

前沿观察

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

钱英

党的二十届四中全会提出,促进服务业优质高效发展。生产性服务业是制造业提质增效的“加速器”、经济结构升级的“助推器”,其发展水平直接影响绿色低碳发展示范区建设成效。当前,我市处于“5+2”战略性新兴产业扩张与传统产业转型关键期,推动生产性服务业向研发设计、供应链管理

等高端环节延伸,既是融入长三角一体化的必然要求,也是勇当全省新质生产力“开路先锋”的核心支撑。

高端延伸面临的核心瓶颈与制约因素

价值链层级偏低,高端供给严重不足。多数企业集中在传统物流仓储、基础信息服务等低门槛及低附加值领域,陷入同质化竞争。研发设计、金融科技等关键环节本地供给不足,难以形成以高端生产性服务为核心的竞争优势,制造业升级面临“找不到、用不起”高端服务困境。

要素支撑存在短板,发展动能受限。本地教育体系与所需的大数据工程师、工业设计师等人才匹配度低,人才培养滞后错位。长三角核心城市凭借优势持续“虹吸”周边优秀人才,导致盐城高端人才“难培养、难留住”,制约企业创新与服务水平提升。

产业融合深度不够,协同机制缺失。服务机构对本地重点制造业集群理解不深,难以提供定制化解决方案;部分制造企业管理理念滞后,对高端专业服务需求不足,“供需错配”导致产业生态内循环不畅,高端服务业缺乏成长动力。

体制机制存在障碍,市场活力不足。政策精准性、系统性不足,对高端服务业专项扶持,产业融合项目激励等力度不够;营商环境在数据共享、知识产权保护等方面有待

推动高端延伸的思路与实施路径

聚力发展科技研发与工业设计服务。围绕主导产业布局,深度嵌入风电、光伏、储能等新能源,钢铁、化工、电子信息、新能源汽车及零部件等优势制造业链条;支持龙头企业牵头组建产学研协同创新联合体,建设技术创新中心、工程技术研究中心等高能级研发平台。培育专业工业设计力量,鼓励设立独立工业设计企业,支持制造业企业剥离设计部门成立独立法人;依托大数据产业园、创新街区等载体,引进和培育一批专注产品外观、结构、功能、品牌体系设计的专业化机构。强化知识产权服务,聚焦产业发展,释放服务效能;聚焦品牌培育,提升服务水平;聚焦行业规范,优化发展环境;构建知识产权服务业集聚发展高地,为研发创新活动与设计成果转化提供全方位保障支撑。

做大做强现代物流与供应链管理。发挥区位优势与交通优势,大力发展多式联运,重点提升港口枢纽能级,拓展近洋航线,发展集装箱运输、大宗商品中转、冷链物流等

专业物流。推动物流智能化、平台化转型,大力推动物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术深度融合与落地应用,支持智慧物流园区及数字仓储体系搭建完善,持续提升物流行业运作效能与智能化发展水平。培育一批具有供应链整合能力的平台型企业,为制造业企业提供采购、仓储、配送、信息、金融等一体化供应链解决方案。发展特色产业物流,针对汽车、新能源装备、农产品加工等产业,建设专业的零部件配送中心、设备物流基地和农产品冷链物流体系。

着力提升商务咨询与法律服务能级。引进与培育并重,积极吸引国内外知名战略咨询、管理咨询、财务顾问、人力资源服务、市场调查等机构在盐城设立分支机构或区域总部;大力培育本土化、专业化的商务咨询服务企业。发展高端法律服务,支持律师事务所拓展公司上市、并购重组、知识产权、国际贸易、海事海商等高端法律业务。积极培育软件信息与数字技术服务,精准布局新兴数字服务产业;推动软件信息服务企业主动对接制造业需求,提供智能化改造、数字化转型、上云用数赋智等一体化服务支持。

强化主体培育,构建梯度新发展格局。引育龙头企业领军企业,瞄准

国际国内生产性服务业头部企业,制定专项引引政策,力争在研发设计、现代物流、高端商务等领域引入标志性项目。扶持专精特新服务机构,实施生产性服务业“小巨人”培育计划,筛选一批在细分领域技术独特、服务精准、市场认可度高的中小企业,在资金、市场、人才等方面给予精准扶持,助其成长为行业“隐形冠军”。加快制造业服务化转型,鼓励制造业企业依托自身产品优势,拉长服务链条、丰富服务内涵,推动经营形态从单一产品供给,向“产品+服务”融合、“制造+解决方案”一体的高端化转型。

