

# 社保“第六险”来了 读懂这些关键“热词”

□新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

当前,中国60岁及以上老年人口达3.2亿,其中失能老人约3500万。如何妥善解决失能人员长期照护问题,关乎千家万户幸福。

中办、国办日前发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,要求用3年左右时间基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。

继五大社会保险之后的“第六险”长护险,覆盖哪些人群?有哪些保障待遇?长护服务供给如何?3月26日举办的国新办新闻发布会上,相关部门作出权威解答。

## 关键词一:“覆盖全民”

简单来说,长期护理保险是通过人人参保、筹集资金,对失去正常活动能力的参保人,给予定期生活照料和医疗护理,对所发生的照护费用予以报销。

意见明确,建立适应我国基本国情,覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。

“所有职工和居民,均参加长期护理保险。”国家医保局副局长王文君介绍,人群覆盖上,可先从职工起步,再逐步覆盖至城乡居民,也可以将职工和城乡居民同时纳入。

对此,不少关心的问题:我要交多少钱?

根据意见,长期护理保险费率统一控制在0.3%左右,缴费基数与收入水平挂钩。具体来说,职工费率由用人单位和个人各负担一半,个人缴费基数为

本人工资收入;退休人员费率为0.15%,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费;未就业城乡居民费率从0.15%左右起步,用5年左右时间过渡到0.3%左右,筹资由个人和政府合理分担。灵活就业人员可自行选择参保政策。

## 关键词二:“不设起付标准”

意见明确,待遇享受不设起付标准。“基金主要用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用,原则上不直接向失能人员发放现金。”国家医保局待遇保障司副司长张西凡说,“长期护理保险不设起付线,基金对每名待遇享受人员的年度最高支付限额,不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。”

根据意见,职工和未就业城乡居民参保的报销比例分别约为70%和50%,退休人员享受职工参保待遇。

如何缴费?根据意见,长期护理保险与基本医保共同缴费,职工医保个人账户可以给自己及近亲属缴费。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。

## 关键词三:“重度失能人员”

意见明确,长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。

凡是经失能评估认定,符合待遇享受条件的参保人,均能享受相应的照护服务并获得报销。张西凡介绍,制度起步阶段,主要保障长期卧床、生活不能自理、需要他人照料的“重度失能人

员”,未来将统一研究扩大至中度失能人员等。

长护服务供给是长护险制度发挥作用的基础。参保人究竟能享受哪些保障待遇?

目前,参保人可自主选择居家护理、社区护理、机构护理。国家已经列出全国统一的36项照护服务项目目录,包括协助进食、沐浴、口腔清洁、压疮照护等20项生活照护类项目,以及吸痰、导尿等16项医疗护理类项目。

## 关键词四:“居家和社区护理服务”

不少人关心,随着长护险扩面,如何保障服务供给?

意见明确,鼓励使用居家和社区护理服务,在支付比例上给予适当倾斜。

“目前,全国定点长护服务机构总数已达到1.2万家,约有37万从业人员。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局等部门推动建立“长期照护师”新职业,发布长期照护师国家职业标准,通过校企合作、订单定向培养等模式,促进专业培养与用人需求相匹配。

数据显示,截至2025年底,全国长期照护师人员总数已突破1万人,基本实现各省均有持证上岗的长期照护师。

“我们依托国家医保信息平台,开发上线长期护理保险子系统,支持各地开展全流程信息化服务,推动实现长护服务线上派单、上门服务智能打卡、服务时长自动记录。”黄心宇说,还将研究探索把长期护理相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。

## 关键词五:“精细化、规范化”

意见明确,创新管理服务体制机制,提供精细化、规范化管理服务。

如何申请参保?“失能人员或其家属可通过医保服务窗口,或当地提供的线上办理渠道,提出申请并提交材料。”黄心宇介绍,材料主要包括身份证件、申请表、住院病历或诊断书等。

在收到材料后,医保经办机构会审核并反馈结果,审核没问题的,经办机构会组织评估机构对参保人进行失能评估。通过评估后,经办机构与失能人员商定管理服务方式,制定护理服务计划。

“全国统一流程,我们明确了从失能评估到服务提供、报销结算等环节如何办理、所需材料、办理时限和注意事项。”黄心宇说,同时,国家医保局也在指导各地推进长护服务“线上办”“掌上办”。

