

理论动态

加快未来产业创新发展 助推培育新质生产力

包振山 高文超

盐城作为长三角重要节点城市,在产业基础与创新资源方面具备独特优势,推动科技与产业创新深度融合,既是突破发展瓶颈、培育新质生产力的必然选择,也是构建现代化产业体系、实现经济能级跃升的关键路径。

未来产业的发展机遇

政策叠加助推未来产业创新发展。2023年11月,江苏发布的《关于加快培育发展未来产业的指导意见》提出,2025年涌现一批具有核心竞争力的关键技术、应用场景和重点企业;2035年形成自主可控、系统完备、先进安全的未来产业体系,未来产业成为现代化产业体系的重要支柱,江苏成为全球未来产业创新发展策源地和新高地。今年初,江苏关于未来产业发展系列行动方案相继发布,如《加快推进新能源产业集群高质量发展行动方案(江苏省推动氢能产业高质量发展行动方案(2025—2030年))》,进一步推动相关领域关键技术创新和产业集群化发展。

未来产业市场需求持续释放。从市场规模看,未来产业具有巨大的增长潜力。具身智能市场增长迅猛,《人形机器人产业发展研究报告(2024年)》预测,2025年中国人形机器人市场规模约53亿元,同比2024年实现翻倍增长;2029年或将达750亿元,占世界总量的32.7%,位居世界第一。随着AI产业的蓬勃发展,智算中心市场需求持续增长,国际数据公司(IDC)与浪潮信息联合发布《2025年中国人工智能算力发展评估报告》显示,2024年中国智能算力规模达725.3百亿亿次/秒(EFLOPS),同比增长74.1%,增幅是同期通用算力增幅(20.6%)的3倍以上;市场规模为190亿美元,同比增长86.9%。预计2025年中国智能算力规模较2024年增长43%、2026年为2024年的两倍。

未来产业应用场景持续扩大。未来网络、通用智能、细胞和基因技术、前沿

新材料等领域融合应用场景不断创新,未来产业前沿技术赋能重构制造业、农业、商务、能源、交通、建筑、教育、康养、文旅等行业,以场景应用推动的技术产品定型、用户群体培育、市场需求挖掘正加速产业化进程。如6G网络设备以大连接、低时延的特性,支持虚拟现实、增强现实、远程医疗、无人驾驶等前沿技术应用;第三代半导体材料具有更宽的禁带宽度、更高的击穿电压、更高的热导率、更大的电子饱和速度及更高的抗辐射能力,更适合制作高温、高频、抗辐射及大功率器件,是功率半导体性能升级的主要选择。

我市在加快布局未来产业的同时,科创要素、产业基础及人才供给、资本支持、数据要素基础“滞后”等问题仍制约着产业发展。当前,应加快以颠覆性科技创新发展未来产业,助推培育新质生产力。

以发展未来产业助推培育新质生产力的建议

强化区域协同发展,提高科技创新策源力。利用长三角科技创新合作机制,深化长三角科技创新共同体联合攻关,推动国家战略科技力量共建共享,探索构建跨区域未来产业协同发展体系。立足江苏制造业大市场,深入对接京津冀、粤港澳等未来产业先发地区,联合开展前沿技术多路探索。布局重大前沿技术策源建设,积极抢占未来产业竞争的战略制高点。围绕类脑智能、量子计算等前沿领域,持续加强基础研究和应用基础研究;围绕第六代移动通信系统、新型储能等重点赛道,突破一批关键核心技术、前沿引领技术和颠覆性技术。

加大“耐心资本”投入,健全科技金融容错机制。加大“耐心资本”的持续支持。发挥政府产业投资基金作用,建立健全政府科技研发资金、政府产业引导资金与市场化投资基金联动机制,切实发挥财政资金杠杆效应和导向作用,加大与创投机构、银行、担保、融资租赁等金融机构的合作力度,探索投贷联动、投保联动、投债联动、投贷保联动等新模式,重点支持未来产业发展。完善容错纠错机制。建立鼓励创新的项目选题和评审机制,利用大数据和人工智能等技术提高监管效率和精准度,减少人为干预,并探索适应创新活动长周期特点的考核和监管机制。同时,政府、市场和社会多方参与容错纠错机制的建设,为企业和研究机构提供充足的试错空间;通过法律法规明确容错边界,保护合法创新行为的同时,对违法违规行为进行严厉打击。

