

前沿 瞭望

以良法善治护航绿色低碳示范区建设

朱广东

近年来,在习近平生态文明思想指引下,我市抢抓国家战略叠加机遇,坚决贯彻新发展理念,紧扣绿色低碳发展时代主题,全力打造绿色低碳示范区,开启人与自然和谐共生的新盐城现代化建设新篇章。在这一进程中,良法善治发挥着不可或缺的作用,它不仅是规范发展秩序、保障生态环境的重要手段,更是推动绿色低碳示范区建设行稳致远的关键支撑。我市围绕绿色低碳示范区建设目标,在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等层面系统发力,以良法善治护航绿色低碳示范区建设,为全国绿色低碳发展的法治保障提供可借鉴的成功范例。

以良法为基 完善绿色低碳法规体系

我市拥有丰富的湿地、湖泊、森林等生态资源,出台实施《盐城市黄海湿地保护条例》《盐城市绿化条例》《国家碳达峰试点(盐城)实施方案》《盐城市国家碳达峰试点建设推进方案》《盐城市海洋经济促进条例》等,推动绿色低碳法规体系建设迈上快车道。

我市应聚焦“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链,推动绿色低碳技术攻关,围绕“风光氢储碳海农”七大主题,针对新能源产业发展、生态保护红线、碳减排管理等领域,突出重点明确立法项目和时间节点,加快制定《盐城市绿色产业促进条例》等法规,并对相关政府规章和规范性文件进行系统梳理,为包括新能源产业在内的绿色产业的健康发展提供法律依据。关注“海上能源岛”开发规则,以及绿氢、生物航煤等绿色燃料标准的细化立法,巩固“风光赋能、产业焕新、生态增值”的盐城范式,并注意加强与国家和省级法律法规的衔接,确保地方立法的合法性和有效性。

建立完善立法项目动态调整机制,根据绿色低碳示范区建设的推进情况和新出现的问题,及时调整和完善立法规划,推动立法工作更好地适应绿色低碳发展示范区建设的需要。

以善治为要 提升绿色低碳治理实效

良法是善治的前提,善治是良法的延伸。多年来,我市坚持严格执法,以水、气、固废等为重点,积极组织系列专项执法和联合执法行动,“PM_{2.5}、PM₁₀、臭氧浓度、降尘量、主要污染物排放量下降和优良天数比率提升”的相关目标指数不断刷新优化;水污染防治重点工程年度建设目标完成率100%;针对“生态资源难计量、难抵押、难交易”三大瓶颈,通过法治化市场机制设计,实现生态价值的规模化转化。

公正司法方面,全市法院环境资源审判工作成效显著,为服务生态文明建设大局、筑牢生态保护屏障、推进绿色低碳示范区建设贡献司法力量。通过创新机制,深入推进“恢复性司法+社会综合治理”,坚持因地制宜、因案制宜,积极采取“补植复绿、增殖放流、劳务代偿”等替代性修复措施,让侵权“破坏者”化身环境“修复者”。检察机关通过构建“保护+服务+赋能”三维工作体系,不断创新生态司法机制,彰显了绿色低碳示范区建设的“检察力量”。

全民守法层面,大力营造全社会自觉参与绿色低碳区建设的良好氛围,通过制度激励与普法教育相结合,推动企业绿色转型和公众自觉守法,形成多元主体共同参与的生态环境治理格局。我市新能源产业

集群入选首批省级战略性新兴产业融合示范集群,盐城港全自动化集装箱堆场获得全国首个国际零碳认证,大丰港经济开发区、射阳港经济开发区等6家单位入选省首批碳达峰、碳中和试点。另外,通过认真落实《生态环境导向的开发(EOD)项目实施导则(试行)》,加大绿色金融支持力度,助力企业在环保改造和绿色发展上获得资金支持,引导企业更自觉地遵守环保法律法规。

结合绿色低碳发展的新需求、新问题,持续完善法治体系,深化跨部门协同合作,强化绿色低碳法治信息共享平台建设,优化立法、执法、司法等部门间的协同联动机制,不断提升绿色低碳示范区依法治理的效率和效果。切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,进一步打通“绿水青山”向“金山银山”转化的通道。

以赋能为本 保障新质生产力永续发展

高质量建设绿色低碳示范区的关键要素是紧盯发展新质生产力,以法治赋能思维推动产业质态跃升,切实做到在发展新质生产力的浪潮中勇立潮头。只有以赋能为本,才能激活绿色低碳创新基因、整合生态优势资源、优化创新发展生态,打造新质生产力发展高地。我市应跳出传统路径依赖,以赋能思维重塑发展逻辑,将资源禀赋优势转化为

