

# 必须坚持投资于物和投资于人紧密结合

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 王希

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持把投资于物和投资于人紧密结合”,是其中的重要内容。

这一重要经验总结,明确既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发,蕴含着经济社会发展和人的全面发展相统一的深刻道理,进一步提升和优化投资理念、方向、重点,为我国在高质量发展阶段着力扩大内需、激发内生动力、增进人民福祉提供了科学指引。

### 统筹“投物”和“投人”,充分发挥投资关键作用

黄浦江畔,里弄交错。今年,随着无卫生设施旧住房提升改造的完成,上海告别了“拎马桶”的历史记忆,更多居民享受到更高质量城市生活。

城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。“十四五”期间,全国累计改造城镇老旧小区24万多个。这一举措背后是“人民至上”的价值取向,更折射“坚持投资于物和投资于人紧密结合”的深层考量。

今年中央经济工作会议提出“必须坚持把投资于物和投资于人紧密结合”,与“十五五”规划建议中的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”相一致。这对资源配置提出新的更高要求,关乎发展全局和长远未来。

人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素,是发展的出发点和落脚点。当前,让流向“物”的投资更好服务于人、提高投资效益、促进人的全面发展逐渐成为共识,各地各部门在发展中不断创新探索——

“横竖”都是世界第一的贵州花江峡谷大桥通车,让天堑变通途,也成为当地撬动桥旅融合、推动区域发展的新支点;建设改造地下管线,守护好城市的“里子”

和“良心”……一个个项目兼顾当下和长远,既促进经济增长,又保障改善民生。

实施育儿补贴制度,逐步推行免费学前教育,扶持青年创业,大力发展银发经济,持续加力消费品“以旧换新”,推动绿色低碳发展……以“真金白银”投向教育、医疗、就业、环境等领域,不仅可以助力惠民生、扩内需,也能发挥撬动投资的杠杆作用。

投资于物,构筑大国经济“硬支撑”;投资于人,激发经济循环新活力。二者紧密结合,将更好促进经济发展和民生改善良性循环,对稳增长、防风险、惠民生发挥着关键作用。

实践证明,推动投资于物和投资于人互促共进,发挥好投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用,能够源源不断创造新供给、激发新需求,这是增强国内大循环内生动力和可靠性的关键所在。

### 见物更见人,我国投资潜力和空间巨大

2025年以来,投资下行压力加大,引发关切。

“对于投资增速的变化需要客观全面的认识,不能只看当前,更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家,未来要达到中等发达国家水平,我国投资潜力和空间依然巨大。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

应该看到,中国经济增长动能深刻转换,单纯聚焦于物的投资边际效益在递减,投资于物和投资于人相结合的乘数效应在递增。

遵循经济规律,更好统筹“物的积累”和“人的发展”,巨大的发展潜力将不断释放。

潜力,在加快培育新质生产力中显现——

筑牢实体经济根基,推动科技创新和产业升级的融合发展,加快培育壮大新质生产力,促进传统产业改造提升,都需要不断增加投资。

“教育是基础,科技是关键,人才是

根本,三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合,是高质量发展的迫切需要,也是应对国际竞争的必然要求。”今年中央经济工作会议分组讨论中,与会同志形成共识。

潜力,在推动全面绿色转型中孕育——

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。良好生态环境是最普惠的民生福祉。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,将持续拓展内需增长空间。据了解,推动能耗双控向碳排放双控全面转型,2030年前每年至少需要新增投资2万亿元以上。

潜力,在绘就共同富裕新画卷中激发——

对基础设施、公共服务设施、民生工程等进行物质资本投入,是实现社会公平、推动共同富裕的重要手段;人力资本投入,特别是普惠性的教育和社会保障投入,是缩小贫富差距的有效途径。

通过人力资本投资培养更多高素质劳动者,整个社会的生产力水平和创新能力将得到极大提升,从而把共同富裕的“蛋糕”做得更大、分得更好。

“面向基本实现社会主义现代化,我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都有很大投资空间。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

