责任编辑：陈和洲　编辑：曾路婵　电话：88303393
电子邮箱：yfdzbllzk@126.com

理论动态

破局四困：渔业高质量发展的突围路径

寇铮

9月10日，全省沿海地区高质量发展座谈会提出，更好发挥海洋经济发展主力军作用，推动沿海地区高质量发展不断迈上新台阶。中央一号文件提出，践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。近年来，我市积极践行“大食物观”，深耕“海上粮仓”，着力提高水产品产量、品质和附加值，推动渔业高质量发展，奋力实现“渔业大市”向“渔业强市”转型跨越。但当前我市渔业仍面临“空间之困、种子之困、设施之困、融合之困”，应引起关注并加以解决，可通过拓空间、强创新、夯基础、促融合，破除渔业发展的空间制约、突破海洋渔业“种子之困”，破解渔业发展资源“瓶颈”，延伸渔业发展的“生态圈”。

为何渔——三组数字背后的战略抉择

经济账：从“成本中心”到“利润引擎”。盐城是渔业大市，水产品产量连续多年位居全省第一，渔业产值占全市农业产值25%以上；建成100万亩池塘健康养殖示范区、40万亩滩涂贝类增养殖和3.5万亩河蟹生态土池育苗基地；全市17家紫菜生产企业，年加工紫菜0.5亿张，年总产值3亿元。响水沿海5万亩池塘的日本对虾、海参、红文蛤、硬壳蛤等特色多品种养殖，亩效益超5000元。

战略账：从“依海靠海”到“向海图强”。我市把推动海洋渔业经济高质量发展放在重要的位置，立足自身资源禀赋优势，不断把大海变成“蓝色粮仓”。建成国家级中心渔港1个、一级渔港1个，拥有海洋渔船1216艘。全市现有水产品加工企业203家，其中省级以上龙头企业18家，年加工量66.9万吨，年加工产值超110亿元；全市65个规模以上水产品加工企业中，涉及海洋水产品的50个，占比77%。

民生账：从“海上漂”到“港中富”。我市紧紧围绕产业发展与就业，通过拓宽就业空间、强化技能培训、优化指导服务等多项举措，走出一条以产业带动就业、以就业推动产业的可持续发展之路，全力夯实民生“压舱石”。黄沙港是全国知名的海产品集散地，全镇80%以上的居民从事海洋捕捞、淡水养殖及食品深加工等相关产业，拥有水产品加工企业近40家，年加工能力超30万吨，“海味”经济成为黄沙港高质量发展的致富密码。

渔之困——渔业高质量发展的“拦路虎”

空间之困：产业发展空间受到制约。随着生态环境保护力度不断加大，“退渔还湿”等专项行动限制了渔业的发展空间，导致传统的海水养殖区域不断缩小，海水养殖面积较10年前萎缩近30%，紫菜筏式养殖规模缩减65%以上。

种子之困：育种技术创新有待加强。我市海水池塘以鱼虾蟹贝综合养殖为主，传统优势品种面临种质退化问题，引进开发的牙鲆、石斑、黑鲷、半滑舌鳎等，因自然条件限制和技术原因没有得到推广。水产种业企业以中小微企业为主，呈现规模小、分布散、实力弱特征，高校和科研机构的研究成果转化率低，企业自主研发投入不足，缺乏产学研协同创新平台。

设施之困：基础设施建设不够完善。我市沿岸区域海水养殖池塘建设标准普遍偏低，生态化、机械化、信息化等设施投入不足。渔港建设严重滞后，仅能满足捕捞渔船停泊和装卸的功能需求，本地渔船渔获物回港率不高。

融合之困：“渔业+”产业融合不足。我市渔业不断向产业化、功能化、高效化发展，但在渔业全产业链建设中，产前、产中、产后各环节缺乏有效整合，产业链条短、产业综合效益低。现有的休闲渔业模式同质化严重，不能满足当前消费者对于观光、休闲、体验等多元消费需求，缺乏可观、可食、可栖、可享、可忆的产业。

渔之道——海洋渔业高质量发展“破题之钥”

