

责任编辑：陈和洲 编辑：曾路婵 电话：88303393
电子邮箱：yfdzblzk@126.com

政声 | 新论 | 智库 | 视野

灯塔工厂

绿智韧

袁清

驱动新质生产力发展

悦达纺织的“灯塔”之路，是一部传统纺织业的智能化突围史。作为劳动密集型产业的典型代表，纺织业长期面临用工密集、效率不高、质量管控难等发展瓶颈。悦达纺织通过打造10万锭绿色智能工厂，实现从“千人纱、万人布”到“机器换人、数据上云”的根本性转变。

人工智能大语言模型(LLM)的革命加速了工业5.0的落地。工业5.0旨在建立在工业4.0数字化时代的基础上，将“以人为本”理念融入工业流程，将人的创造力、灵活性与机器的精准高效深度融合。悦达纺织的转型之路，正是这一理念的生动体现，其并非简单地用机器取代工人，而是通过设备互联、数据驱动，让老师傅的经验与AI的算法模型相结合，有效破解用工密集、质量管控难等痛点，推动产业工人从传统“工匠”向掌握AI工具的“智匠”转变。

“绿智韧”：新质生产力的核心内涵

悦达纺织的实践，清晰地展现了“绿智韧”这三个新质生产力的关键维度：绿色化是可持续性的基础，悦达纺织打造10万锭绿色智能工厂，致力于节能减排，代表中国制造的可持续发展。智能化是核心驱动力，悦达纺织通过数据上云、AI赋能，实现对生产流程的“显微镜”式精准掌控，体现了工业5.0通过数据与算法对生产进行微观优化的能力。韧性化是应对不确定性的关键，悦达纺织通过智能化改造，提升供应链的快速响应能力，这种柔性生产能力是工业5.0倡导的供应链韧性的具体表现，推动企业更好地应对市场波动和外部风险。

悦达纺织通过智能微电网、“光伏+储能”等项目，年减碳数万吨，单位产品碳足迹下降20%以上。其独特价值在于将绿色化与智能化有机结合，践行“绿智韧”新质生产力发展理念。这一绿色智能模式，与盐城“向绿而兴”的战略定位高度契合。盐城拥有全省最长的海岸线和丰富的海上风电资源，新能源发电装机容量突破2000万千瓦，成为东部沿海地区首个“两千万瓦新能源发电城市”，“绿电+智造”的模式，为悦达纺织等企业提供了清洁、低成本的能源保障，成为盐城制造业转型升级的独特优势。

新质生产力的系统布局

悦达纺织入选“灯塔工厂”，验证了“智改数转网联”路径的有效性和梯度培育体系的重要性。其建立的“基础级—先进级—卓越级—领航级”四级智能工厂梯度培育体系，为不同发展阶段的企业提供了清晰的升级路径。这种培育模式，比盲目追求高端化更符合传统产业的发展规律。

对悦达集团而言，入选“灯塔工厂”不仅是技术创新的成果，更是新质生产力系统构建的体现。展望“十五五”，悦达纺织实施的设备高度互连、系统高度互通、信息高度共享，构建覆盖全生命周期的智能决策体系的持续创新，正是“灯塔工厂”的核心价值所在。

新质生产力的系统构建，需要清晰的战略与坚实的载体。盐城提出“向海图强、向绿而兴、向新转型”的发展思路，并在此指引下，系统构建以新能源、电子信息等为代表的“5+2”战略性新兴产业体系，夯实产业根基。在创新生态方面，盐城不仅搭建盐城超级计算中心等高端平台，更以之促进数据驱动研发，加速科技成果转化，切实推动产学研用的深度融合与双向奔赴。

对传统产业而言，悦达纺织的案例提供了关键转型思路：转型并非抛弃传统产业，而是通过“绿智韧”的赋能，从生产流程智能化、能源管理绿色化和供应链协同数字化等方面切入，使其焕发生机。这种“老树发新芽”的模式，为传统工厂提供可复制的升级路径，对中国推进新型工业化与工业智能化具有重要的参考价值。

(作者为央媒评论员、研究员)

