



“十四五”发展成就

“十四五”时期是盐城发展历程中极不平凡的五年。2023年12月3日,习近平总书记亲临盐城考察,全市人民备受鼓舞、倍感振奋!五年来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,牢记嘱托、感恩奋进,深入推进“四个三”工作布局,有效应对世纪疫情和重大风险挑战,难中求进、进中保稳、稳中提质,顺利完成“十四五”主要目标任务,中国式现代化盐城新实践迈出新的坚实步伐。

坚持不懈推动高质量发展 综合实力不断迈上更高台阶

工业经济持续壮大。汽车产业规模重返千亿。规模以上工业增加值年均增长8%,高新技术产业产值占规模以上工业比重达47%。农业基础持续夯实。粮食总产连续11年超140亿斤,成长为长三角地区唯一农业总产值超1500亿元城市。服务业贡献持续扩大。年接待游客量、旅游业总收入分别突破6000万人次、600亿元。县域经济持续提升。各县市区经济总量全部超500亿元,东台跻身千亿县,大丰、盐都、射阳、建湖、阜宁突破800亿元。

坚持不懈强化创新引领 现代化产业体系建设取得显著成效

产业集群实现新突破。光伏入选国家先进制造业集群,新能源入选首批省级战略性新兴产业融合示范集群,建湖油气钻采井口装备、亭湖烟气处理环保装备创成国家级中小企业特色产业集群,省级中小企业特色产业集群达11个,实现县域全覆盖。企业培育取得新进展。国家高新技术企业总数达3400家,累计培育省级专精特新企业1762家、国家专精特新“小巨人”企业146家,获评中国独角兽企业2家。创新能级得到新提升。高新技术产业投资年均增长20%以上,有效发明专利数实现翻番,金风科技、盐城工学院分获国家科技进步奖一、二等奖。国创中心实现零的突破。人才工作取得新进步。扎实推进人才强市“一区一高地”建设,成立市人才集团,实施“黄海明珠人才计划”,累计招引高校毕业生19.5万人。

全市地区生产总值连跨三个千亿台阶 **突破 8000 亿元** 年均增长 **5.7%** 左右
人均地区生产总值 **突破 12 万元**
一般公共预算收入 **突破 500 亿元**

全口径工业开票 **过万亿**
“5+2”战略性新兴产业规模 **超千亿**

整市入选 **国家农业绿色发展先行区**

服务业增加值 **占地区生产总值比重超 50%**
规模以上服务业营收 **超千亿**

坚持不懈彰显生态优势 绿色低碳发展示范区建设全面起势

环境质量稳定向好。空气质量连续10年位居全省前列。国考断面、入海河流断面、集中式饮用水源地水质达到或好于Ⅲ类比例连续4年实现100%,受污染耕地和建设用地安全利用率连续5年保持双100%。生态品牌持续擦亮。创成国际湿地城市、国家生态文明建设示范市,高水平承办两届全球滨海论坛,珍禽保护区获评“世界最佳自然保护区”。绿色动能更加充沛。先后入选首批国家数字化绿色化协同转型、碳达峰、氢能等试点城市,新能源发电量连续16年位居全省首位。全国规模最大的LNG储备基地、全国首座LNG冷能交换中心建成投用。

坚持不懈深化改革开放 城市美誉度和影响力实现大幅提升

重点改革成效明显。健全土地流转价格形成机制等改革探索,探索紧密型县域数字化医共体建设,老年助餐等经验做法在全国推广。外贸外资稳中提质。进出口总额突破200亿美元,悦达起亚汽车整车累计出口超50万辆,实际使用外资累计超46亿美元,7个项目列入全国重点外资项目,3家企业获批省级跨国公司功能性机构。开放交流持续拓展。中韩(盐城)产业园成为中国(江苏)自贸试验区联动创新发展区,5·18投资环境说明会、跨国公司江苏盐城行等活动成果丰硕,新缔结国际友好城市5个。