### “投物”“投人”相互促进,更好推动高质量发展

“力争明年全国基本实现政策范围内分个人‘无自付’”。12月13日举行的全国医疗保障工作会议,释放出生育友好的政策信号,也展现出在投资于人重点方向上的持续用力。

扩大有效投资,增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导,建设强大国内市场”,对投资工作作出一系列具体部署——

推动投资止跌回稳,适当增加中央

预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力……

“我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。”中央财办有关负责人表示,要把投资于物和投资于人相结合,统筹推进消费和扩大投资,加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施,提高养老、托育、医疗等民生类投资比重,高质量推进城市更新,着力扩大有效投资。

政府投资具有“四两拨千斤”的撬动作用,能够有效带动全社会投资。

“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“优化地方政府专项债券用途管理”……围绕明年更好发挥政府投资带动作用等,财政部日前作出部署。

中国人民银行行长潘功胜表示,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策,把握好政策实施的力度、节奏和时机,为经济稳定增长和金融市场稳定运行创造良好的货币金融环境。

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标,对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。

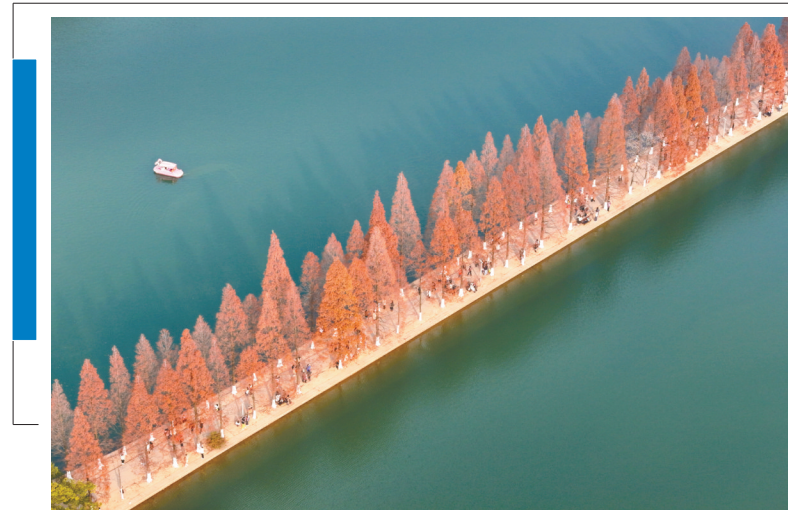
扩大准入、打通堵点、强化保障……各地各部门打出着力破解民间投资发展难题的组合拳。

国家发展改革委最新部署显示,明年将面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则,扎实做好前期工作,加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施,有效激发民间投资活力。

久久为功,善作善成。

迈向“十五五”,坚持投资于物和投资于人紧密结合,让物的投入有效托举人的发展,让人的进步持续牵引物的迭代,形成相互促进的良性循环,高质量发展的动能将更加强劲持久,中国经济必将乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月18日电)



12月18日拍摄的长沙市烈士公园景色(无人机照片)。



连日来,湖南省长沙市烈士公园的水杉树叶转红,在冬日暖阳的映照下,园内景色如画,吸引不少市民前来游玩打卡。

### 工业和信息化部:将对光伏行业进一步加强产能调控

新华社北京12月18日电(记者唐诗凝 周圆)工业和信息化部电子信息司司长杨旭东18日表示,2026年,光伏行业治理进入攻坚期,将进一步加大产能调控,强化光伏制造项目管理,以市场化、法治化的手段推动落后产能有序退出,加快实现产能的动态平衡。

在当天召开的2025光伏行业年度大会上,杨旭东表示,2026年,工业和信息化部电子信息司将会同有关部门重点做好多项工作,包括健全价格监测机制,重点关注价格异常企业,加强产品质量监督和抽查,对于存在质量不达标、功率虚标、侵犯知识产权等行为的,加强监测与跟踪处置。

与此同时,强化创新驱动;进一步完善标准体系,加快发布光伏组件质量安全、多晶硅能耗限额等强制性国家标准的制修订和贯彻执行;敦促行业进一步加强自律;进一步推动深化国际合作等。

