

2025年,全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,在市委、市政府的坚强领导下,紧扣市“两会”要求,围绕“四个三”工作布局,加力提效实施积极财政政策,在稳增长、促发展、惠民生、守底线上持续发力,为中国式现代化盐城新实践积极贡献财政力量。

# 财政赋能强根基 实干担当促发展

## ——盐城市2025年财政工作成效综述



【第125期】盐城市财政局

- 支持发展
- 保障民生
- 深化改革



### 着力优化收支

#### 财政保持平稳有序运行

统筹好“开源”与“节流”、“当前”与“长远”的关系,切实增强财政可持续性。

#### 依法依规组织财政收入

坚持依法征收、应收尽收组织原则,多措并举、稳步均衡组织财政收入,全市一般公共预算收入突破500亿元,增幅高于全省平均水平1.8个百分点。深入开展税收协同共治,充分利用大数据等现代信息技术手段挖潜增收,产生税收成效7.38亿元。

#### 助企赋能培植壮大财源

不折不扣落实国家和省各项减税降费政策,坚持应享尽享、应退尽退,助力企业发展,从源头上培植税源,实现税收与经济的良性互动。2025年全市办理增值税留抵退税17.05亿元,规模居全省第4位,有力减轻经营主体负担。

#### 多措并举拓宽增收渠道

积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、专项补助资金、政府债券资金,最大限度释放本级财力空间。全市争取上级各类资金386.21亿元。全领域、全覆盖开展国有和集体资产清查利用,累计取得盘活收益295.85亿元。积极推进资产证券化,2025年发行4单ABS,募集资金20.19亿元。

#### 从严从紧管控财政支出

严格落实过紧日子要求,2025年,市本级单位运转经费在限额控制的基础上再压5%以上,其中“三公经费”压降7.9%。严格财政投资评审,全市财政累计评审2477个项目,调减金额22.5亿元,调减率10.28%,有效发挥了评审节支增效作用。

### 着力服务大局

#### 积极支持高质量发展

打好政策资金“组合拳”,全力服务重大战略实施、重点产业发展和重要项目建设。

#### 全力促进消费扩容提质

筹集资金1.1亿元支持发放全品类商品消费券和扩大汽车消费,争取省级消费品以旧换新补助资金3.97亿元,资金规模居全省前列。市财政安排购房补贴资金1亿元,支持居民刚性和改善性住房需求。

#### 大力支持产业转型升级

安排战略性新兴产业、未来产业、海洋经济等专项资金23.02亿元,支持企业转型升级和产业培育。出台《市本级涉企专项资金直达快享机制管理办法(试行)》,资金拨付缩短至3个工作日。创牌类、专利类、资质类项目实施“免申即享”,直拨资金1.88亿元、惠及企业1299户(次)。

#### 积极助推科技人才发展

坚持将科技人才作为财政支持重点领域,安排科技人才资金39亿元,增长12.6%,推动“科技创新攻坚年”“黄海明珠”人才计划等政策深入实施。改革资金支持方式,安排2000万元“拨改投”组建人才基金。

### 助力绿色低碳发展

全市统筹下达38.38亿元支持大气污染防治、水环境治理、土壤污染修复等领域。安排2.3亿元,支持江苏沿海可再生能源技术创新中心建设和西伏河科创园创新能级提升。大力支持乡村振兴,全市争取高标准农田建设资金13.93亿元,新建改造高标准农田53.7万亩,建设规模全省第一。

#### 发挥“财政+金融”撬动作用

我市成功入选中央财政支持普惠金融发展示范区。2025年,“小微贷”“苏科贷”等共支持全市1928户(次)企业获得贷款69.47亿元。全市政府性融资担保机构为5569户企业提供担保230.39亿元。省战略性新兴产业母基金与我市合作设立20亿元盐城绿色低碳专项母基金。

### 着力精准保障

#### 兜牢兜实民生保障底线

全市投入民生方面财政资金占比80.3%。

#### 确保“三保”保障到位

坚持“三保”首位度原则,实施市对县帮扶对区兜底、县对镇级基本民生政策及工资发放统筹兜底两级统筹,严格市对县区“三保”财力、需求、预算三项审核,重抓资金流入、支出需求、库款余额、执行进度四项监测,确保“三保”各项支出预算足额安排。

#### 保障经营主体稳就业

聚焦企业纾困、重点群体帮扶、技能提升和公共服务优化,大力支持稳就业工作。继续执行阶段性降低失业保险费率政策,全市减收企业失业保险7.26亿元,惠及企业6万家。充分发挥就业专项资金政策作用,向8.84万名就业困难人员发放灵活就业社保补贴5.4亿元。

#### 支持教育医疗事业发展

全市教育支出162.2亿元,增长2.7%;医疗卫生支出124.4亿元,增长4.2%,教育医疗保障力度持续加大。推动我市成功入选2025年中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目支持城市,获5亿元中央资金支持。