理论动态

发挥人大职能作用 持续提升营商环境

徐国均

近年来，全市各级人大紧紧围绕经济发展中心，把促进营商环境改善作为服务大局的重点抓手和履行职责的重要职责，推动国家和省《优化营商环境条例》、各项财税支持政策及“市56条”“民营经济发展20条”等惠企政策落实，推动政府部门持续深化“盐诚办”营商环境集成改革，在全省率先建成政务服务数据直达系统、基层高频事项办理平台，并首推企业开办“一网通办”改革，全市营商环境在全省考核排名不断进位争先。但与经济发达、商务便捷、创新活跃地区相比，我市营商环境还有一些需要改善的地方，其中人大及其常委会应在机制完善、举措创新、成效巩固等助推营商环境优化提升方面作出更大努力。

凝聚思想共识，协调联动促进营商环境优化提升

良好营商环境是高质量发展新质生产力的重要支撑。习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时提出，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造高水平开放型经济新优势。只有用更高标准、更大力度、更实举措、更优服务推动营商环境不断优化提升，才能促进新质生产力持续健康发展。

优化营商环境是加快建设现代化新盐城的战略工程。与先进地区对标、与发展需求相比，盐城的营商环境仍有较大提升空间，尤其是政务服务数字化转型要进一步加大力度、加快步伐。应牢固树立“营商环境没有最优、只有更优”理念，坚持问题导向，切实打通堵点、淤点、难点，把营商环境建设往实里推，致力于以营商环境之“优”托举城市发展之“进”。

关注营商环境是人大工作服务发展大局的关键抓手。助力推进营商环境优化提升，是人大工作围绕中心、服务大局的重要体现，要紧紧围绕推进营商环境优化提升这个切入点和着力点，不断提高人大工作服务发展大局的质量和成色。

助力营商环境优化提升是人大机关及人大代表的共同责任。促进各类经营主体选择盐城、扎根盐城并不断释放创新创造能量，全市人大机关和各级人大代表义不容辞、责无旁贷，要通过立法规划、审议评议、视察询问等方式，为促进营商环境优化提升做出新的更大作为。

加快立法进程，依法合规促进营商环境优化提升

为持续优化营商环境，巩固改革工作成果，对标先进地区创新做法，我市要加快推动《盐城市优化营商环境条例》立法，并抓好法规宣传普及，把营商环境优化提升纳入法治轨道。

主动介入，全程参与。优化营商环境工作涉及行政管理方方面面，市人大常委会法工委和财经委要提前介入、全程参与法规案起草及修改完善工作，确保“政府依托”作用得到较好发挥，最大程度避免法规案被参与起草部门打上本位主义的烙印。

精细指导，博采众长。坚持科学立法、民主立法、依法立法，市人大常委会分管领导应带领财经委、法工委开展调研座谈，广泛听取相关部门、企业家代表、人大代表的意见建议，注意征求优化营商环境领域的专家意见。深入研究国家和省相关法律法规，并将苏州等地已公布的优化营商环境条例纳入研究视野，综合梳理博采众长，力求形成充实完善的法规草案。

认真把关，集思广益。法规案草拟后，还需以人大为主导把好审议关：财经委发挥“专”的优势进行专业把关，法工委发挥“统”的作用进行综合把关，常委会会议发挥“决”的职能进行把关，保证审议过程高质高效，通过集思广益审议把关，确保优化营商环境条例既符合国家法律法规，又具有鲜明的盐城特色，更能被经营主体欢迎。

优化营商环境条例一经颁布，人大应及时做好助推实施、完善提高的立法“后半篇文章”。强化宣介推动普及，把优化营商环境条例作为普法宣传的重要内容，扩大宣传覆盖面，提高社会知晓度。跟进督查、督促实施，运用执法检查、听取审议工作报告、专题调研等监督方式，发现和纠正优化营商环境条例实施中存在的问题，提升实施效果。适时评估修改完善，对优化营商环境条例实施情况开展立法后评估，及时修改完善。

彰显监督权威，多措并举促进营商环境优化提升

深入推进法律监督，促进营商环境更公正有序。深入推进国家和省关于优化营商环境法律法规的宣传贯彻，总结推广各地优化营商环境的经验做法，出台实施盐城市优化营商环境条例，充分发挥法治的固根本、稳预期、利长远作用，保障各类经营主体依法平等使用各类生产要素和公共服务资源，在盐城放心创业、安心经营、专心发展。

倾力推动法检机关充分发挥司法职能，积极推行商事案件繁简分流，依法审慎采取财产保全措施，努力降低对企业生产经营的影响，强化知识产权司法保护和安全生产检察监督，为企业健康发展提供司法保障。