打造多元化应用场景,引导前沿科技孵化落地。一是构建多层次应用场景体系,引育一批能提供行业级和场景级系统解决方案的供应商,建设覆盖研发、中试、应用验证全链条的未来产业中试中心,降低产业化风险、提升转化效率。二是在区域布局上,以全域创新为战略支点,联动各县(市、区)及省级以上高新区,建设和开放一批综合性及行业类融合应用场景,聚焦低空经济、智慧交通、深海深地等重点领域,打造城市级、区域级特色化标杆示范场景。三是完善制度保障与协同生态,统筹规划标准化发展路径,加速关键标准研制,促进标准、专利与技术的深度协同发展;进一步加大对企业科技创新的扶持力度,包括研发资助、首购首用、税收优惠等政

策措施;通过创建未来产业先导区,集成要素资源,为前沿科技成果提供系统化转化平台。

完善产学研协同机制,创新人才引进留用机制。推动高校、科研院所与盐城的行业企业建立紧密且高效的对接平台,重点建设一批面向未来产业的学科,开设一批面向未来产业的新专业,打造一批未来技术学院,系统培养具备交叉复合背景的高层次人才;通过共建联合实验室、未来产业研究院、实习实训基地等载体,实现科研课题源于产业前沿、学习内容对接岗位需求、研究成果快速转化为生产力。

构建支撑未来产业发展所需的科技创新人才引进留用机制,为人才发展营造良好环境。重点培育未来产业领军企业,建设和开放一批综合性及行业类融合应用场景,激发高层次创新人才的活力。完善人才评价体系,建立分类评价标准。针对基础研究人才,突出原创导向,延长评价周期;针对应用型人才,注重成果转化,将专利贡献度、技术成交额纳入指标,引导人才潜心钻研专业技术。聚焦关键领域人才缺口,积极引进海内外高端人才,健全以科技为导向的人才发展战略。

(包振山为盐城师范学院商学院副教授、中韩(盐城)产业园创新发展研究院研究员;高文超为市生产力促进中心主任、市经济学会会长,正高级经济师。本文为2025年度市社科基金项目“新质生产力驱动盐城产业转型升级的逻辑与策略研究”(25skA305)、盐城市政策引导类计划(软科学研究)课题“新质生产力赋能盐城区域特色产业升级高质量发展路径研究”(YCBR2024015)阶段性成果)

思想火花

突出“四个着力” 推动减负增效

徐慧

推进基层减负工作是加强党的作风建设的的重要内容,是进行自我革命的重要抓手。基层是党的执政之基、力量之源,也是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。“天下大事必作于细”,基层强则国家强,基层安则国家安,决不能被形式主义、官僚主义束缚手脚,必须进一步健全为基层减负长效机制,真正将基层干部从忙碌的工作中“解脱”出来、从紧绷的状态中“挣脱”出来、从被动的应付中“摆脱”出来,腾出更多时间精力抓落实、干实事。

着力厘清思想根源,规范督查检查考核

形式主义是基层负担过重的主要源头之一,其表象多样、危害深远,实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,不仅消耗基层干部大量时间和精力,更严重制约了基层治理效能的有效发挥。因此,要从思想根源上着力健全防治形式主义的机制,意识到“政绩工程”“形象工程”“面子工程”等基层群众反映强烈的实际问题及不正之风,会损害党的群众基础。应重点关注文山会海、督查检查考核等基层权力的运行监督,减少隐形的心理负担。

针对督查检查考核,科学统筹事项,建立年度计划和审批备案制度,整合相近领域的督查事项,如由牵头部门组织联合督查组,实行“总量控制+动态调整”,避免考核事项的多头检查、重复检查。改进督查检查方式方法,减少听取汇报、查阅台账等传统方式,增加暗访抽查、大数据监测等新型手段,特别是针对同一事项的督查检查,上级部门应充分采纳下级单位的自查结果,避免层层加码。建立督查检查负面清单,明确禁止要求基层全员备战、过度留痕等形式主义做法,对督查中发现的问题,应给予合理整改时限,避免“一查就问责”的简单化倾向。改进考核方式方法,注重工作实绩,减少痕迹材料的过度依赖,多采取实地走访、随机抽查、群众评价等方式,全面客观了解基层工作情况。