“在当天召开的2025光伏行业年度大会上,杨旭东表示,2026年,工业和信息化部电子信息司将会同有关部门重点做好多项工作,包括健全价格监测机制,重点关注价格异常企业,加强产品质量监督和抽查,对于存在质量不达标、功率虚标、侵犯知识产权等行为的,加强监测与跟踪处置。”

“与此同时,强化创新驱动;进一步完善标准体系,加快发布光伏组件质量安全、多晶硅能耗限额等强制性国家标准的制修订和贯彻执行;敦促行业进一步加强自律;进一步推动深化国际合作等。”

### 中央广电总台:发布2026年春晚吉祥物形象

新华社12月18日电 中央广播电视总台12月18日发布2026年春节联欢晚会吉祥物形象——“骐骥”“骥骥”“驰骋”“骋骋”四匹骏马,与晚会主题“骐骥驰骋 势不可挡”一脉相承、相得益彰。

据介绍,吉祥物的设计灵感来源于中国不同时期马的经典形象,并将流云纹、山云纹等千年纹样“穿”上身,充盈着生生不息的历史美感和万象更新的时代气象,饱含马到成功、前程似锦的美好寓意。

### 联合国秘书长呼吁:缓和也门紧张局势

据新华社联合国12月17日电(记者尚绪谦)联合国秘书长古特雷斯17日向安理会闭门会议通报也门局势后举行记者见面会,呼吁各方保持最大限度的克制,缓和也门紧张局势,通过对话解决分歧。

他说,也门全境的紧张局势一直在酝酿,东部省份局势尤其严峻。敌对行动的全面恢复可能对包括红海、亚丁湾和非洲之角在内的区域和平与安全产生严重影响。

他强调,也门需要一个可持续

的、通过谈判达成的政治解决方案,否则也门人民将继续付出可怕代价。目前也门近480万人流离失所,1950万人需要人道主义援助。而联合国的救助行动面临巨大挑战,在胡塞武装控制区,救助行动处境艰难。

他指出,也门和平之路仍存可能。联合国仍然致力于支持也门人民走上和平之路。他呼吁各方与联合国也门问题特使进行建设性接触,选择对话而非暴力,避免任何可能恶化局势的单方面行动。

### 以色列批准向埃及出口天然气协议

新华社耶路撒冷12月17日电(记者王卓伦 冯国芮)以色列总理内塔尼亚胡17日宣布,他已批准一项向埃及出口天然气的合作协议。

以能源部长埃利·科亨说,这是以色列历史上最大的天然气出口协议。

内塔尼亚胡当天在视频声明中说,这项协议总价值1120亿新谢克尔(1美元约合3.23新谢克尔),其中

580亿新谢克尔将直接进入以色列国家财政。

据报道,根据这项协议,作为利维亚森气田主要运营商,美国能源巨头雪佛龙公司、以色列新地中海能源公司等将向埃及出口天然气。

利维亚森气田位于港口城市海法以西约130公里处的海底,2010年被发现,2019年投产。

### 市人大常委会举办人大代表讲坛

(上接1版)发挥代表作用,深化“333”生态环境报告制度,人大代表环境监督员制度运用,充分发挥各级人大代表在生态环境保护工作中的监督推动、示范引领、联系群众等作用,为推进美丽盐城建设贡献力量。坚持守正创新,持续提升人

大代表讲坛形式鲜活性、内容丰富性、成果实效性,进一步发挥代表“家站点”平台作用,引导各级人大代表努力当好传达上情的宣传员、反映下情的信息员、推动发展的参谋员、改善民生的服务员、矛盾化解的协调员。

(上接1版)要始终坚持党的全面领导,加强政协党的建设,聚力打造“履职路上党旗红”党建品牌,以高质量党建引领高水平履职。要以服务“十五五”规划实施为主线,精准凝练协商议题,认真制定实施年度协商计划,深入调查研究,深度协商议政,深化民主监督,广泛凝心聚力,为全市实现“十五五”开好局贡献智

## 中国高水平开放新答卷

### ——从海南自贸港封关看中国制度型开放

□新华社记者 宿亮

风从海上来,帆向世界行。

海南自由贸易港18日启动全岛封关运作。这是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。封关后海南将成为一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由贸易便利化政策制度。

