

贯彻落实市委八届十一次全会精神

# 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

夏珊珊

党的二十届四中全会提出,建设强大国内市场,加快构建新发展格局。市委八届十一次全会也提出,主动服务融入全国统一大市场。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是关系我国发展全局的重大战略任务,是推动高质量发展的战略基点。习近平总书记指出,我们要从战略和全局的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。建设强大国内市场是加快构建新发展格局的战略依托和基础支撑,通过构建全国统一大市场,实现准入畅通、开放有序、竞争充分、行为规范,充分发挥我国超大规模市场优势,高效聚集国内外资源要素,为构建新发展格局提供坚实支撑。

当前,我国稳居全球第二大商品消费市场和最大网络零售市场,但仍面临地方保护、市场分割等问题,影响市场效能的发挥;要素市场建设不完善,资本、技术、数据等要素市场建设仍需加强;制度规则不统一,商品和服务市场质量体系有待健全等现实障碍。我国具备超大规模市场优势,关键在于破除卡点堵点、畅通循环,因此,要在发展过程中处理好这些问题,推动市场由大到强转变,充分挖掘我国超大规模市场潜力,不断增强经济韧性,有效应对内外部风险;同时,通过强大国内市场吸引境外优质投资,提升我国在全球治理中的话语权。

**拓展内需增量,提升投资效益,促进消费与投资良性互动。**2021年至2024年,我国最终消费对中国经济增长的平均贡献率为56.2%,内需潜力加快释放,国内大循环的内生动力不断增强。要深入实施提振消费专项行动,扩大服务消费,推动商品消费扩容升级。保持投资合理增长,高质量推进“两重”项目建设,提高民生类政府投资比重,把资金更好地用在发展紧要处和民生福祉上。优化政府

投资结构,加强政府投资全过程管理,增进投资的综合效益。坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合,通过基础设施建设和人力资本提升的双轮驱动,增强经济内生动力,以民生改善释放消费潜力、以消费升级倒逼供给优化,形成经济发展与民生改善的正向循环。

**以建设全国统一大市场为抓手,提升要素配置效率,不断畅通经济循环。**构建新发展格局核心在于经济循环畅通,而畅通的基础是统一大市场。建设全国统一大市场,通过消除市场分割、统一制度规则,形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内超大规模市场,是构建双循环新发展格局的基础工程和重要战略部署。通过建设全国统一大市场,打通生产、分配、流通、消费各环节,促进商品要素资源在更大范围内有序流动、高效配置,建设强大且有韧性的国民经济循环体系。以“五统一、一开放”为基本要求,纵深推进全国统一大市场建设,破除阻碍要素流动的堵点卡点,完善市场基础制度规则,包括产权保护、公平竞争、社会信用等。破除地方保护和地方保护,规范地方政府经

济行为,整治“内卷式”竞争。规范地方政府经济促进行为,统一市场监管执法标准,打破地方保护和地方保护。优化提升传统产业,培育壮大新能源、新材料、量子科技等新兴产业,推动先进制造业集群发展。加快资本、技术、数据等要素市场建设,促进商品要素资源有序流动和合理集聚。

**扩大高水平开放,以强大的国内市场为“内核”,吸引全球优质资源要素。**扩大高水平对外开放,是中国式现代化建设的重要战略举措。应通过更深层次、更宽领域、更大范围的开放,促进国内国际双循环良性互动,为高质量发展注入新动能。推进自主开放与制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点,深化电信、医疗等领域的开放试点,扩大市场准入,稳妥有序地扩大教育、文化等市场的自主开放。构建高标准自贸区网络,积极推进加入CPTPP和DEPA的进程。通过商签更多的双边和区域贸易投资协定,不断扩展“经贸朋友圈”。强化开放平台示范引领,实施自由贸易试验区提升战略,推动其开展全产业链创新发展。对标国际规则与引领规则制定

并重,在数字化、绿色化等领域主动参与国际规则制定,推动国内改革与国际标准兼容。统筹开放与安全,在扩大市场准入的同时,完善外资安全审查机制。

建设强大国内市场,加快构建新发展格局,是“十五五”时期集中力量办好自己的事的重要战略部署,体现了宏观政策的延续性,也展示了破解难题的主动性。建设强大国内市场、构建新发展格局是一项系统工程,要持续深化改革开放,不断增强国内大循环内生动力和可靠性,在更高水平上参与和塑造国际循环。为此,要坚持以下原则:一是处理好政府与市场的关系,让市场在资源配置中发挥决定性作用,同时更好发挥政府作用,以“有为政府”保障“有效市场”。二是强化科技自立自强,确保国内大循环畅通,在国际大循环中不断塑造新优势;三是统筹发展和安全,在推动开放的同时,健全防范化解风险的长效机制,确保粮食、能源、产业链供应链等重要领域的安全。