着力突出明责减负,划分基层治理权责

当前基层负担过重的一个重要原因,在于上级部门权责下沉过程中缺乏科学规范的准入标准和程序,导致基层承接了大量超出其能力范围的职责和任务。这种权责错配不仅降低行政效能,也严重制约基层治理能力的提升。

突出明责减负方面,一要厘清不同层级、部门、岗位之间的权责边界。通过明确基层组织的职责范围和履职边界,重点解决上级部门通过“属地管理”将责任转嫁基层的现象,如可探索组建基层减负社会观察员队伍,发挥密切联系群众、近距离、常态化的监督作用,建立信息收集、问题反馈机制。二是建立基层职责清单。实行“清单管理”制度和职责清单动态调整机制,每年根据法律法规变化,对违规向基层摊派任务的部门和责任人进行严肃处理。三要建立基层权力清单。在推动编制、资金、权限、物资等资源合理分配的基础上,重点下放与民生密切相关的行政审批、行政执法、公共服务等权限,对拟下放权力的必要性、

可行性、风险性等进行充分论证,破解基层“权小、责大、事多”的困局。

着力强化科技赋能,善用数字治理手段

在数字化时代背景下,充分发挥数字技术治理效能,是减轻基层负担、提升治理效能的有效路径,可以从根本上改变传统治理模式中存在的形式主义、重复劳动等问题。

科技赋能方面:一要构建一体化政务数据平台。通过整合跨区域、跨层级、跨部门的数据信息,建立统一的数据标准和交换机制,推行数据的“合并同类项”,配套开发数据自动抓取、智能填充、交叉核验等功能,真正实现基层数据“一次采集、多方共享”“一次填报、随时可取”,从源头上根治重复报送、多头报送问题。二要建立数据质量追溯机制。通过明确数据维护责任主体,组建“数字特派员”队伍开展定点帮扶,确保数据鲜活准确,为基层工作提供可靠的数据支撑。三要构建集约高效的平台管理体系。建立政务应用全生命周期管理制度,制定统一的准入标准、效能评估和退出机制,基于“制度+技术”双轮驱动,真正实现从“分散治理”向“整体智治”、从“被动响应”向“主动服务”的转型,让数字减负成效更可持续。

着力激发基层潜能,提升基层干部能力

激发基层潜能,有助于让基层具备与履职事项相匹配的工作能力,进而健全基层干部考核激励机制。

创新社会协同治理机制,搭建多元主体参与平台,通过教学+实战演练、社区共建委员会等形式,将辖区企事业单位、社会组织等治理力量有机整合,形成基层治理合力;同时不断完善激励机制,通过荣誉表彰、资源倾斜等方式调动各类主体参与积极性。优化考核管理,科学制定基层干部考核指标体系,建立健全重基层、重实干、重担当的干部选拔任用机制,注重在乡村全面振兴、基层治理、应急处突等重大任务一线考察识别干部,并建立健全基层干部容错纠错机制,明确容错情形和边界,规范认定程序和处理运用。提升基层领导干部能力水平,构建系统化、精准化的培训体系,上级党组织应发挥导向作用,聚焦基层治理现代化需求,围绕应急处突、群众工作、数字治理等核心能力开展专题培训,推行“案例教学+实战演练”的沉浸式培养模式;完善“传帮带”机制,通过选派机关业务骨干下沉指导、组建跨区域经验交流小组等方式,促进实践智慧传承。

(作者单位:市委党校。本文为2025年度全市党校系统科研规划课题“盐城持续推动基层减负增效的对策研究”(YDGH2515)阶段性成果)

专题深思

走好中国式现代化新道路

郝烨庆

世界大变局背景下,“现代化”作为人类文明进步主流议题,其理论和实践也发生深刻的演变。中国式现代化是中国共产党将马克思主义关于人类社会发展的规律的理论同中国现代化进程的具体实际相结合而开创新的不同于西方现代化的崭新道路。中国式现代化探索的成功实践,是在此历史时期对人类文明进步道路的重要贡献。