创新开展工作监督，促进营商环境更

高效便捷。综合运用审议、询问、评议、测评等人大监督手段，着力推动行政执法部门创新政务服务方式，提升政务服务质效。政务服务标准化方面，督促实行政务服务事项清单管理，推动政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，进一步叫响“盐诚办”营商服务品牌。政务服务便利化方面，充分运用大数据、云计算、人工智能等现代技术手段，建立健全电子证照归集和应用机制，推广电子营业执照、电子合同、电子印章等在相关领域的应用，同时推行惠企政策免申即享、简申快享。项目服务保障方面，鼓励探索和发展与本市主导产业相匹配的营商环境服务链，明确要求对重点产业、重大项目提供全链专班指导服务，强化要素支撑、政策支持和服务保障。

为切实提升监督实效，可采取将执法检查、听取审议报告、专题询问等监督形式有机结合的举措，形成人大监督“组合拳”，实现全流程全要素全链条监督。

我市现有五级人大代表1.15万多名，要促进不同类别的人大代表充分发挥各自专业特长，通过积极建言献策、宣传政策法规，带动一方发展、走访接待群众、办好民生实事，争当优化营商环境的“先行者”“助推者”“监督者”。

(作者单位：市人大工作理论研究会。本文为2025年度市人大工作理论研究立项课题部分成果)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深植文明根脉 激活文化伟力

吉园

成就，“结合”之后产生深刻的“化学反应”，造就了一个有机统一的新文化生命体。

从习近平文化思想角度看，坚持“第二个结合”，是坚定文化自信的必然要求。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。进入新时代，我们党坚持古为今用、推陈出新，兼收并蓄、择善而从，不断推进中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展，使其在新时代焕发出蓬勃生机和独特魅力、彰显出高度的文化自信。

实践价值：“第二个结合”三重维度的价值探析

党的二十届四中全会在全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点上，重申“第二个结合”的重大意义，明确文化发展目标，为我们新时代推进文化建设提供了重要遵循。这不仅是对历史经验的深刻总结，更是对未来发展的前瞻性谋划。

从历史维度看，“第二个结合”是对中华民族文化根脉的深度挖掘与传承。中华文明历经五千多年的风雨洗礼，形成了独特的连续性、创新性、统一性、包容性和和平性。这些特性是中华文明得以绵延不绝的密码，更是“第二个结合”的深厚基础。

从现实维度看，“第二个结合”是应对当今世界复杂多变形势的必然选择。在全球化深入发展的今天，文化软实力成为综合国力的重要因素。要坚持“第二个结合”，在激烈的国际文化竞争中站稳脚跟，展现中华文化的独特魅力。通过将马克思主义的科学理论与中华优秀传统文化的智慧相结合，能更好地回答时代之问、人民之问，为解决现实问题提供中国智慧、中国方案。

力竞争的重要因素。要坚持“第二个结合”，在激烈的国际文化竞争中站稳脚跟，展现中华文化的独特魅力。通过将马克思主义的科学理论与中华优秀传统文化的智慧相结合，能更好地回答时代之问、人民之问，为解决现实问题提供中国智慧、中国方案。

从未来维度看，“第二个结合”是实现中华民族伟大复兴的强大精神动力。中华民族伟大复兴是经济实力的提升，也是文化软实力的彰显。通过推进“第二个结合”，能培育和创造出新时代中国特色社会主义文化，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神动力和文化支撑。这种新文化既具有马克思主义的科学性和革命性，又具有中华优秀传统文化的深厚底蕴和独特魅力，凝聚起全体中华儿女的精神力量，为实现中华民族伟大复兴努力奋斗。

全会锚定：“第二个结合”需深植根脉与激活伟力双向发力

党的二十届四中全会明确了“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义先进文化”的目标，将这一重大命题纳入“十五五”规划顶层设计，绝非偶然——当现代化建设进入深水区，文化作为民族的精神命脉，其凝聚人心、引领方向的作用愈发凸显。从“第一个结合”到“第二个结合”的深化，本质上是我们党在精神层面确立主体性

的必然选择，唯有坚守马克思主义魂魄、赓续中华优秀传统文化根脉，才能为现代化征程筑牢精神根基，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的壮阔征程上，谱写更绚丽多彩的文化篇章。

