助力沿海加速崛起;加大财政投入力度,积极支持乡村振兴;着力保障改善民生,扎实推进共同富裕;持续推进改革创新,提升财政管理水平,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。



3月10日下午,全市财政工作暨党风廉政建设会议召开。

戴欣蓉 摄

## 重抓收支预算执行 提升财政运行质效

**全力完成收入目标。**全市各级财政部门将紧紧围绕全年收入预算,在坚决落实减税降费政策的基础上,加强与税务部门的沟通联系,扎实做好收入完成情况跟踪分析和趋势预测,推动收入足额均衡入库。充分发挥综合治税平台作用,加强对房地产行业、政府重大工程等的纳税评估分析,及时查漏补缺,确保各项收入足额征收、颗粒归仓。

**加大税源培植力度。**综合采用产业投资基金、财政专项资金等方式,全力服务重大项目落地投产和实体经济做大做强,争取每年新增一批税源增长点,逐步提高增值税、企业所得税等主体税种对财政收入的贡献,推动一般公共预算收入税收占比稳步提高。

**积极优化支出结构。**牢固树立过“紧日子”的理念,强化支出管理,优化资金投向,硬化预算约束,统筹用好上级转移支付和自有财力,压缩一切不必要开支,真正把每一分钱都用在刀刃上。始终坚持“三保”在财政支出中的第一优先顺序,压紧压实工作责任。

## 全面加强债务管控 坚决守牢风险底线

**实行债务总量管理。**持续推动政府性债务规模和债务率双下降,严禁违规新增隐性债务。建立国有企业经营性债务“双约束”机制,有效降低债务风险。

**从监管控新上项目。**坚持尽力而为、量力而行,充分考虑财政承受能力,严格评估项目实施的必要性、可行性,合理适度编制政府重大投资项目计划,决不盲目铺新摊子、上新项目。

**大力控降融资成本。**支持国有企业优化资源配置,提升市场主体评级和资本运营能力,切实降低融资成本。

**完善风险防范机制。**动态跟踪监测债务变动情况,定期组织排查风险隐患,加大提示预警力度,守牢风险防范底线。进一步扩大债务周转金规模,保障资金链安全。

## 强化财政政策支持 构建现代产业体系

**大力支持科技创新。**全力助推“科技创新推进年”活动开展,进一步优化我市科创专项资金管理体制,出台科技创新专项资金管理办法,及时兑付各类财政科创奖补政策,激发企业创新活力,推动全市新增更多省级以上研发机构和高新技术企业。加大“黄海明珠人才计划”财政保障力度,推动形成更加积极、开放、有效的引才环境。

**助力打造特色产业链。**健全多元投入机制,全力支持23条重点产业链发展。加快打造产业投资母基金、中韩产业园二期基金、汽车产业基金、淮河生态经济带基金、科创基金等基金矩阵,支持产业链做大做强。完善财政涉企专项资金直拨改革,逐步扩大覆盖面,进一步简化、优化资金审核拨付流程,提高财政资金惠企效果。

**推动企业“智改数转”。**支持规上工业企业智能化转型和数字化改造三年行动计划实施,促进数字经济与实体经济深度融合,支持我市打造数字经济创新发展新高地。

**落实减税降费政策。**注重对中小微企业、个体工商户、制造业等的政策支持,做到应减尽减、应退尽退,让市场主体及时足额享受政策红利。严格执行收费基金目录清单公示制度,确保各项收费公开、透明,推动营商环境优化提升。

## 积极推动向海发展 助力沿海加速崛起

**支持打造沿海高质量发展经济带。**统筹财政专项资金、产业投资基金、政府专项债券等资金,推动黄海新区和长三角一体化产业发展基地建设。支持沪苏产业联动集聚区、常盐工业园区等跨区域合作园区协同发展。

**推动重大基础设施建设。**支持南洋机场改造和日韩全货机航线运营,推动大丰港、滨海港铁路支线项目加快实施,盐丰、盐阜快速路、滨淮高速盐城段等加快建设,助力我市实现更高水平对外开放。

**支持绿色转型发展。**强化资金保障,推动节能减排和做优做强清洁能源、绿色低碳产业。支持深入打好污染防治攻坚战,推动海洋生态修复和大纵湖水环境治理两个中央财政支持项目加快实施,放大生态品牌价值。

## 加大财政投入力度 积极支持乡村振兴

**促进稳粮保供能力提升。**全市各级财政部门将完善政策措施,按照财政支农“两个高于”要求和今年全市高标准农田投资标准,积极落实耕地地力保护补贴、稻谷补贴等奖补政策,保障今年全市粮食产量、高标准农田建设任务顺利完成。

**支持黄河故道片区开发。**设立专项资金,促进黄河故道片区农业产业化发展、乡村面貌改善、公共服务水平提升,助力建设高水平黄河故道生态富民廊道。

**推动现代农业发展。**支持围绕优势农产品构建全产业链,助力农业产业园建设,打造优势特色产业发展平台。

**支持改善农村人居环境。**持续推进农房改善工作和“四好农村路”建设,打造

一批具有苏北风貌的特色田园乡村和新型农村社区。支持县域推进农村生活污水治理和垃圾整治,改善农村生态环境。

## 着力保障改善民生 扎实推进共同富裕

**落实就业优先政策。**强化就业优先导向,充分发挥就业补助资金促进和稳定就业的作用,增加高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业创业机会,拓宽居民增收渠道。

**支持构建“一老一小”服务体系。**支持城乡居民基本养老保险基础养老金提标发放、困难老人家庭适老化改造和居家社区养老服务改革创新试点,助力市老年康复医院和普惠托育体系建设。

**促进教育事业发展。**支持全市28所中小学、幼儿园新建、改扩建,65所办学条件薄弱义务教育阶段学校改造提升。充分保障课后服务经费补助,护航“双减”政策落实。

**提升公共卫生保障能力。**支持实施健康盐城行动,继续做好疫情常态化防控保障工作,推动重大公共卫生项目建设,提升基本公共卫生服务均等化水平。

**完善民生支出标准体系。**坚持民生保障协调、高效、可持续,严禁超越发展阶段和财政承受能力制定过高民生标准。建立健全民生支出清单化管理制度,明确支出标准和支出责任,构建全市民生支出“一盘棋”格局。

## 持续推进改革创新 提升财政管理水平

**优化财政专项资金管理。**立足新形势新要求,完善专项资金管理办法,加大资金整合力度,全面清理低效资金,提高财政支出的有效性和精准性。

**发挥财政资金杠杆作用。**用好政银合作融资产品,为中小微企业提供信贷支持。出台新的企业上市挂牌奖补政策;与优质中介机构合作,为本土企业提供上市服务,推动新增更多境内外上市和新三板挂牌企业。

**提升投资项目管理水平。**出台市级政府投资项目财政资金管理暂行办法,建立市本级医院、学校建设项目预算支出标准,推动项目建设规模、内容和标准更加科学合理,确保政府投资项目建设与经济社会发展水平相适应。

**加强绩效结果应用。**健全预算安排与绩效评估的衔接机制,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

**严格规范财经秩序。**根据中央和省统一部署要求,认真实施好县(区)财政运行暨地方财经秩序专项整治行动,全力推动财税政策全面落实到位,财经纪律不折不扣执行到位。

本期策划:吴 遥 曹志康

本期组稿:刘 昌 郑丽钦