

# 2022,“就业优先”如何落实落细?

□新华社记者 姜琳 施雨岑



就业是最大的民生,也是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,政府工作报告提出,“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。

就业优先政策如何提质加力、落细落地?城镇新增就业1100万人以上的目标如何实现?记者采访了多位代表委员和专家。

## 强化就业优先,关键是“稳市场主体”

一拿到政府工作报告,全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖就注意到,“就业”成了报告的高频词,“足见对今年稳就业的高度重视。”

报告将就业优先政策置于宏观政策层面,提出财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。

“首先是目标定位要优先,强化政府促进就业的责任;其次是政策制定要优先,加强就业政策与财税、产业、金融、社会等政策的协同,在各类政策的制定和评价中充分考虑对就业的拉动作用;再次是服务供给要优先,把提供便捷高效的就业服务作为为民办实事的首要内容。”戴元湖说。

“强化就业优先,关键是‘稳市场主体’。”全国人大代表、浙江金融职业学院校长郑亚莉表示,“当前经济稳步恢复,但还有部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。此外,就业的结构性矛盾没有得到根本性缓解,‘就业难’与‘招人难’并存的现象仍然存在。”

上亿市场主体承载着数亿人就业创业。报告强调,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。加大对企业稳岗扩岗的支持力度。

根据报告安排,今年,我国将延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业,继续实施失业保险稳岗返还政策,明显提高中小微企业返还比例。“今年江苏对中小微企业返还比例最高可提至90%。”戴元湖说。

## 积极服务高校毕业生等重点群体就业

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人,总量和增量均为近年之最。报告提出,对高校毕业生“要加强就业创业政策支持和不断线服务”。

人社部表示,今年将把高校毕业生等青年就业作为重中之重,加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措,实施百万青年见习岗位募集计划,简化优化毕业生的就业手续,拓宽市场化社会化就业渠道。

郑亚莉建议:一方面要拓展就业空间,推出更多能够激励大学生到中小城市、到基层单位、到中小企业就业的政策和举措。另一方面,社会各方要关心高校毕业生等青年群体的发展,适时调整招人、用人的思维和模式。

在全国政协委员、北京城市学院校长刘林看来,要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体上,为他们提供兜底保障。按照报告要求,做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

新业态近年来吸引了大量新增就业,包括快递小哥、外卖骑手、网约车司机在内的灵活就业人员已达2亿人。报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。

“针对平台用工关系复杂、难以纳入社保的特点,在规范灵活就业人员劳动合同、保障其合法权益的同时,可在全国社保体系内设立灵活就业人员独立统筹的参保平台,明确缴纳标准,不断提高他们参保的积极性。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生建议。

## 努力消除就业歧视,加大培训促进供需匹配

性别、是否应届等就业歧视以及就业招聘信息不透明,是当前让不少求职者感到犯难的事。报告提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题,受到社会广泛关注。

“在实际生活中,就业环境对一些中年人并不友好,部分单位在招聘中设置年龄红线。”全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫带来了一份提案,提出“要创造公平的就业环境,助力各年龄阶段劳动者各展所能。”

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹则关注到各地延长产假可能带来的女性就业歧视风险。“延长产假必须肯定,但同时还需做好各方面政策的统筹安排,还可以倡导实施弹性工作制,尽可能减少女性生育对自身及企业造成的影响。”她建议。

戴元湖表示,不久前出台的《江苏省就业促进条例》,在支持女性就业方面,提出建立女职工假期用工成本分担机制,对女职工产假期间企业缴纳的社保费用按照规定给予相应补贴等举措。“下一步,我们将会同江苏省相关部门制定实施细则,让条例尽快落实落地。”

为改善技能人才不足问题,促进供给匹配,报告提出,继续开展大规模职业技能培训,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。代表委员普遍认为,这将有助于帮助更多劳动者掌握一技之长,实现更高质量就业。

## 5G、工业互联网、关键软硬件……这些关键词释放哪些数字新信号?

新华社北京3月7日电 5日提请审议的政府工作报告,强调深入实施创新驱动发展战略的同时,在加强数字中国建设整体布局、促进数字经济发展等方面作出部署。5G、工业互联网、关键软硬件……一些关键词传递数字经济发展新趋势。

报告提出,“建设数字信息基础设施,推进5G规模化应用,促进产业数字化转型”。

“加强新基建,一方面能够以投资拉动地方经济发展,另一方面可以加快数字技术孵化应用,融合其他产业提高生产效率、优化资源配置。”全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然认为,着眼于推进新基建的一系列举措,夯实数字基础,为创新提供助力。

浙江提出深化数字经济“一号工程”,北京提出北京全球数字经济标杆城市建设,河北提出建设张家口国家级数据中心……近年来,多地纷纷布局,抢占数字经济新赛道。工信部明确,将持续加强5G网络覆盖,今年预计新建5G基站60万个以上。

数字时代,算力在一定程度上决定着数字经济的发展力。

“算力网络可以实现网络和算力有机融合,将成为未来信息基础设施的主要形态。”全国人大代表、中国移动董事长杨杰表示,加快算力网络创新发展,有利于引领信息基础设施演进,全面提升信息通信产业的自主创新能力和国际竞争力。

厂区智能物流、远程设备操控、无人智能巡检……现下,工业互联网与制造业加速融合,数字产业化、产业数字化步伐不断加快。报告明确,“加快发展工业互联网,培育壮大集成电路、人工智能等数字产业”。

“我所在的航天四院一直致力于自动化、智能化、数字化改造发展,智能制造技术、生产线的投入使用,让产品质量、生产效率和能力实现了跨越提升。”全国人大代表、中国航天科技集团有限公司第四研究院7416厂班组长徐立平说。

加强核心关键技术攻关,对释放数字经济发展潜能具有重要意义。报告中,“提升关键软硬件技术创新和供给能力”引发关注。

一些代表委员认为,一方面,要瞄准传感器、量子信息等战略性前瞻性领域提前布局、取得突破;另一方面,要立足重大技术突破和重大发展需求,增强产业链关键环节竞争力,聚焦集成电路、通信设备、智能硬件等重点领域,加快锻造长板、补齐短板。

“中国自动驾驶技术突飞猛进,这得益于国家政策的长期支持和引导。伴随着国家对科技企业的进一步支持和鼓励,科技企业将更加专注于技术创新与研发。”全国政协委员、百度董事长兼CEO李彦宏说,百度将持续加大研发投入和人才培养,助推国家在自动驾驶领域保持国际竞争优势。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌建议,加快消费互联网和产业互联网融合提升,引导数字经济龙头企业带动培育一批“专精特新”企业,鼓励支持数字新业态发展。

新华社记者  
叶昊鸣 张辛欣