深化融合赋能,拓展价值创造空间。深入推进“两业融合”试点示范,积极申报国家和省级先进制造业与现代服务业融合发展试点,在新能源装备、汽车、钢铁化工等重点行业,培育一批深度融合型企业和示范项目。搭建融合发展公共服务平台,建设产业共性技术研发平台、工业互联网标识解析二级节点、供应链协同平台、检验检测认证服务平台等,降低制造业企业购买专业化服务的门槛和成本,促进供需高效对接。创新服务模式和商业模式,支持服务业企业利用数据资源,提供基于大数据的精准营销、风险管控、决策支持等增值服务。

优化发展环境,夯实要素支撑保障。强化规划引领与政策协同,制定生产性服务业高质量发展专项规划,整合各类相关政策资源,实现集中发力、精准赋能。加大财政资金支持,设立产业发展基金,重点支持关键技术研发、模式创新、品牌建设和人才引进。构建多层次人才体系,实施生产性服务业高端人才引进计划,支持盐城师范学院、盐城工学院等本地高校开设相关专业或课程,与龙头企业共建实训基地,培养应用型、复合型技能人才。深化开放合作与区域协同,主动对接上海、南京等长三角核心城市的生产性服务业资源,积极承接服务外包和功能性转移。鼓励本地服务机构主动对接,积极参与区域产业链分工协作;利用中韩(盐城)产业园等开放平台,加强在科技研发、工业设计、商务服务等领域的国际合作。

(作者为盐城师范学院商学院副院长、中韩(盐城)产业园创新发展研究院研究员,教授。本文为省社科基金项目“江苏中小企业数字化模式及路径选择研究”(22EYB020)、2025年度高质量发展(盐城)研究院党的二十届四中全会精神阐释专项课题“推动盐城生产性服务业向专业化和价值链高端延伸研究”(25GZL006)阶段性成果)

大力发展银发经济 助力消费扩容提质

张可

党的二十大报告提出,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用。随着老年人口规模不断扩大、消费能力逐步提升、消费需求日趋多元化,银发经济成为扩大内需的重要发力点。当前,老年群体的消费需求从传统的衣食住行等基本生活需求,向健康养生、文化娱乐、智慧养老、旅游休闲等高品质、多元化需求转变。消费需求的升级,不仅为消费市场拓展新的增长空间,也对消费品品质提出更高要求,为促进消费扩容提质创造了有利条件。

以银发经济助力消费扩容,关键在于精准对接老年群体的消费需求,不断扩大消费供给的广度与深度。我市应紧扣全市老年群体的生活刚需,以“益年益寿”幸福养老品牌为抓手深化养老服务体系建设。依托市、县、镇、村四级养老服务网络,进一步鼓励社会资本通过产业联盟等形式参与养老服务领域,深化居家养老、社区养老、机构养老融合发展模式;城市加密“15分钟养老服务圈”,升级长者幸福食堂、社区养老服务中心运营质态;农村优化区域性养老服务中心与互助养老睦邻点布局,持续推进居家适老化改造产品焕新行动。依托家政服务培训基地,实现居家生活照料与健康护理精准衔接,筑牢基本养老消费保障网。立足全市生态与产业优势,聚焦老年群体品质化需求推动产业创新,健康养生领域,针对拥有稳定消费能力的老年人,引入高端适老产品与服务,联动银行推出“养老消费贷”分期服务;对普通老年群体,推动养老产品平价化、实用化,通过社区服务下沉、公益资源嫁接,降低服务消费的经济成本。文化娱乐领域,做强老年大学、老年艺术节等载体,推出老年群体艺术专属课程包,实现“现场体验+长期学习”的消费转化。以大纵湖康养基地、蟒蛇河廊道为依托,优化“盐途如画”旅居路线,联动上海等城市深化“百城联动、旅居康养”业态,通过场景创新与供给升级,让老年群体的精神文化需求转化为消费增长新动能。

以银发经济推动消费提质,核心在于提升产品和服务质量,打造优质消费环境。产品质量方面,加强对老年用品市场的监管,建立健全老年用品质量标准体系,保障老年消费者的合法权益;鼓励企业加强技术创新和产品升级,提高老年用品的科技含量和品质水平,满足老年群体对高品质产品的需求。服务质量方面,加强对养老服务、健康服务、文化服务等从业人员的培训,为老年群体提供更优质、高效、便捷的服务。进一步优化消费环境,完善老年人消费配套设施,为老年群体提供更便利的消费条件。

