

# 必须以苦练内功来应对外部挑战

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 张辛欣 周圆

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会,明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”,强调面对国际风云变幻和各种风险挑战,要保持战略定力,坚定不移把自己的事情办好。

当前,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多,集中精力办好自己的事,提高自身实力和高质量发展,就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验,也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

### 凝聚共识

#### 坚定不移把自己的事情办好

“十四五”收官之际,我国航空制造领域传来好消息:

首台1230吨蒙皮拉伸机通过验收,以0.1毫米级的成型精度,攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题,提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈,航空制造业不断攻坚克难,研发、试验、交付、做深做细产业链,提质增效的每一步,正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行走在风高浪急的复杂环境中,锚定方向、稳扎稳打,是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的2025年,中国经济顶压前行、向新向好发展,“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——纵观各国经济发展历程,凡是能够抵御周期性波动,实现长期增长的经济体,无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期,中国经济顶住惊涛骇浪冲击,国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元,今年预计达到140万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较快发展,我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇,坚持以加快推进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基,化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必

然选择——

放眼全球,百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时,单边主义、保护主义抬头,国际经贸秩序遇到严峻挑战,外部环境变化影响加深。

环顾国内,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多;从长期看,结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全,多种复杂因素交织,更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上,推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署,从持续扩大内需、优化供给,到因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险,一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“十五五”是“夯实基础、全面发力”的关键时期,保持战略定力至关重要,这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

### 紧抓重点

#### 立足关键领域环节精准发力

定力越强,发展越稳;重点越明,底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向,强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”,并部署“八个坚持”的重点任务,明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托,是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导,建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署,着力激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,强化供需适配,进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力,是应对变局的制胜引擎。

具备60Ah以上规模量产条件!近日,广汽全固态电池中试产线建成投

产,打通制造环节的全流程。中国新能源汽车积极布局产业前沿,在激烈竞争中不断夯实优势,掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用,进一步筑牢自主算力“根基”;流花油田二次开发项目全面投产,在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间,新质生产力发展成果多点开花,科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,强化原始创新策源能力;“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”,提升产业链韧性;“深化拓展‘人工智能+’”,激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”作出一系列安排,紧盯创新力提升这个核心,紧扣提质增效这个关键,体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例、深化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措,重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗,要把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全,任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一,中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施,坚持底线思维,强化忧患意识,更好推动在发展中中国安全、在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说,把优势巩固拓展好,进一步夯实韧性,把瓶颈制约破除掉,进一步增进行业,把短板弱项补起来,进一步筑牢根基,将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

### 把握主动

#### 在稳扎稳打中推进高质量发展

12月5日上午,一趟载有太阳能光伏组件、汽车零配件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出,上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运,一单到底”。加快构建现代物流体系,才能支撑起流动的中国,畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻,越要把握好大势、节奏,稳打稳扎,稳健向前。

连日来,贯彻落实中央经济工作会议精神,多部门开列2026年重点任务清单:

国家发展改革委明确,加快放宽服务消费的限制,加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策;工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,全力稳住工业基本盘;财政部明确用好足各类政府债券资金,发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点,各地密集谋篇“十五五”,新画卷渐次展开:

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,明确一系列重点任务;河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”;陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题,推动经济更多转向内生增长。

从部署10地区开展要素市场化配置综合改革试点,到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》,再到推进跨区域跨流域大通道建设,改革举措更精准、更聚焦,努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日,长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工;12月16日,中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑;12月18日,秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资,为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期,世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期,进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认可。

锚定方向,坚定信心,坚持做更好的自己。“十五五”将启,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在练好内功、固本兴新的接续奋斗中,中国式现代化必将扎扎实实向前推进。

(新华社北京12月19日电)



临近冬至,各地开展包饺子迎冬至活动。图为12月19日,在河北省石家庄市直第二幼儿园,老师教小朋友包饺子。新华社发 贾敏杰 摄

### 外交部:

## 敦促美方不得实施“2026财年国防授权法案”涉华消极条款

新华社北京12月19日电(记者 邵艺博 董蕾)针对美国“2026财年国防授权法案”签署成法,外交部发言人郭嘉昆19日在例行记者会上表示,美国“2026财年国防授权法案”渲染“中国威胁”,干涉中国内政,损害中国主权安全发展利益,中方对此强烈不满、坚决反对,已多次向美方提出严正交涉。