(作者为市委党校经营教研室副主任,副教授)

一线政见

## 探寻“1+3+N”模式 蹚出基层善治新路径

嵇大鹏

基层治理,关乎民生冷暖,关系社会稳定。市委八届十一次全会提出,聚焦基层强基础,在社会治理效能上取得重大突破。近年来,建湖县深入贯彻落实习近平总书记关于基层治理的重要论述,对标“在强化基层治理和民生保障上走在前”,按照省市县委部署要求,积极探索“1+3+N”基层治理模式,以党建为引领,推进县镇村三级综治中心规范化建设,带动N个网格效能提升、服务下移,构建共建共治共享的基层治理格局,营造群众安居乐业、社会和谐稳定的良好局面。

### 紧扣一个中心,党建引领让基层治理“强起来”

强化党建核心,构建协同治理体系。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,严密党建引领下的社会治理体系,强化党建引领效能,积极推行党组织与村(社区)、小区物业、志愿者组织、网格等的结构性嵌入,积极引导小区、物业成立党组织,形成“纵向到底、纵横交错”的组织网络。

丰富阵地载体,激活基层治理因子。积极打造红色阵地堡垒,提升基层党组织的服务能力和治理能力。充分发挥镇(街)党群服务中心的“枢纽”作用,推行“党员双报到、服务双积分”机制,组织党员到居住地社区报到,在阵地登记特长、认领清单,营造党建惠民“服务圈”。

立足常态长效,凝聚共建共治合力。探索多种形式的“党建联席会议”,依靠党组织网络疏通基层治理渠道,建立党建引领基层治理长效机制,推动治理力量协同、问题会商、资源整合,拧成基层治理“一股绳”。

### 聚焦三级联动,多元调处让基层治理“活起来”

今年以来,建湖按照“村级前哨点、镇级主战场、县级终点站”思路,建设综治中心,县级主打“前店+后厂”模式,镇村健全“吹哨报到”机制,规范高效推动矛盾纠纷多元化解。

规范中心运行,筑牢矛盾化解“主阵地”。县级综治中心移址新建,按照“便捷受理、精准分流”原则,布局矛盾集中受理、分类落实化解、综合研判调处等功能区,设置法律援助、人民调解等受理窗口。镇级依托社会治理局、司法所等现有阵地基础,因地制宜升级改造,整合综治、信访、民政等部门,聚合法官、检察官、警官、律师、网格员等力量入驻,14个镇(街)综治中心全部建成并规范化运行。村级依托党群服务中心,由党组织书记牵头,统筹村干部、人民调解员、“法律明白人”等,常态化做好矛盾纠纷排查化解、治安防范、反邪教等工作,筑牢第一道防线。

构建多元格局,下活联动调处“一盘棋”。强化三级中心有效互通,充分运用“阳光信访”“微解纷”“12345”等反馈平台,结合网格员日常巡查、行业专项检查,打造县域矛盾纠纷“一窗式受理、一张网研判、一揽子解决”闭环调处模式。县综治中心每日实时调度掌握14个镇(街)重点风险隐患,底数清、情况明,及时落实精准化措施。

强化制度内核,彰显基层治理“真功夫”。矛盾隐患统筹把控机制,按照村级前哨、镇级主战场、县级终点的三级防控体系,以县综治中心牵头抓

总,统筹社会化治理、矛盾受理、上级交办等重点工作。完善风险隐患会商研判机制,加强与公安、信访、法院等部门的信息联通、力量联合、工作联动,实行应急处置集中会商,协调解决重要事项。定期定向组织司法、法院、检察等部门的精干力量,对基层开展业务技能培训。建立问题督办考核评价机制,将镇级综治中心“五有、五规范”等纳入县对镇高质量发展考核内容,确保镇级综治中心高效运行。