## 关键词六:“专款专用”

意见明确,基金纳入社会保障基金财政专户,单独建账、单独管理、专款专用。

保险制度稳定运行,离不开强有力的监管。长期护理服务具有一定隐私性,相应监管难度也大。对此,张西凡表示,将积极探索毫米波雷达等新技术的应用,精准检测服务人员行为,提升监管精准度。

在基金安全方面,国家医保局将逐步把长期护理保险基金纳入专项整治、日常监管、智能监管、社会监督等常态化监管范围,将“假评估、假服务、假失能”纳入长期护理保险专项飞行。

(新华社北京3月26日电)

## 2025年我国新设个体工商户超1600万户

新华社北京3月26日电(记者戴小河)记者26日从国家市场监督管理总局获悉,2025年我国新设个体工商户达1619.4万户,总体发展平稳。

经营韧性持续增强。数据显示,成立3年以上的个体工商户数量达到8419.8万户,占个体工商户总量的65.8%,这一比重较2020年底提升9.7个百分点,凸显出个体工商户长期经营能力增强。与此同时,线上线下融合发展趋势明显,在网络交易平台开展经营活动的个体工商户数量同比增长14.7%,经营渠道进一步拓宽。

经营业态向新向好。2025年新设“四新经济”个体工商户646.8万户,累计达到3997.5万户,已连续5年保持稳步增长,成为个体工商户发展的新动能。新设服务业个体工商户

1462.5万户,其中增速位居前三的行业分别为科学研究和技术服务业、教育行业、文化体育和娱乐业,服务业业态提质升级态势显著。

经营质量逐步提升。截至目前,培育“名特优新”个体工商户达到18.4万户,持续经营时间的中位数为8.4年,经营稳定性和发展质量俱佳;“成长型”“发展型”个体工商户增长至1389万户,“生存型”个体工商户占比逐步下降,整体经营层级实现优化。

下一步,市场监管总局将编制并实施“十五五”促进个体工商户发展规划,以深化分型分类精准帮扶为重要抓手,持续培育“名特优新”个体工商户,推动平台企业数智赋能,助力个体工商户实现更高质量发展。

## 香港全球金融中心指数评分 稳居全球第三、亚太第一

新华社香港3月26日电 英国Z/Yen集团与中国(深圳)综合开发研究院26日联合发布第39期“全球金融中心指数”报告,香港继续位列全球第三、亚太区第一。香港整体评分上升1分至765分,与位列全球第一的纽约和第二的伦敦的分数差距分别仅为2分和1分。

该报告显示,香港在金融科技的全球排名继续位居榜首。在各金融行业领域从业员的评价中,香港的排名普遍提升,其中香港在“银行业”和“融资”跃居全球首位,“保险业”继续稳居全球第一,“投资管理”攀升至全球第二。此外,香港在“营商环境”“人力资

本”“基础设施”“金融业发展水平”及“声誉及综合”五个竞争力指标的排名继续保持全球三甲内。

香港特区政府发言人表示,今年是“十五五”开局之年,香港会主动对接“十五五”规划,因地制宜发展新质生产力,加快推动经济金融高质量发展。香港会继续善用在“一国两制”下的独特优势,发挥“超级联系人”和“超级增值人”的角色,把握世界投资版图重塑所带来的机遇。

自2007年起,“全球金融中心指数”报告于每年3月和9月发布。第39期报告评估全球120个金融中心。

## 国台办发言人就柯文哲一审被判17年、剥夺公权6年答记者问

新华社北京3月26日电 国务院台办发言人朱凤莲26日就当天台湾民众党前主席柯文哲一审被判判处有期徒刑17年、剥夺公权6年答记者问。她表示,我们注意到了有关情况。赖清德当局为谋取政治私利,

大肆操纵司法打压政治异己,施行“绿色恐怖”,大搞“顺我者昌、逆我者亡”的一套,已经激起岛内越来越多的民怨与反对。多行不义必自毙,其倒行逆施必遭台湾民众反对和唾弃。