坚持不懈落实国家战略 区域协调和城乡融合发展步伐加快

坚持不懈增进民生福祉 人民群众的获得感幸福感成色更足

区域合作更加紧密。跻身上海大都市圈,与长三角城市合作共建园区实现全域覆盖。淮河入海水道二期及配套通航工程开工建设。城乡环境更加优美。成功蝉联全国文明城市,获省级历史文化名城。累计改造老旧小区695个、棚户区9.56万套,完成“三纵三横”宜居宜业和美乡村布局。交通体系更加健全。盐射、建兴、滨淮高速和盐阜、盐平快速通道建成通车,市区高架快速路网成环,盐城港“一港四区”国家一类口岸全部对外开放,中欧(亚)班列累计运输量超1万标箱,南洋国际机场进入“双轮运行”时代,年旅客吞吐量突破200万人次。

就业增收总体稳定。城镇新增就业37.5万人,全体居民人均可支配收入五年增长1.2万元,脱贫攻坚成果持续巩固拓展。公共服务更加普惠。省、市优质幼儿园覆盖率超95%。全市三甲医院增至7家,建成县域医共体15个。人均体育场地面积4.95平方米,全省第一。文化事业繁荣发展。204部文艺作品获省级以上奖项,淮海小戏《解决问题》荣获国家群星奖,淮剧小戏《起脚》荣获国家文华奖并亮相2026年新年戏曲晚会。盐业考古入选“考古中国”重大项目成果,新四军纪念馆、中国海盐博物馆晋级国家一级博物馆。社会保障扎实有力。企业职工养老保险新增参保49万人,净增数全省第一。获批医保“即时结算”国家试点。城乡低保标准实现三连升。社会大局和谐稳定。交通事故亡人数年均下降18%,省级食品安全示范县实现全覆盖。创成首批全国社会治安防控体系建设示范城市,第二批全国禁暴示范城市,公众安全感保持在98%以上。全国双拥模范城实现七连冠。

蓝图 绘就 梦想 奋斗 书写 华章

一图读懂政府工作报告

2026 重点工作

2026年是“十五五”开局之年。我们将深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,全面落实中央经济工作会议精神,按照省委、市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,持续深化改革开放,因地制宜发展新质生产力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,确保实现“十五五”良好开局。

经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长**5.5%左右**,一般公共预算收入增长**2.5%以上**,社会消费品零售总额增长**5.5%以上**,居民消费价格涨幅**2%左右**。

重点做好十个方面工作

- 持续聚焦内需主导 推动经济运行稳中向好**
全面激发消费潜能 全力扩大有效投资 强化基础设施支撑
- 持续聚焦产业培育 推动实体经济不断巩固壮大**
做强特色优势产业 促进服务业能级提质 深化数实融合发展
- 持续聚焦创新驱动 推动新动能新优势加速成长**
拓展产业创新通道 突出企业主体地位 更大力度招才引智
- 持续聚焦双向开放 推动陆海内外协同联动发展**
扩大高水平对外开放 深入落实国家和省重大战略 加快海洋经济高质量发展
- 持续聚焦改革攻坚 推动内生动力活力不断增强**
扎实抓好改革任务落地 更大力度发展民营经济 进一步优化营商环境
- 持续聚焦“双碳”引领 推动全面绿色低碳转型**
深入打好污染防治攻坚战 加快建设新型能源体系 扎实推进碳达峰试点建设
- 持续聚焦“三农”工作 推动乡村全面振兴取得更大进展**
提升农业发展质量效益 加快建设宜居宜业和美乡村 更大力度推进强农惠农富农
- 持续聚焦内涵建设 推动城乡功能品质优化提升**
高质量推进城市更新 扎实推进新型城镇化 加强历史文化保护利用
- 持续聚焦民生所盼 推动公共服务更加均衡可及**
健全社会保障体系 办好人民满意的教育 加快建设健康盐城
- 持续聚焦守牢底线 推动建设更高水平平安盐城**
严密防范重点领域风险 全面提升本质安全水平 加强和创新社会治理