以银发经济推动消费扩容提质,重点在于通过顶层设计引导资源流向,打通银发消费从“潜力”到“实效”的转化通道。应加大财政投入力度,对参与银发经济发展的企业给予税收优惠、财政补贴等政策支持,鼓励企业积极投身银发经济领域。加强市场监管,规范市场秩序,营造公平竞争的市场环境,促进银发经济健康有序发展;加强宣传引导,转变社会对老年群体消费的传统观念,鼓励老年群体树立积极健康的消费理念,释放老年消费潜力。

(作者单位:市委党校)



学习笔谈

加快建筑业绿色化与数字化转型升级

王惠民

在“数字基建”与“绿色转型”双重驱动下,我市建筑业面临从传统模式向智慧、绿色、低碳方向转型的重要机遇。聚焦盐城沿海软弱地基处理与数字化赋能建筑行业,探讨在绿色低碳示范区建设中的实践与路径,有利于加快建筑业转型升级。

建筑业现状分析

沿海软弱地基处理的技术挑战与创新实践。盐城沿海地区广泛分布的软弱地基,给工程建设带来一定难度,尤其对建筑基坑开挖与邻近桩基变形控制提出更高要求。相关研究表明,软弱土体在开挖过程中,易引发周边桩基水平位移与沉降,影响结构安全。我市在示范区建设中,积极推进地基处理技术创新,如采用预应力管桩复合地基、深

层搅拌桩加固、智能监测系统等,实现对土体变形与桩基响应的实时监控与预警,提升了地基承载力,也为在生态敏感区推进低影响开发提供工程保障。

“数字基建”赋能绿色建筑全过程管理。在“数字基建”背景下,推动建筑业与信息技术深度融合,构建覆盖设计、施工、运营的建筑全生命周期数字化管理体系。通过BIM(建筑信息模型)、物联网、大数据等技术的应用,实现能耗监测、碳排放核算、资源调度的智能化。数字孪生技术的引入,进一步助力建筑能耗模拟与优化,推动安全、舒适、绿色、智慧“好房子”建设从理念走向实践。

绿色低碳示范区的差异化建设路径。盐城港大丰港区、盐城港射阳港区、盐城港滨海港区等地,基于区域资源禀赋的差异化发展思路,

开展零碳产业园试点,推动能源结构优化与产业协同,为建筑领域集成可再生能源、实现近零能耗运营提供区域样本。

建筑业转型路径建议

强化技术标准与政策引导。盐城沿海软弱地基具有高含水量、低承载力特点,现有通用规范在变形控制上留有冗余。应加快制定《盐城沿海地区软弱地基绿色处理与监测技术导则》,明确基于数字模拟的变形预控指标。绿色建筑评价需与本地气候、产业结合,增设可再生能源就近利用率、湿地对建筑碳汇贡献评估等特色指标。政策层面,研究设立绿色建筑性能保险、碳减排量挂钩的贴息贷款等金融工具,降低企业转型成本与风险。

深化产教融合与人才培养。由相关部门牵头,联合本地高校及龙

头建筑企业,共建盐城绿色智慧建造产业学院,开发模块化课程,如BIM正向设计、建筑碳排放核算、软弱地基智能监测技术等。推行“企业导师+学校教师”双导师制与项目化教学,将真实工程案例、零碳园区数据平台转化为教学资源,定向培养既懂土木工程又精通数据算法的复合型人才。

推动产业链协同创新。当前,我市建筑业产业链各环节协同不足,设计与施工脱节、绿色建材应用成本高。应搭建盐城绿色建筑协同创新平台,定期发布技术需求清单,组织设计院、施工企业、建材商、运维单位及高校组建联合攻关团队。成立绿色建造产业集群联盟,建立材料性能数据库与共享供应链,降低采购与认证成本,形成区域绿色供应链竞争力。

拓展国际国内合作。建议依托

观察洞见

织密养老保障安全网 推动老有所养到老有颐养

王艳

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,完善并落实基本养老保险全国统筹制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系。在深度老龄化背景下,我市立足国家战略部署,以全国统筹为牵引、多层次体系为支撑、精准服务为重点,通过制度完善、服务优化与治理创新协同发力,织密织牢养老保障安全网,推动老年人从“老有所养”迈向“老有颐养”。

深化全国统筹实践,筑牢制度公平根基

推进全国统筹落地实施,提升制度均衡性与覆盖质量。严格执行全国统一的缴费基数上下限和养老金计发办法,推动参保政策更规范统一;进一步健全省级统筹支配机制,实现基金收支管理、预算编制、待遇支付等流程标准化,提升基金统筹效率。针对灵活就业人员、新就业形态劳动者等重点群体,取消户籍限制,突破身份壁垒,优化缴费档次自主选择机制,切实解决“漏保、脱保、断保”问题。