## 伊朗已正式回应美国提出的停火协议

新华社德黑兰3月26日电 伊朗塔斯尼姆通讯社26日援引知情人士的话报道说,伊朗已正式回应美国提出的包含15点内容的停火协议。

报道说,伊朗的回应已于25日晚通过斡旋的国家正式发出,伊朗正在等待对方的回应。伊朗在回应

中表示,“敌人的侵略和恐怖行为必须结束,必须创造客观条件确保战争不再重演,战争赔偿必须得到保障并解决,并且战争的结束必须在所有战线上、针对所有参与此次战斗的抵抗组织,在整个地区范围内得到执行”。

## 油价上涨 欧洲二手车热销

据新华社北京3月26日电(袁原)由于美以伊战事爆发以来油价持续走高,越来越多欧洲消费者开始考虑购买二手车,其中二手车因为价格便宜且交付快捷而备受青睐。

挪威主要二手车网上销售平台Finn.no分析师泰耶·达尔格伦说,近来二手车市场上电动车销量超过柴油车,二手车成为该网站最受欢迎的车型。瑞典网上销售平台Blocket报告,今年3月头两周,电动车销量比之前两周增长11%,浏览量增长17%。德国最大的网上汽车交易平台mobile.de报告,自3月初以来,电动车在该网站用户搜索内容中占比从12%涨到36%。

法国主要线上二手车零售商Aramisauto报告,相比之前的三周,3月9日开始的这一周,电动车在该平台所有

已售车型中占比从原来的6.5%增加至12.7%,增长近一倍。同时,该平台销售的汽油车占比从34%减少至28%,柴油车占比从14%减至10%。

Aramisauto首席执行官罗曼·博舍尔说,2022年乌克兰危机升级引发能源价格上涨时,也曾出现二手车热销的情况。“一旦(油价)涨到超过2欧元(每升),会对人们造成持续影响。”

路透社26日援引欧盟委员会数据报道,从今年2月23日到3月16日,欧盟国家平均油价已经上涨12%至每升1.84欧元。

欧洲一些车企制造商也开始以高油价做文章,促进电动车销量。不过,由于售价比新车最多便宜40%且几乎能立即交付使用,二手车的销量增长更明显。



3月25日,观众在巴西里约热内卢的展览现场参观。“墨韵无界·心连万里——中巴书画艺术展”当日在巴西里约热内卢市立大剧院开幕。作为“中巴文化年”活动之一,本次展览为中巴两国艺术家搭建了交流平台,将持续向公众开放至4月中旬。  
新华社记者 金皓原 摄

## 德企在华最大独资单体项目 巴斯夫(广东)一体化基地项目全面投产



3月26日,巴斯夫(广东)一体化基地项目在广东省湛江市全面投产。这一项目总投资约87亿欧元,是德国企业在华投资规模最大的独资单体项目。

巴斯夫(广东)一体化基地是巴斯夫全球第三大基地,由巴斯夫独立运营管理。

目前,该基地已成功投产18套装置、32条生产线,产品涵盖基础化学品、中间体及特性化学品等70多种产品,服务于交通运输、消费品、电子、家居护理及个人护理等行业。此外,该基地拥有全球首套主压缩机(电驱)100%采用可再生能源驱动的乙烯联合装置,年产能100万吨,具有高度进料灵活性,可处理多种类型的原料。

这是2025年12月11日拍摄的巴斯夫(广东)一体化基地航拍全景(资料照片)。  
新华社发

## 国际观察

## “进攻化改组”自卫队 日本彻底撕下“防卫”伪装

□新华社记者 陈泽安 刘赞 李子越

日本高市政府近日对自卫队作出一系列改组,包括对海上自卫队实施“史上最大改组”、拓展认知领域“作战”、扩编太空部队等。

专家认为,日本这次改组自卫队显示出“进攻化”特征。日本近期扩军备战动作频频,进一步暴露其“再军事化”野心,危害地区和平与稳定。

### 史上最大改组

在这次改组中,动作最大的是海上自卫队。其主力部队“护卫舰队”以及负责扫雷的“扫海舰队”被重组,新设“水上舰队”,集中统一指挥原“护卫舰队”和“扫海舰队”,以及地方部队所辖扫雷舰艇等在内的各类水面舰艇。

改组后,“水上舰队”下设三个“水上战队”,以及“巡逻防御群”和“两栖战与水雷战队”。“护卫舰队”设立于1961年。有日本媒体把这次改组称为海上自卫队“史上最大改组”。

中国社科院日本研究所综合战略研究室主任卢昊说,此番改组打破过去海上自卫队按舰种分类编组的惯例,意在构建更具综合功能、实战能力的舰队力量,为打造“航母战斗群”作准备。