### 覆盖N张网络,精网微格让基层治理“固起来”

建湖通过覆盖N张网络,大力实施精网微格提升工程,优化网格设置,建强网格队伍,完善运行机制,聚力夯实基层治理“根基”,激活基层治理的“神经末梢”。

推动入微入细,形成“精网微格”生动实践。通过试点引领,以“未来社区微网格工作站”建设为试点,建立网格共治事项“双向推送、联动处置”的闭环流程。打造阵地集群,以九龙口景区警务工作为依托,推进“九龙口景区微网格工作站”建设,逐步打造微网格工作阵地集群,切实提升基层网格化治理、精准服务水平。建设专属网格,在省杂技团启动全县第一个专属网格工作站,破解专业领域治理难题。

推动畅通联动,打造“精网微格”智慧中枢。将抓好网格化信息平台应用作为提升社区治理水平的重要抓手,强化操作能力、严格数据管理、联动部门协作。聚焦实操能力提升,组织网格员业务骨干发挥好帮带作用,让网格员熟练掌握网格事项上报、流转、处置、评价等流程,确保基层情况“第一时间上传、治理指令第一时间下达”。对县内网格化信息平台数据实行“日监测、周督查、月通报”,为精准研判基层动态、科学制定治理措施提供可靠数据支撑。以信息平台为纽带,联合公安、住建、民政等部门,常态化开展燃气安全隐患排查等专项行动。

推动队伍提优,夯实“精网微格”稳固基石。通过完善制度、整合力量、实战培训等形式,推动网格力量在网格中聚合、在服务中彰显。明确城乡网格员服务工作重点,加强督导推动。建立网格员职业晋升渠道,建立将优秀网格员作为城乡村(社区)后备干部培养机制。推动赋能提能,县网格化中心依托网格学院,定期召开业务培训,为网格员高效开展网格工作奠定坚实基础。

(作者为建湖县委常委、政法委书记)

学习笔谈

## 手工经济赋能乡村全面振兴

吴守祥

党的二十届四中全会关于“十五五”时期经济社会发展的指导思想明确“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。市委八届十一次全会提出,围绕逐步缩小区域差距、城乡差别,做好区域互补、城乡融合、南北联动大文章,推动乡村全面振兴,让全市人民共享现代化建设成果。大丰区白驹镇玩具产业起步于30年前,经历了从无到有、从小到大的辉煌历程。30年来,越来越多群众先后加入手工经济,成为全镇123个手工经济点中的一员。如今,手工经济成为白驹镇903户的幸福产业,未来手工经济将成为让更多群众可感可及的发展成果。

玩具产业为手工经济发展夯实基础。尽管经济发展面临复杂外部环境的考验,白驹镇玩具产业作为传统产业的代表,在转型发展的道路上作

出了众多尝试。最近,电影《疯狂动物城2》热度不断,白驹玩具企业抢抓机遇,成为迪士尼的授权制造商,生产的毛绒玩偶成为专供海外市场的正版周边。随着电影全球同步上映,首批订单产品已漂洋过海,被世界各地影迷捧在手中。凭借敏锐的“嗅觉”、过硬的品质,白驹玩具在全球产业链中展现了中国制造的高效与可靠。如今全镇5家规模以上玩具企业、29家普通玩具企业,为全镇55%的手工业经济点提供订单。正是这种引荐模式,让不少玩具加工点接到了外贸订单,接触到外部市场,推动更多外地货源涌向白驹。

统筹布局为手工经济发展注入动力。白驹镇共有105个网格,其中79个网格拥有手工加工点,基本形成两个发展模式:南部地区加工点以“一站式”的制作模式为主,北部地区加

工点以“串珠成链”的制作模式为主。“一站式”制作模式,即每个手工加工点内裁剪、缝纫、充绒等工艺一应俱全,实现从一张布到一个玩具的直接“进阶”;“串珠成链”制作模式,即每个手工加工点只负责1至2个工艺,全村乃至几个村范围内共享订单、共同发展。看上去各个加工点“各自为战”,实际上是合作共赢模式,全镇范围内形成一个大的加工产业链。

组织引导为手工经济发展拓展空间。手工经济有序发展的背后,是各村(社区)“两委”在默默付出。动态更新手工经济点信息,掌握工艺、用工、市场等情况,各村(社区)坚持发挥主观能动性,密切关注订单、用工情况,发现两者间无法匹配时,立马帮助协调,全镇没有恶性竞争、没有随意压价和破