拓空间：破解渔业发展的空间制约。实施渔业碳汇扩增工程，依托滩涂资源优势，规范、有序、科学发展沿海滩涂增养殖，示范推广兼具经济效益和生态效益的“碳汇渔业”，以文蛤、泥螺等贝类为主导品种，推广浅海贝类底播生态养殖和贝藻立体生态养殖模式。探索“渔光互补”养殖模式，综合利用阳光、水体等资源，构建“渔光互补”绿色生态养殖创新技术体系，探索“能源+海水养殖”产业升级的新路径，全力打造集光伏发电、现代高效渔业养殖、生态旅游等于一体的“渔光互补”示范项目。构建综合立体养殖模式，对重力式深水网箱、桁架类网箱等装备渔业建设给予资金支持，重点建设一批大型智能化养殖渔场，盘活海域空间资源，提高海域资源综合利用效率，提升海域资源精细化管理水平。

强创新：突破海洋渔业“种子之困”。打造水产种业“盐城芯”，探索政府、人才、企业“三位一体”新模式，实施水产种业攻坚行动，突破沙光鱼、大竹蛏、海蜇等育种核心技术，形成一批具有自主知识产权、适合我市海域养殖的品种创新成果。整合集聚水产种业科研平台，依托上海海洋大学、中国水产科学研究院黄海水产研究所、省海洋所等科研院所资源，搭建“多元化”育种攻关平台，建立区域协作机制；加强与山东省南北协同，推进南北种质资源优势互补，探索形成“北繁南养”跨区域苗种培育合作。引育水产种业领军企业，发展壮大一批具有行业影响力的海洋种业龙头企业，鼓励水产种业企业兼并重组、做大做强，打造“育繁推”一体化水产种业联合体，支持国家水产种业阵型企业创建和发展，引导“科研机构+种业企业+养殖基地”联合创建特色高值品种繁育基地。

夯基础：化解渔业发展资源“瓶颈”。改造提升渔港基础设施，推动黄沙港、陈家港渔港港口等在硬件设施上，不断完善码头的基础设施建设，让渔船停靠更便捷；在软件服务上，提升渔港信息化管理水平，为渔民提供更精准的气象、渔业资源等信息服务。加快渔港经济区建设，推动黄沙港国家级沿海渔港经济区，以及翻身河渔港、斗龙港渔港、弶港渔港3个省级渔港经济区，建设成以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础，集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、休闲观光、城镇建设于一体，区域产业结构平衡、层次较高、辐射效应明显的港产城一体化沿海现代渔业经济区。发展智慧渔业，推动物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与渔业全产业链加速渗透交叉，构建渔港渔船智能化监管体系，提升渔港综合监管和渔船管控服务能力，推动渔政渔港监管中心和渔船管理大数据中心建设，完善渔船动态监管功能配置，提高渔业安全“全过程监管”水平。

促融合：延伸渔业发展的“生态圈”。推进“港+产+城”融合，以渔港为基点，推动向海一侧发展深远海养殖、建设海洋牧场，向陆一侧集聚发展精深加工、休闲渔业等产业，推进海上牧场、岸上加工、渔旅结合等融合发展，积极培育渔港经济新模式新业态，建设区域产业结构平衡、层次较高、辐射效应明显的港产城一体化沿海现代渔港经济区。推进“渔+工+贸”融合，引导扶持壮大新型渔业经营主体，构建水产品精深加工和冷链物流产业链条，推动渔业产业形成种苗繁育、养殖、加工、流通等一体化闭环体系，不断拓展渔业功能，延长产业链、提高价值链，推进与京东、阿里巴巴合作，加快构建商贸物流网络和数字供应链平台。推进“渔+文+旅”融合，围绕“水”主题做足“渔”文章，集中打造和创建一批生态环境优美、休闲特色鲜明、渔村风情独特的美丽渔村，开发赶海节、渔家乐民宿、海洋科普馆等项目，打造渔文旅融合的精品旅游路线，推动渔业新业态健康发展，培育新的消费热点和经济增长点。

（作者为盐城师范学院商学院副教授、中韩〈盐城〉产业园创新发展研究院研究员）

思想火花

加速培育新质生产力 推动农业绿色转型

何彬斌

中央一号文件提出，以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。市委八届十次全会提出，要以科技创新谋长远之势，以产业创新筑发展之基，勇当发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”。近年来，我市以西伏河农创中心为创新载体、以农业科技创新为突破点，发挥以点带面的平台效应，初步实现盐碱地资源化利用和农业生产低碳化，为全市农业新质生产力工作提供实践经验。