日媒还披露,“两栖战与水雷战队”司令部设在长崎县佐世保市,能与团部同样设在佐世保的陆上自卫队“水陆机

动团”加强协作,强化应对所谓“西南方向压力”。“水陆机动团”实际是“日本版的海军陆战队”,具有明显进攻属性。

海上自卫队还整合下辖承担情报、网络、通信、海洋观测等功能的相关部队,新设由约3200人组成的“情报作战集团”。与此同时,陆上自卫队也新设“情报作战队”。日本防卫省称,这些部队将承担所谓应对“认知战”的相关任务。

航空自卫队计划将负责“太空监视”的“宇宙作战群”升级为“宇宙作战团”,人员规模从约310人增至约670人,并计划在2026财年内将“宇宙作战团”进一步升级为“宇宙作战集团”,人员规模增至约880人。航空自卫队也拟在2026财年底更名为“航空宇宙自卫队”。

在新设或改组部队名称中,“战”或“作战”字样频频出现,“水上舰队”也摒弃了“护卫”的表述。有日媒直言不讳地将这次改组称为“进攻化改组”。

中国现代国际关系研究院研究员樊小菊指出,这次改组是日本政府所谓“根本性强化防卫力”战略的一环,旨在以有限的装备和人手实现更具进攻性野心的军事目标。

### 加速“再军事化”

长期以来,日本持续扩军备战。首相高市早苗上任以来更是不断加大扩军步伐,加速推动“再军事化”。

日本本月开始部署具备所谓“反击能力”,即“对敌基地攻击能力”的远程导弹。

日本防卫大臣小泉进次郎近日表示,美制“战斧”巡航导弹以及挪威制造的联合攻击导弹已开始交付日本自卫队。

防卫省日前还将日本国产陆基改进型12式反舰导弹的发射装置,运抵其首个部署地——位于熊本县熊本市的陆上自卫队陆基驻地屯地,计划本月内完成部署。这一导弹虽冠名“反舰导弹”,但也具备对陆攻击能力,射程约为1000公里,能从日本打击邻国领土。

防卫省还决定于本月在位于静冈县的陆上自卫队富士驻地屯地,部署射程为数百公里的“岛屿防卫用高速滑翔弹”,并研发射程增至约2000公里的改进型号。

此外,防卫省日前首次证实,“宙斯盾系统搭载舰”(ASEV)1号舰已于2025年7月开工建造。该舰预计标准排水量将达约1.2万吨,搭载美制“战斧”巡航导弹和正在研发的舰载版改进型12式导弹,未来或成为海上自卫队主力舰艇。

专家认为,密集发展和部署多种进攻性武器等动作表明,日本已彻底撕下伪装,“专守防卫”原则名存实亡。樊小菊说,日方一系列军事动向表明,其外交安全政策的底色是追求军事力量至上和强化“威慑力”。

### 危害地区和平

日本不断扩军备战,发展进攻能力,“再军事化”野心昭然若揭,严重危害地区和平稳定,也将反噬日本自身。

日本法政大学教授白鸟浩说,配备有所谓“对敌基地攻击能力”的远程导弹,是拥有攻击他国的手段,偏离了“和平主义”政策。日本政府改组自卫队以及部署远程导弹,不断强化军事进攻能力,将加剧地区紧张。

卢昊表示,日本谋求打破战后体制限制,发展进攻性军事能力,还寻求与美国搞“军事一体化”,协助美国整合强化盟友体系,还会加剧阵营对抗,刺激地区军备竞赛。讽刺的是,这样的日本还自称是地区和平安全的“稳定器”。

日本一系列军事动向不断破坏地区安全,周边国家对此必须保持高度警惕。樊小菊认为,结合当前日本国内高涨的民粹主义和排外主义情绪来看,其国家走向正呈现“越来越危险、甚至失控的态势”。

日本有识之士指出,当前日本国家发展面临诸多困境,高市政府却痴迷于强化军事力量、供养军工业复合体,最终不仅将损害日本经济发展和国民福祉,还将把日本自身引向危险深渊。

樊小菊说,对日本而言,秉持正确历史观,重信守诺、与邻为善,才是真正有利于地区和平稳定与日本自身安全的正确做法。(新华社东京3月26日电)