坏市场的行为。手工加工点经过几十年发展,让群众在家门口实现就业,富了口袋也富了脑袋。如今,各村因地制宜,根据老年人需求,巧妙地让长者食堂与手工经济相融合,不断拓展手工经济覆盖面。

白驹镇手工经济发展的精髓和魅力在于“流量”,以量取胜的背后是抢占市场、统筹资源的制胜之道。即将迈进“十五五”新征程,白驹镇将在产业转型升级、统筹资源等方面下足功夫,按照习近平总书记参加江苏代表团审议时提出的“在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用”的要求,持续发力,久久为功,实现经济发展与民生改善的良性互动,推动现代化建设成果更多更公平惠及更多群众。

(作者为大丰区白驹镇党委书记)

## 精准破题解民忧 热心服务托晚晴

崔广益 丁松银 朱霆

市委八届十一次全会提出,围绕更好满足人民日益增长的美好生活需要,着力解决就业、教育、医疗、住房、养老等人民群众急难愁盼问题。近年来,东台市梁垛镇老龄委和老龄协会在镇党委、政府的领导下,针对全镇人口老龄化进程加快的实际,围绕解决老年人的“急难愁盼”,做到切实解决特困老年人生活难题,推进居家养老服务站恢复运行,建立完善村(居)志愿服务队伍,完善为老服务长效机制,探索出农村为老服务工作新路径。

**聚力雪中送炭,养老路上一个都不落。**对全镇60周岁以上及生活无着落的特别困难老人群体,开展全面摸排调查,同步落实帮扶措施,打通为老服务的“堵点”“难点”。明确帮扶对象,制定特别困难老人对象身份确认原则,即“无依无靠、没有固定的收入来源、生活状况在所在村组与其他农户无法相比、群众公认并经得起社会检验”。建立特困老人信息台账,组织各村(居)老龄协会对每一户老人进行登门拜访调查。落实帮扶措施,用足用活上级帮扶老相关政策,落实志愿者对接上门服务、提供生活照顾资金、帮助缴纳老年人意外伤害保险和医疗保险费。镇成立助老爱老协会分会,通过发动社会捐资等方式筹措资金,专门用于救助帮扶困难老人。

**打造温暖港湾,推进养老服务站运行。**针对基层村(居)大多居家养老服务站建后闲置的状况,开展专题调研,做到调研与居家养老服务站恢复运行同推进,满足老年人对高品质生活的需求。上下达成共识,通过两轮“家家到”,听取村组干部和老年人意见,推进居家养老服务站恢复运行过程中,坚持居家养老服务站运行上级有明确要求、场地设施有基础、组织运行有经验等原则。探寻治理之策,坚持从实际出发,因地制宜、宜快则快,成熟一站、恢复一站,成熟一批、恢复一批,科学合理解决恢复运行中遇到的问题,在原棋牌、健身服务的基础上,增加政策咨询、健康服务、读书阅报等项目,拓展丰富活动内容,不断提升服务质量。放大示范

效应,组织全镇村(居)负责人及老龄协会会长到推进智慧居家养老服务做得较好的临塔村参观学习,并到集体经济相对薄弱但服务站保持运转的舍港、通城等村参观取经。

**开展志愿服务,彰显处处关爱暖银龄。**聚焦“人人爱老,处处助老”,开展引导各村(居)建立专业化志愿服务队伍,常态化开展志愿服务,构建起“政府引导、组织协调、社会参与、老人受益”的为老服务新格局。建立志愿服务队,以各村(居)老龄协会会长、网格员、村卫生室医生为骨干,鼓励机关事业单位退休人员、社会热心人士等志愿者参与,建立志愿服务队伍。由村(居)党组织书

记担任名誉队长,负责督促检查并适时组织交流;由村(居)老龄协会会长为队长,负责做好稳定扩大队伍、精准确定服务对象、组织协调开展活动;网格员对辖区老年人家庭人口情况比较熟悉,能及时掌握老年人的实际生活状况;广泛吸收社会热心助老的志愿者参加服务活动。明确服务内容,为行动不便老人上门提供测血糖、量血压等服务,同时提供代购粮油、蔬菜、药品及协助银行取款等帮办服务,农忙时提供助耕助收服务。扎实搞好服务工作,各村(居)助老志愿服务队伍定期或不定期上门服务,做到精细服务贴心。

(崔广益为东台市梁垛镇老龄委主任,丁松银为东台市梁垛镇老龄委工作人员,朱霆为东台市梁垛镇党委报道组长)