郭嘉昆说,中方敦促美方客观理性看待中国发展和中美关系,同中方相向而行,共同落实好中美元首峰会达成的共识,不得实施上述法案涉华消极条款并消除负面影响。

“如美方一意孤行,中方将采取坚决有力措施,坚定捍卫自身主权安全发展利益。”他说。

## 涉及反垄断执法 市场监管总局发布新规

新华社北京12月19日电(记者 赵文君)记者19日从市场监管总局获悉,近日市场监管总局修改《禁止垄断协议规定》,明确不予禁止的纵向垄断协议需符合的份额标准和其他条件,将于2026年2月1日起施行。

据介绍,根据反垄断法规定,对市场份额低于一定标准并符合相关条件的经营者,对其达成的纵向垄断协议不予禁止。

为明确市场份额标准和条件,稳定市场预期,维护市场公平竞争,市场监管总局经审慎研究评估,并多方征求意见,根据不同类型纵向垄断协议的表现形式和危害后果,分别设置

了差异化的标准和条件,使规则更具精准度、针对性和实效性。

根据新规,对固定或者限定转售商品价格的纵向协议,经营者在协议期间相关市场的市场份额低于5%,同时协议所涉及商品的营业额低于1亿元的,不予禁止;对其他纵向协议,经营者在协议期间相关市场的市场份额低于15%的,不予禁止,无营业额条件。

市场监管总局表示,设定不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和条件,明确了认定标准,统一了执法尺度,有助于经营者厘清依法竞争的边界,为中小微企业释放了更多灵活发展的空间。

### 海南自贸港:

## 封关首日进口“零关税”货物货值3.6亿元

新华社海口12月19日电(记者 吴茂辉)12月18日是海南自由贸易港全岛封关运作首日,海口海关19日发布了封关首日全岛“一线”“二线”货物通关数据。经统计,进口方面,海关监管“一线”进口“零关税”货物货值3.6亿元,主要为原油、航空器材等;监管进口放宽贸易管理措

施货物货值34.7万元,主要为“两头在外”保税维修医疗设备。出岛方面,海关监管“二线”内销加工增值免关税货物货值1468.9万元,免征关税80.8万元,主要为医疗器械、药品、食品等,涉及海口新海港、海口港(马村港区)、海口美兰机场、洋浦港等9个“二线口岸”。

## 俄罗斯央行宣布向欧方索赔

新华社符拉迪沃斯托克12月19日电(记者 孙萍)俄罗斯央行18日在其网站发表声明说,其资产遭遇欧洲金融机构非法处置,为此将向欧方追讨损失。

声明说,由于欧盟通过无限期冻结等方式,企图对俄央行存放在欧洲金融机构的资产实施非法扣押,还企图在未获得俄方同意的情况下使用该资产,俄罗斯央行宣布将在俄罗斯仲裁法院提起诉讼,向欧洲银行追讨因资产被非法冻结和使用造成的损失,索赔金额包括被非法留置的资产

和利润损失。

欧盟理事会12日发表声明说,欧盟决定无限期冻结俄罗斯在欧盟的资产。俄罗斯塔斯社15日报道说,俄罗斯央行已在莫斯科仲裁法院提起诉讼,向存管大量俄被冻结资产的欧洲清算银行索赔超过18万亿卢布。

俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃日前表示,未经俄罗斯联邦同意处置俄方主权资产,无论是无限期冻结、没收,还是试图将事实上的没收包装成某种“赔偿贷款”,都是绝对非法的行为,严重违反国际法。

## 沪渝蓉高铁跨京杭运河斜拉桥合龙

12月19日,由中国铁建大桥局承建的沪渝蓉高铁通泰扬特大桥跨京杭运河斜拉桥顺利合龙,通泰扬特大桥控制性工程取得突破性进展。本次合龙的跨京杭运河斜拉桥位于江苏扬州,全长564.3米,主跨300米,主塔高128米,桥面距离航道水位约30米。

沪渝蓉高铁是国家“八纵八横”高铁骨干通道之一,线路总长约2100公里,设计时速350公里。图为当日拍摄的通泰扬特大桥跨京杭运河斜拉桥合龙施工现场(无人机照片)。新华社记者 李春鹏 摄



## 保护生态环境 促进低碳发展