农业机械低碳化推动节能减排。农业机械低碳化指现代农业通过采用高效节能的农业机械设备，降低碳排放的同时提高农业资源利用效率，实现农业生产过程的低碳化。西伏河农创中心大力推广节能农业机械，推动农业减排，探索出生态良好、绿色低碳、安全高效的路径，联合悦达智能农装公司等企业推出纯电农业机械设备，同时结合云计算等信息化技术，提升农业机械智能化、低碳化水平，为我市农业绿色转型提供科技支撑，促进农业健康可持续发展。如我市大力推进粮食烘干机热源绿色化改造，超额完成省“十四五”农业机械化发展规划中提出的农业清洁热源烘干占比超60%目标，为全省农业节能环保工作作出贡献。

盐碱地资源开发推动生态循环农业建设。近年来，我市通过不断进行盐碱地改良，做好盐碱地综合利用大文章，在改善生态环境的同时取得良好的经济效益。西伏河农创中心通过技术创新和产业协同，依托江苏沿海耐盐种质创新与综合利用实验室，采取“以种适地+以地适种”双向路径进行耐盐作物培育，通过筛选耐盐碱水稻、大豆等作物，解决盐碱地适种问题，将占全省七成的盐碱滩涂转化为“东部沿海大粮仓”。西伏河农创中心以耐盐种质突破土地限制并通过产融结合加速规模应用，构建起盐碱滩涂资源高效循环利用的生态循环农业新业态，为沿海盐碱区资源利用提供可借鉴的经验。

产学研协同推动化肥农药减量增效。产学研协同是整合农业创新资源、攻克技术难关、加速成果转化、降低应用风险的核心路径，对实现化肥农药科学减量、保障生态环境安全具有不可替代的战略意义。西伏河农创中心与北京农林科学院、南京农业大学和盐城工学院等高校院所，通过技术研发与产业转化深度合作，显著推动农药减量增效。如盐城工学院依托中心开展纳米农药技术创新，通过农业固废（如秸秆等）提取纳米纤维素，结合同轴静电纺丝技术开发新型农药缓释制剂。该技术通过高分子聚合物包裹农药有效成分，实现精准控释，延长药效周期，减少分解流失，还可降低农药使用量，减轻环境负担。同时，西伏河农创中心作为校地共建枢纽，通过路演对接，将农药减量增效技术从实验室推向田间，加速田间试验与规模化应用。

绿色金融推动绿色技术场景落地。西伏河农创中心与江苏黄海金融控股集团通过金融工具创新与资本协同，高效推动绿色技术从实验室走向产业应用。黄海金控作为市级金融平台，专项配置10亿元西伏河绿色低碳科创母基金，重点投向现代农业等七大领域，定向支持农业低碳技术研发与产业化。绿色金融与农业技术的深度融合，构建了从基金孵化到技术验证再到场景示范的完整闭环。西伏河农创中心通过绿色金融撬动专项基金精准灌溉三重模式，显著加速全市现代农业的绿色技术产业化进程，为农业新质生产力高质量发展提供可复制的金融支撑实践经验。

（作者为市委党校科研处副处长、市经济学会秘书长，副教授）

聚焦核心素养培育 推进体教融合改革

王欣 洪林

在新时代教育强国战略背景下，教育现代化从规模扩张转向内涵式发展。《中国教育现代化2035》提出“五育并举”的育人目标，标志着我国教育目标已从“知识本位”向“素养本位”的范式转变。省教育大会强调“构建现代化教育体系”，市教育大会创新性地提出“三维立体式”育人工程。这些政策文本，共同指向核心素养培育的时代命题，与联合国教科文组织提出的学会求知、学会做事、学会共处、学会生存等“四个学会”形成理论共振。教育部《2024年全国教育事业发展统计公报》显示，我国义务教育阶段体育课程开设率100%，但学生体质健康优良率不足40%，充分体现了“体教融合”改革的紧迫性。我市作为全国青少年校园足球改革试验区，将足球教育定位为素养培育的关键载体，其创新实践为破解这一难题提供实践经验。