在“十五五”时期，要以习近平文化思想为指导，深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，扎实推进“第二个结合”的实践。一方面，加强马克思主义理论研究和建设，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，用马克思主义的立场、观点、方法研究和解决中国的实际问题；从中华优秀传统文化中汲取智慧和力量，不断推进马克思主义中国化时代化。另一方面，加大对中华优秀传统文化的保护、传承和发展力度，深入挖掘中华优秀传统文化的深厚底蕴和独特魅力，凝聚起全体中华儿女的精神力量，为实现中华民族伟大复兴努力奋斗。

同时，要营造良好的文化创新创造氛围，激发文化工作者的积极性、主动性和创造性，鼓励他们深生活、扎根人民，创作出更多无愧于时代、无愧于人民的优秀作品。加强文化交流与合作，积极吸收和借鉴世界各国的优秀文化成果，以海纳百川的胸怀和开放包容的心态，推动中华文化与世界文化的交流互鉴，共同推动人类文明的进步与发展。

(作者单位：市委党校)

以高质量基层党建赋能高效能基层治理

蔡芳芳

就业创业、社会治理、文体娱乐、卫生健康、居家养老等功能场所，实现“十有”微服务，持续推动“红色阵地”向“暖心阵地”转化。

持续编织“红色网格”，坚持搭建基层治理“大舞台”，实现群众大事有专人去做。万盈镇推行“红色邻里”基本治理模式，以“村党组织—网格党支部—党员中心户”的网格化管理机制，通过“党员中心户”辐射带动一批党员、联系服务一方群众，以党建穿针引线，织密服务网络，绣出治理新图景。全镇18个村共20个“小院议事会”，111个网格小组，截至目前处理协商村务村情953件、化解陈年积案21件，线上群众诉求办结率100%；创新推行“小院议事会”微治理模式，有效化解基层矛盾。推行“红色邻里”模式和“小院议事会”，实现基层治理从“碎片化”向“系统化”转变、服务效能从“被动响应”向“主动下沉”转变，群众参与从“单向接收”向“共建共治”转变。

持续建强“红色队伍”，紧紧系好基层治理“同心结”，实现群众矛盾有党员来解。万盈镇成立18支和美乡村治理服务队，聚焦理论送学、环境治理、民生服务、产业发展等不

同重点领域，深化志愿服务“十大行动”，确保服务供给精准对接群众期盼。设立“板凳会”“庭院会”等党员代表议事阵地，让“小队伍”在重大事件、村务管理、村民生活中发挥“大能量”。从各村党员代表中选出种养大户、乡贤能人、大学生等，组成“红色邻里行”先锋队，推动农村各领域人才资源共享，发展共推；建立流动党员暖心驿站，选聘18名“红色联络员”，推行流动党员“1+N”结对制度，动态管理在外务工的党员群体。从机关青年干部、各村年轻村干部中选出代表，组建“盈未来”宣讲队，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习党的二十大和党的二十届二中、三中、四中全会精神，2025年共开展18场理论学习宣讲，推动党的创新理论在基层落地落实，以青春宣讲之力凝聚基层治理合力。

持续凝聚“红色力量”，着力绘就基层治理“新图景”，实现群众致富有能人带领。万盈镇积极构建“1+2+N”（1名班子成员+2名中层干部+N名村组干部，致富党员代表）的红色队伍，以党建引领为本，以农业

大镇为基，坚定不移把解决好“三农”问题作为重中之重，结合富民强村“六种经济”发展要求，塑创香芋、大葱、双青豆“三大产业”，构建特色鲜明的农业集群，做好“土特产”文章。同时，注重把党员致富大户、乡土人才等“红色力量”挖掘组织起来、发挥作用，动员企业党员在家乡创业，带动农村经济发展、村民致富。动员企业党员代表带头，与村集体合作，打造占地15亩的粮食烘干项目，带动周边富余劳力“再就业”，实现村集体和村民“双增收”。康宁村党员代表引进红颜奶油草莓种植项目，以采摘用工形式，助力低龄老人实现“家门口”致富增收；双福村3名党员劳务经纪人带头成立劳务公司，每天组织60人至80人外出进行绿化栽种养护、蔬菜种植收割等劳务；天池村定期组织村民开展“我们的节日”系列主题活动，以忆传统、话民俗、树新风为纽带，弘扬节俭互助、孝老爱亲的中华优秀传统文化，让文明理念在潜移默化中浸润人心，让村民在“生活富裕”的同时实现“精神富裕”。

(作者为大丰区万盈镇党委宣传委员)