#### 全力保障重点群体

聚焦“一老一小”,市财政下达家庭养老床位建设、居家养老服务及助餐等资金3600万元,拨付尊老金补助6450万元,提升老年群体幸福感;发放育儿补贴2.98亿元,惠及适龄婴幼儿9.4万人。统筹安排新增支出5.23亿元,用于提高城乡居民基础养老金财政补贴标准,低保特困等四类困难群众基本生活保障标准。

### 着力强化管控

#### 积极稳妥防范债务风险

扎实推进“控总量、减数量、调结构、降成本、促转型、建机制、压责任”各项工作,牢牢守住不发生债务风险底线。

#### 完善全口径债务管理机制

加强债务“借、用、管、还”闭环管理,科学设定管控目标,管理成效纳入县(市、区)高质量发展考

核,压紧压实责任。多层次开展债务专题培训,梳理下发典型案例及负面清单,提升风险防范能力和水平。

#### 统筹支持隐性化解和项目建设

落实一揽子化债方案,积极争取置换债55.76亿元,推动隐性债务化解进度位居全省前列。厘清政企责任边界,加强政府投资项目监管,坚决杜绝新增隐性债。坚持在化债中发展,发行新增债券87.44亿元,保障137个重点项目建设。

#### 全面加强平台债务管控

加快推动融资平台市场化转型,2025年全市101家平台退出监管名录。加力调结构降成本,扎实开展清高息、换非标、升资信“三项行动”,全力推动“高变低、短变长、表外变表内”。严格融资成本管控,全面推行竞争性融资,推动平台公司综合成本下降54个BP。

#### 兜牢风险防控底线

完善全口径债务监测系统,动态监控“四类”债务变动,及时提示预警风险。建立“1231”资金链保障机制,密切关注大额贷款、信用类债券等刚性兑付,管好用好债务周转金,有力保障资金链安全。

### 着力深化改革

#### 提升财政科学管理水平

根据财政部、省财政厅工作部署,全面推进财政科学管理试点任务。

#### 推进零基预算改革

坚决打破基数依赖,优化支出结构,全面实施支出项目化管理,完善财政支出标准体系,构建应保必保、该压尽压、讲求绩效的资金分配机制。

#### 加强财政资源和预算统筹

将政府所有收支全部纳入预算管理,将上级补助、单位资金、存量资金全部纳入预算统筹安排,推动统一预算分配权,预算管理统一性、规范性进一步提高。

#### 健全预算管理链条

建立健全项目事前论证和财政可承受能力评估机制,健全事中监测、事后监督机制,强化绩效评价结果挂钩应用,切实增强预算安排的科学性、预算执行的严肃性和执行结果的导向性。

#### 严格财会监督检查

聚焦重点领域组织开展专项资金检查5项、专项监督检查行动5个、行政事业单位专项检查28家,切实严肃财经纪律。扎实开展群众身边不正之风专项整治,督促各地区按时足额发放村干部报酬;深入开展民生领域服务外包排查整治,统筹推进问题整改与建章立制。争取解决政府拖欠民营企业账款专项债券,完成年度清偿任务。

### 着力政治建设

#### 锻造作风过硬干部队伍

坚持以高质量党建引领财政事业高质量发展,局机关多次获评“市级机关先进基层党组织”。

#### 强化政治引领

始终把党的政治建设摆在首位,严格落实“第一议题”制度,开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,推动财政党员干部学深悟透党的创新理论。定期研判意识形态,牢牢掌握工作主动权。

#### 压实主体责任

严格落实“一岗双责”,层层传导压力。开展“510”警示教育,持之以恒纠治“四风”。聚焦资金拨付、政府采购等权力运行关键环节,深入排查风险并完善31条防控措施。推行“权力清单+信用承诺”双公开机制,营造风清气正的理财环境。

#### 夯实基层基础

依托盐城丰富红色资源,常态化开展形式多样、内涵丰富的党性教育活动。创新“党建+业务”融合模式,推动机关党支部与基层板块联建共创。

#### 锻造过硬队伍

坚持“高目标定位、高标准推进、高效率落实”,构建研究型工作、体系化管理、全链条协力推进机制,着力锻造一支政治坚定、业务精湛、作风优良的财政干部队伍。围绕服务经济社会高质量发展、新质生产力等开展学习培训;选派骨干参加巡视巡察、财政检查及挂职锻炼,在实战中增强履职本领。

本期策划:吴 遥 曹志康  
本期组稿:刘 昌 潘筱楠  
编辑制作:王连杰 陈玉蓉



支持城市公园绿地建设



支持重大项目建设



支持绿色低碳发展



支持现代化产业体系建设

(本版图片为本报资料图)