开放是人类文明进步的重要动力,是世界繁荣发展的必由之路。国际人士表示,海南自贸港封关运作充分展现了中国不断扩大对外开放、提高对外开放水平的决心,交出了一份高水平对外开放的新答卷。

### 打造开放新高地

港口,是联通世界的节点,也是开放合作的窗口。千百年来,随着航线延伸、货物集散,港口的发展串联

起人类从贸易往来到全球产业协作的历史进程。2018年以来,依托超大规模国内市场优势,主动对接国际高标准经贸规则,海南自贸港建设稳步推进、加快成势,吸引越来越多国内外企业前来投资布局,持续释放开放发展新动能。

今年11月,一家生产基地设在海南的加拿大企业,推出融入海南特色食材和地标巧克力的巧克力,在第八届中国国际进口博览会上备受关注。4年前,这家企业正是因为看中海南自贸港政策系统性和可持续性,选择在此扎根兴业。

在马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事、海南自由贸易港研究院驻东盟代表翁忠义看来,这家巧克力厂商的故事有很强代表性。越来越多的企业看中海南自贸港落户成本低、制度开放水平高的优势,利用优惠税收和加工增值免关税等政策进入中国大市场。

在马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事、海南自由贸易港研究院驻东盟代表翁忠义看来,这家巧克力厂商的故事有很强代表性。越来越多的企业看中海南自贸港落户成本低、制度开放水平高的优势,利用优惠税收和加工增值免关税等政策进入中国大市场。

在马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事、海南自由贸易港研究院驻东盟代表翁忠义看来,这家巧克力厂商的故事有很强代表性。越来越多的企业看中海南自贸港落户成本低、制度开放水平高的优势,利用优惠税收和加工增值免关税等政策进入中国大市场。

在马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事、海南自由贸易港研究院驻东盟代表翁忠义看来,这家巧克力厂商的故事有很强代表性。越来越多的企业看中海南自贸港落户成本低、制度开放水平高的优势,利用优惠税收和加工增值免关税等政策进入中国大市场。

在马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事、海南自由贸易港研究院驻东盟代表翁忠义看来,这家巧克力厂商的故事有很强代表性。越来越多的企业看中海南自贸港落户成本低、制度开放水平高的优势,利用优惠税收和加工增值免关税等政策进入中国大市场。

### 展现更多确定性

开放是当代中国的鲜明标识。海南自贸港封关运作再次向世界证明,中国持续推动贸易便利化、投资自由化和要素高效流动,坚定不移推进高水平对外开放。

澳大利亚商业理事会全球合作委员会主席沃里克·史密斯(中文名史伟立)经常出席在海南举办的博鳌亚洲论坛年会,对海南的发展非常熟悉。

谈到海南自贸港封关运作,史伟立用了“突破”一词。他说,海南自贸港对标世界高水平的开放形态,为国际企业提供监管透明度与合规门槛,给予市场参与者更多确定性,这对产业发展有重要意义。

### 贡献更多稳定性

新时代以来,中国实行更加积极

主动的开放战略,通过建设自由贸易试验区和海南自贸港、构建高标准自由贸易区网络、举办进博会等展会,制度型开放迈入稳步推进阶段。

这些制度型开放的措施不仅让中国持续释放自身发展动能,也为世界经济注入确定性和活力,是中国推动共建开放型世界经济和构建人类命运共同体的具体体现。

塞尔维亚国际政治经济研究所副所长伊沃娜·拉杰瓦茨30多次到访中国,见证了中国的变化。她印象最为深刻的,莫过于深圳作为改革开放的时代地标,几十年时间就发展为现代化国际都市。“如今,海南自贸港也具备这样的潜力。”

海南自贸港和自由贸易试验区等制度型开放稳步推进,积累了大量制度创新成果,有效发挥了制度创新的“头雁效应”,带动中国高水平对外开放持续扩大。

(据新华社北京12月18日电)



12月18日,一艘装载着石化原料的外籍船舶泊入国投洋浦油储码头30万吨级原油泊位(无人机照片)。

新华社记者 郭程 摄

## 海南自由贸易港正式启动全岛封关

自2025年12月18日起,海南自由贸易港正式启动全岛封关。