就青少年足球领域而言，核心素养培育需构建“三维一体”理论模型。这里的“三维”，是以体育人文知识和运动认知能力构成的“文化基础维度”、以健康生活方式和自我调控能力构成的自主发展维度、以团队协作精神和责任担当意识构成的社会参与维度，并将这三个维度有机融于一体。这种理论建构，既符合国际经济合作与发展组织（OECD）提出的“素养的获得是个体在与情境的持续互动中逐渐生成的”这一本质特征，又与我国《义务教育体育与健康课程标准（2022年版）》中“体育品德、运动能力、健康行为”三大学科核心素养形成理论呼应。

2023年3月20日，国家体育总局足球运动管理中心来盐调研青少年足球发展，对盐城“以球育德、以球促学”办学理念给予高度评价，并就青少年足球人才培养提出系统性指导意见。我市以此次调研为契机，深入推进体教融合，并在体教融合改革中形成“四维驱动”足球人才培养模式。具体来说是“四个求”：课程体系求革新，构建“基础课程+专项课程+拓展课程”三级课程群，实现足球技能培养与学科教育深度融合；师资建设求突破，通过“青蓝工程”，实施“教练员—教师”双导师制，3年来培养国家D级以上教练员35名；赛事体系求重构，初步建立“班级—校级—县级—市级”四级联赛机制，输送一批高水平足球运动员进入省队、国家队；评价机制求创新，试点学校开发足球素养成长档案，并实施技术能力、心理素质、文化成绩三维评价。

我市的实践表明，当足球教育超越运动技能传授，成为核心素养培育的载体时，就能实现“一棵树摇动另一棵树”的育人效应。3年来，市区青少年近视率下降8.68%，心理问题发生率降低2.17%，充分印证了体教融合的复合价值。同时，我市的实践模式印证了皮亚杰认知发展理论的实践价值：青少年在足球活动中通过“同化—顺应”机制，不仅获得运动技能的提升，更实现认知图式的重构。数据显示，亭湖区试点学校2023年学生体质健康优良率提升2.3%，学业成绩稳中有升，这也验证了运动能力与核心素养的正向关联。

当前，我市青少年足球培养仍面临专业化训练与文化教育的结构性矛盾、短期竞赛成绩与长期素养培育的时效性矛盾、传统培养模式与数字化转型的时代性矛盾等矛盾。破解这些矛盾，我市需构建“三位一体”发展路径。制度创新层面，建立“体教联席会议”制度，构建足球人才“一条龙”培养体系，将足球特色学校与职业俱乐部青训体系深度衔接。课程改革层面，开发足球主题跨学科课程，如将运动力学与物理教学结合，赛事数据分析与数学建模结合，形成“足球+”课程群，促进学生全面发展。技术支持层面，构建足球素养数字画像系统，即运用运动传感器、AI视频分析等技术，建立个人技能发展数据库，实现训练效果的可视化评估。

面向2035教育现代化目标，我市青少年足球核心素养培育需实现从技能本位转向素养本位、从经验驱动转向数据驱动、从单一培养转向协同育人三个转向，应重新审视布迪厄“场域—惯习”理论在体育教育中的应用，将足球运动视为塑造青少年文化资本的重要场域。我市的教育实践表明，当足球教育突破单一的运动技能传授，转向核心素养的系统培育时，就能实现“以体育人”的价值升华。这种改革经验，不仅为足球后备人才培养提供新思路，更为新时代体教融合改革提供了可复制的实践范式。未来应进一步探讨组成核心素养的各个维度间的结构关系，以及我市不同地域文化对素养培育的影响机制，助力中国特色青少年足球发展理论体系的构建。

（王欣为盐城工学院体育学院教授；洪林为盐城工学院高等教育研究院研究员）

以高质量调查研究确保高水平决策

马琳琳

关于调查研究与决策的关系，有两个生动而深刻的论断，“调查研究就像十月怀胎，解决问题就像一朝分娩”以及“没有调查，就没有发言权，更没有决策权”。前者是毛泽东主席以精妙的比喻，揭示了调查研究作为决策前置条件的长期性、艰巨性与必要性；后者是习近平总书记以不容置辩的逻辑，阐明了调查研究是决策合法性与科学性的根本来源。调查研究为决策提供了事实依据、厘清了问题本质、评估了潜在风险，是决策从主观臆断走向科学理性的桥梁。