全面提升政府治理现代化水平

- 一是始终把对党忠诚作为最高准则
- 二是始终把依法行政作为履职之要
- 三是始终把为民造福作为价值追求
- 四是始终把抓落实作为鲜明导向
- 五是始终把清正廉洁作为基本底线

“十五五”时期 主要目标任务

未来五年,全市将紧紧围绕建设“国际湿地、沿海绿城、江淮门户”城市定位,纵深推进“四个三”工作布局,推动综合经济实力、科技创新能力、深层次改革和高水平开放、全体人民共同富裕、美丽盐城建设、社会文明程度、城乡融合发展、安全发展水平八个“迈上新的阶梯”,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。到2030年,全市地区生产总值突破万亿,年均增长5.5%左右,人均地区生产总值超过15万元,达到中等发达国家水平,奋力跻身全国高质量发展第一方阵。生态环境质量持续提升,碳达峰目标如期实现,绿色成为高质量发展最鲜明的底色。居民收入增长与经济增长同步,引进青年人才20万人,人均预期寿命达到80岁以上,社会建设更加全龄友好,让人民群众共享更多高质量发展成果。

实现上述目标,必须牢牢掌握党中央明确的“六大原则”、省委提出的“四条主线”和市委要求的“五个坚持”。

- 一是坚定不移走好向海图强、向绿而兴、向新转型发展路径
- 二是坚定不移提升传统产业、新兴产业、未来产业发展能级
- 三是坚定不移强化产业项目、民生项目、基础设施项目发展支撑

2025 工作回顾

刚刚过去的2025年是“十四五”收官之年,在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下,全市经济顶压前行,实现向新向好发展。预计地区生产总值增长**5.5%左右**,社会消费品零售总额、实际使用外资、规模以上服务业营收、一般公共预算收入等指标增速位居**全省前列**。

全力以赴稳定经济增长

- ◆ “一企一策”化解重点企业风险,23条重点产业链开票达**7351亿元**
- ◆ 各项贷款余额增长**16.4%**,入选中央财政支持普惠金融发展示范区
- ◆ 推进电子、立铠精密创成国家卓越智能工厂,悦达纺织、佛吉亚分别成为全球棉纺织行业、汽车座椅领域首家“灯塔工厂”

多措并举扩大有效需求

- ◆ 开展“515消费季”消费促进活动,使用消费品以旧换新资金**10.4亿元**,撬动商品消费超**63亿元**,”苏超”第二现场等消费市集带动综合经济效益超**50亿元**
- ◆ 全年新签约、新开工、新竣工、新达产亿元以上产业项目**1421个**,**811个**、**521个**、**388个**
- ◆ 争取各类资金**386.2亿元**,其中“两重”资金**全省第一**
- ◆ 组织超**500家**企业参加境内外重点展会,跨境电商规模达**173亿元**,位居**全省第三**

奋楫争先勇当“碳”路先锋

- ◆ 5个园区入选省级零碳园区,大丰港经开区入选首批国家级零碳园区
- ◆ 成为东部沿海地区首个**2000万千瓦**新能源发电城市
- ◆ 新增省级绿色工业园区**5家**,累计达**13家**,新增数、累计数均**全省第一**
- ◆ 全国美丽海湾总数达到**4个**,位居**全国前列**

持之以恒办好社会事业

- ◆ 全市财政投入民生领域资金占比超**80%**,**40件**民生实事全部完成
- ◆ 完成**4.6万户**和**100个**行政村无害化卫生户厕改造,全市普及率达**93.8%**
- ◆ 全面落实学前一年免费保教政策,**3.8万名**幼儿及家庭受益,普通高中录取率较上年提升**5个百分点**,达到**70.5%**
- ◆ 组建**2个**城市医疗集团,获批中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目城市
- ◆ 全市公园绿地新增各类球场**143片**,**全省第一**

标本兼治筑牢安全底线

- ◆ 空气质量综合指数**全省第一**
- ◆ 水产品质量安全监管做法在全省推广
- ◆ 生产安全事故起数、死亡人数同比双双下降
- ◆ 融资平台综合成本较上年末下降**54个基点**