中国共产党领导集体擘画现代化战略蓝图,一脉相承、与时俱进。纵观中国共产党领导现代化建设的历史进程,我们党的第一个五年计划的起点,就提出实现“四个现代化”的基本任务,这是以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体在新中国成立初期的战略安排。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体在深刻把握社会主义初级阶段基本特征后,作出“三步走”战略构想,以改革开放的伟大实践给社会主义现代化建设注入强大发展动力。基于对马克思主义理论的坚持和发展,江泽民的“三个代表”重要思想对胡锦涛的科学发展观重大战略思想提出更深刻的认识。新时代,以习近平同志为核心的党中央擘画以中国式现代

化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。党的二十大深刻阐述了“中国式现代化”的丰富内涵和本质要求,创造性地丰富和发展了现代化理论,为我们深刻理解和准确把握“中国式现代化”这一科学概念,奠定了思想理论基础。

中国式现代化新道路彰显历史超越性,突破范式、独树一帜。中国式现代化道路的创新性,在于它摆脱西方资本主义模式的桎梏,开创了独具中国特色的发展道路。中国式现代化实现了价值层面的超越——坚持以人民为中心的价值取向,以推动实现全体人民共同富裕为出发点。党的十八大以来,通过实施精准扶贫战略,帮助约1亿农村人口摆脱贫困,历史性地实现全面消除绝对贫困的目标,为全球减贫事业树立了具有重要参考价值的典范。路径层面的超越——坚持不走殖民扩张和零和博弈之路,坚持独立自主、自力更生,以自身制度和人民的力量实现和平崛起。中国与全球超150个经济体建立密切的贸易往来关系,这一成就使得其在全球经济中的贡献率长期维持30%以上,持续成为驱动世界经济的核心引擎。文明层面的超越——走向物质与精神的“双富裕”,推动人与自然“和谐共生”。中国坚定履行“双碳”承诺,破解西方现代化物质

义膨胀和生态危机的现实难题;自2021年至今,单位GDP能耗累计下降11.6%,可再生能源开发利用规模稳居世界第一等。这种超越不是对立与扬弃,而是站在自身文明根基和社会主义本质要求基础上的创造性转化、创新性发展。

走好中国式现代化新道路需深谙现实之“道”,立足国情、放眼世界。始终坚持“两个确立”是政治之“基”。党是最高政治领导力量,其强大的组织动员力、战略谋划力和自我革命精神,是中国式现代化最终目标清晰化、困难克服化、过程持续化的“定海神针”。“两个确立”对有效凝聚全党意志、有质有效应对发展道路上的风险挑战具有决定性意义。始终坚持马克思主义的中国化时代化是思想之“基”。我国始终秉持马克思主义基本原理与中国具体国情相结合、与中华优秀传统文化相贯通,持续解答中国问题、世界难题、时代命题及人民的发展实现和平崛起。习近平新时代中国特色社会主义思想构成当代中国马克思主义与21世纪马克思主义的核心指导原则,是建设中国式现代化的指南针。加快构建新发展格局是战略之“基”。在国际环境深刻演变及国内发展条件发生根本性转变的情况下,打通国民经济循环,实现科技

自立自强的高水平,建设现代化产业体系,促进高质量发展。中国创新能力综合排名世界第十,创新资源投入持续增加,知识产出表现突出,企业创新能力不断提升,创新环境逐步改善,有力支撑和引领国家高质量发展。

中国现代化进程既深刻重塑本土发展格局,又深度参与全球治理变革。中国创造了人类文明新形态,挑战了西方文明优越论和现代化单一道路论,有力地证实了现代化道路的多样性,并为发展中国家提供了多种选择现代化路径的样本。中国提出新的全球化治理智慧,中国式现代化的和平发展、合作共赢思想及其基于此的人类命运共同体理念的提出,为优化全球治理体系和推进全球秩序朝着更公正合理方向发展注入正能量。中国式现代化为共同发展注入新动力,中国通过在促进和参与南南合作中提出的共建“一带一路”倡议、全球发展倡议等公共产品带动和推动全球经济发展和不同国家共同发展,为促进世界经济增长和实现世界各国共同发展提供重要的动力源。

(作者单位:东台市委党校。本文为2024年全市党校系统科研规划课题“百年未有之大变局视角下中国式现代化新道路研究”(YDGH2479)阶段性成果)