调查研究是决策得以萌生的信息沃土。正如“十月怀胎”为生命诞生提供必需的发育环境，缜密的调查研究亦为决策提供不可或缺的信息基础。决策的本质是在复杂现实中寻求最优解的理性活动，而“没有调查”，其结果必然是无知状态下的盲目臆断。毛泽东在《反对本本主义》中提出，一切结论产生于调查情况的末尾，而不是在它的先头。这揭示了决策的生命力全然根植于调查所发掘的实情厚土中。以毛泽东在中央苏区进行的著名寻乌调查为例，他深入寻乌县城，走访各类人群，最终写出包含五章三十九节的《寻乌调查》。正是这份对当地经济、阶级状况如“怀胎”般的深度勘察，为后来土地革命政策的科学制定提供了重要依据，使“分娩”出的决策能精准切中社会病根。

调查研究是决策方向有效性的试金石。调查研究并非被动收纳信息的容器，其过程包含对初步构想与预设的批判性检验。“没有调查，就没有发言权，更没有决策权”之警示，深意在于拒绝脱离实际的主观空谈。调查研究就像一次次精密的“胎儿超声”，能提前暴露潜在决策偏差，促使决策者自我修正。西蒙的有限理性理论指出，人类在面对复杂问题时，往往无法做到完全理性，需要借助组织机制和制度设计来弥补这一不足。调查研究正是这样的机制之一。如当下推进的乡村振兴战略，众多基层干部长期驻村，通过深度融入，洞察不同乡村在资源禀赋、人口结构、文化传统上的差异，使宏观决策在落地生根时能如“一朝分娩”般顺畅自然，有效规避了水土不服的风险。

调查研究是决策预见性与韧性的源泉。“十月怀胎”过程不仅关乎胎儿当下的生长，还包含对未来健康风险的预判与准备。高水平调查研究同样具有前瞻价值，深入一线的调查研究，既能从群众急难愁盼中捕捉民生所需的演变趋势，也能从经营主体的经营动态中把握经济运行的潜在风险，还能从改革发展的实践探索中提炼可复制的经验做法。全方位、多层次的调研，使我们能在复杂局面中看清本质、在矛盾交织中把握关键，提升决策的战略纵深与适应性。在新时代新征程上，无论是推动高质量发展还是防范化解重大风险，都需要通过调查研究把握时代脉搏。只有迈开双腿走进田间地头、工厂车间，把情况摸清、把问题找准、把对策提实，才能既立足当下破解难题，又着眼长远引领发展。

调查研究是决策赢得认同、保障实施的坚实根基。决策的生命力在于执行，而执行的前提是认同，这种认同既来自决策本身的科学性，更源于决策过程中群众的深度参与和意志体现，需要通过调查研究来实现。深入扎实的调查研究，本质上是践行群众路线的过程，也是决策合法性酝酿生成的“怀胎”过程。通过与群众面对面交流，把决策意图讲清楚、群众诉求听进去，让决策从一开始就扎根于群众的实践沃土，自然能得到群众的真心拥护和自觉践行。习近平总书记在浙江工作期间，基于对省情农情的密集调查研究，作出开展“千村示范、万村整治”工程的重大决策。这项决策之所以能顺利推进并取得瞩目的成就，关键就在于它源于基层、源于群众，解决了老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题，获得了最广泛的社会认同和最坚定的群众支持。

调查研究与科学决策之间，乃是一种血肉相连、不可分割的共生关系。调查研究是漫长而艰辛的“十月怀胎”，为决策提供信息、验证方向、预见风险、凝聚共识；决策则是基于充分孕育后的“一朝分娩”，是调查研究结果的必然升华。唯有深谙“没有调查，就没有发言权，更没有决策权”这一铁律，以敬畏之心扎实推进调查研究，出台的每一项决策才能真正成为破解发展难题、增进民生福祉的重要契机。

（作者单位：大丰区委党校）