健全基金调剂机制,提升统筹层级下的制度协同性。在国家制度框架下,加强跨区域基金收支核算能力,构建基金统筹调剂和定期评估机制;通过推动基金统一归集、统一管理、统一调剂,提高资金使用效率,让养老保险体系在“人随制度走、资金全国管”模式下实现公平可及。

强化基金安全治理体系,确保养老金稳定可靠发放。构建“智能监管+全程追溯”风险防控体系,对基金征缴、待遇发放、投资运营等环节实施动态监测,建立异常预警、责任追溯、快速处置的闭环监管机制。建立基金可持续评估机制,科学测算未来收支缺口,通过财政投入、国有资本划转、投资增值等方式,增强基金储备能力;加大公共财政对养老领域的倾斜力度,通过土地优惠、税收减免,引导社会资本参与养老设施建设,为基金储备与服务落地提供双重支撑,确保养老金按时足额发放。

构建多层次社会保障体系,满足多元颐养需求

夯实基本养老保险基础,提升第一支柱公平性与支撑力。稳步提

高城乡居民基本养老保险待遇水平,推动城乡居民养老保险与职工养老保险制度顺畅衔接;针对弱势群体,适度提高财政补贴力度,增强制度普惠性与均衡性。面对失能、半失能老人,加快推广长期护理保险制度,将居家护理、社区照护等纳入保障目录,通过制度化方式分担家庭照护责任,减轻照护压力。

推动企业年金与职业年金优化发展,增强第二支柱补充保障能力。激活第二支柱,是提升养老保障质量的重要路径。推动企业年金、职业年金向职工家庭延伸覆盖,实现单位福利从“员工个人”向“家庭整体”转变。鼓励用人单位根据行业特点、职工需求,建立补充养老保险计划,并通过税收激励、财政补贴等方式,提高企业参与积极性;支持行业龙头企业、平台企业创新年金产品和缴费机制,推动补充养老制度从“能建会建”向“优建善建”升级。

培育壮大商业养老保险体系,打造第三支柱多样化格局。第三支柱作为个人自主储备的重要组成部分,是实现个性化、高品质养老的重要制度空间。支持商业保险机构开发适老化养老金融产品,

推出覆盖社区养老、康复护理、健康管理等内容的“支付+服务+投资”一体化产品体系。推动商业保险机构与养老机构、医疗机构深度合作,为参保人提供从资金规划到服务落地的全链条保障,实现更高质量的“老有颐养”。

强化精准服务供给,提升颐养服务效能

优化城乡服务布局,补齐农村养老服务短板。依托乡镇敬老院、村级养老服务站等基础设施,构建“互助养老+医养结合”综合服务网络;加强“邻里互助”“时间银行”等社区互助模式推广。通过引入流动医疗服务车、基层医生巡诊、远程诊疗系统等方式,为农村老年人提供慢性病管理、健康体检、康复指导等便捷服务;联合本地养老社会组织开展“邻里互助”培训,借助志愿者力量,定期提供心理陪伴服务,让“小病不出村、慢病不离乡”真正落地。

提升服务供给精准度,推动养老服务由普惠走向精细。根据老年人健康状况、经济条件等差异,推动分类服务、分级供给,实现服务资源精准匹配;对独居、高龄、失能等重点人群,建立个性化需求档

案,提供定期探访、健康监测、上门服务等措施。推动社区养老服务中心提升生活照料、康复护理、助餐助浴等功能,构建城市“15分钟养老服务圈”。

推动智慧化养老服务应用,提高服务便捷性与安全性。加快建设市域统一的智慧养老保障平台,实现社保缴费、待遇领取、健康档案、服务预约、应急救援等信息集成,形成全生命周期服务的智慧管理体系;依托大数据分析老年人需求,实现“政策找人”“服务上门”主动服务模式。推广智慧化服务,为独居与高龄老年人装备适老化产品,建立“一键响应、快速救援”联动机制;保留线下窗口、人工咨询、上门办理等传统服务方式,避免数字鸿沟导致服务缺失,确保技术普惠真正惠及每一位老年人。

(作者为盐城师范学院商学院讲师,苏北现代化培育研究基地、中韩(盐城)产业园创新发展研究院、盐城数字经济研究院和沿海人才发展研究院研究员,博士。本文为盐城师范学院学习贯彻党的二十届三中全会精神专项课题“基于就业结构性的大龄农民工群体养老风险防控能力提升路径研究”阶段性成果)