建设人才友好型城市 加快绿色转型发展

吴清 陈凯

当前,我市正全力打造长三角绿色转型发展人才高地,人才友好型城市建设在这一进程中尤为关键。要聚焦公共服务友好、生活品质友好、职业发展友好、产业创新友好四大核心方向,深化政府职能转变,推动政府、企业、高校、社会等多方主体协同联动,构建人才“引、育、留、用”全链条良好生态,为盐城国家创新型城市试点建设及高质量跨越式发展提供强有力支撑。

以公共服务优化为核心,构建人才友好型政务环境。深化行政审批集成改革,打造政务服务标杆。推行黄海英才服务联盟优化方案,构建“线下枢纽+线上平台”双轮驱动的服务体系。线下层面,依托市级政务服务中心,实体化运作“一窗通办”人才服务专厅,打破部门行政壁垒,将高频事项整合为“人才服务套餐”,压缩跨部门业务办理时限。线上层面,开发“盐才通”数字化服务平台2.0版本,构建可信数据共享通道,实现人才落户“刷脸即办”、住房补贴“无感审批”、项

目申报“智能预审”等功能,真正达成“零材料提交”目标;完善国际人才服务网络,提升跨境服务能级。在准入环节,建立外籍人才“绿卡”快速通道,实行“容缺受理+信用承诺”审批模式,压缩工作许可审批时限,同步开通APEC商务旅行卡加急办理服务。在居留服务方面,组建海外人才法律服务中心,重点解决双重征税、专利跨境保护等痛点问题。

以生活品质提升为支撑,营造人才宜居型城市环境。构建国际标准社区体系,打造15分钟优质生活圈。教育配套方面,加快布局IB认证国际学校,采用“本部+卫星校”模式辐射周边社区,创新开设“新能源科技”“海洋经济”等特色课程模块,同步建设双语幼儿园并引入蒙特梭利教育体系。医疗领域,推动市内三甲医院通过JCI国际认证,建立与国际保险机构实时结算的“直付系统”。文化设施建设方面,以“黄海文化综合体”为载体打造文化地标,规划国际IP复合空间,建立“政府补贴+市场运营”机制,确保高端活动场次,形成良好的文化氛围;推进人居环境提质工程,夯实生态宜

居基底。住房保障方面,按照“职住平衡”原则规划建设人才公寓,同步建设“智慧社区”管理系统,集成数字化服务,打造“拎包入住”式人才社区样板。

以产业人才协同为关键,构建就业友好型发展环境。打造产业人才动态监测系统,破解结构性就业矛盾。针对人才供需信息不对称、产教融合度低等问题,加快构建“产业人才数字孪生系统”。基于全市政务数据共享平台,打通各类数据源,构建重点产业的动态人才数据库。实施“金蓝领”竞争力提升计划,建立“选拔一培养一认证一回流”四阶段培育机制。针对人才流动壁垒,创新设计“技术移民补偿机制”。试点建设“人才流动服务站”,提供专业服务,促成高层次人才合理流动。

以产业创新生态为依托,打造人才赋能型产业环境。聚焦新能源等主导产业,沿G15沈海高速实施“空间重构计划”,打造“一核两翼三极”的新能源人才创新创业、推动产业与人才深度融合。新建院士工作站和博士后创新实践基地,实行“揭榜制”管理,对攻克“卡脖子”技术的团队给予滚动资助,激发高层次人

才的创新活力。建设“科创飞地”,在北京、深圳设立离岸研发中心,吸引当地高端人才参与研发,实现“异地研发+盐城转化”协同创新,拓展人才集聚空间维度。构建“赛马制+评价体系+金融支持”的市场化机制,为人才科研攻关提供全流程支持。建立“四级成果转化体系”,对成果分级资助,确保人才成果得到合理回报。设立人才创投基金,实施“跟投倍增计划”,试点“知识产权证券化”产品,将院士工作站产生的专利组合打包发行资产支持证券,实现人才知识产权市场化变现,形成“财政引导一市场主导一金融撬动”的创新投入机制。

(吴清、陈凯均为盐城工业职业技术学院讲师、盐城产教融合发展研究中心研究员。本文为2025年度市社科基金项目“新时代盐城市人才友好型城市建设的现状与策略研究”(25skB141)、2025年度市自然科学课题“人才强市战略下盐城市人才友好型城市建设路径及策略研究”、2024年度盐城产教融合发展研究中心课题“盐城市新时代人才友好型城市建设的对策研究”(2024zk01)阶段性成果)