创新发展胜势。

进一步强化法治保障体系,政策支持体系、产业生态体系、市场交易体系的互动融合和系统集成。必须通过法治手段,进一步推动绿色低碳示范区建设制度改革,为创新主体松绑、为要素流动清障、为未来产业筑基,释放绿色盐城的巨大潜力。具体而言,制度创新维度要在首创预算绩效管理、湿地碳汇贷等多项全国领先制度的基础上再上一层楼;产业转型升级维度要在打造千亿级零碳产业集群的基础上勇攀新高峰;生态价值维度要在实现生态产品价值转化规模化的基础上再创新辉煌,治理效能维度要在推进数字化监管覆盖90%重点排放源的基础上再施新作为。

随着盐城零碳城市建设及海上能源岛等战略工程的推进,应通过法治方式赋能新质生产力发展。立法上要制定并发挥《盐城市绿色低碳发展促进条例》等法规的引领作用,在依法治理能力提升上重点聚焦于驱动产业深度脱碳,打造零碳产业集群标杆,创新生态产品价值实现机制,依靠数字化治理体系实现碳管理精准化、智能化。到2035年中国基本实现现代化的重要时刻,将盐城打造成人与自然和谐共生现代化先行区、新质生产力发展样板区、美丽中国示范区。

(作者为盐城师范学院教授、高质量发展《盐城》研究院院长。本文为江苏高校哲学社会科学重大项目“乡村振兴背景下江苏乡镇高质量发展评价指标体系建构研究”(2021SJZDA04)研究成果)

专题 深思

解码科技产业融合新路径

洪林 杨梁杰 丁成

市委八届十次全会提出,要持之以恒推动融合发展,努力实现科技创新与产业创新互促并进。近日,省政府办公厅发布的《关于推进高新区和高等院校协同发展的实施意见》提出,“双高协同”以培育新质生产力为战略目标,以高新区和高校两大优势主体为发力点,以“优势产业聚集区+优势学科专业群”协同发展为核心路径,探索“有组织科研+有组织转化”模式,促进高新区与高校双向适配、双向赋能,构建因地制宜的创新生态。高新区作为科技创新与产业融合的主阵地,高校作为原始创新的主力军,推动二者协同发展,对实现科技产业深度融合至关重要。

科技产业融合的初步探索

环保产业“产学研”协同攻坚。聚焦绿色低碳技术瓶颈,盐城环保高新技术产业开发区精准对接南京大学与盐城工学院、盐城师范学院等院校的技术团队,组建联合攻关组,针对化工园区废气处理、固废资源化利用等本地产业痛点,高校团队带着实验室成果走进园区企业车间,通过“实验室研发—中试优化—企业量产”全链条合作模式,实现科研成果从理论到实践的高效转化。这种产学研协同攻坚模式,不仅可以解决企业的实际技术难题,还为高校科研成果提供应用场景,实现高校科研与产业发展良性互动。

构建人才培养与成果转化新模式。我市积极探索创新人才培养与成果转化特色路径,盐城工学院联合市石油机械行业协会,为石油机械设备智能制造企业开创“定制式人才培养计划”。该计划紧密围绕企业实际需求,形成从课程设置到实践教学的全方位体系。学生入学伊始,依据企业提供的课题,在导师与企业工程师指导下,针对性地开展研究与实践,运用所学理论知识,结合企业生产实际,提出技术优化方案,为企业技术革新提供新思路。

通过定制式人才培养模式,推动高校教育资源与企业技术需求精准对接,有效解决企业长期面临的技术研发人才短缺问题。同时,学生在实践中积累实战经验,有利于毕业后迅速融入企业创新体系,为企业持续创新注入新鲜血液。对高校而言,这一模式可促使教学与科研更紧密地贴合产业实际,提高科研成果的实用性与转化率。此外,在合作过程中,高校教师与企业工程师密切交流,双方在技术研发、人才培养等方面相互学习、相互促进,也为构建更完善的科技产业融合生态奠定人才基础。

从“物理结合”到“化学反应”的主要瓶颈

人才流动存在“身份墙”。当前,高校教师到企业兼职常被视为“副业”,高校的考核评价体系侧重论文与课题,使得教师缺乏深入企业实践的动力;企业工程师进高校授课,由于难以获得职称认可,积极性也不高,造成“高校人才不懂产业、企业人才进不了校园”的错位现象。人才流动不通畅,限制了高校与企业间知识与技术的交流共享,不利于科技产业融合深入推进。

中试环节仍是“断裂带”。中试环节是科研成果从实验室走向产业化的关键过渡阶段,在我市科技产业融合过程中仍是薄弱环节。而中试投入大、风险高、单靠企业或高校难以承担,成为成果转化的“卡脖子”环节,影响科研成果转化效率,也增加企业创新成本和风险,阻碍科技产业融合进程。

要素配置待解“错位题”。在科技与产业融合过程中,要素配置不合理问题较突出。高校科研成果与市场需求存在脱节,高校专利存在“沉睡”现象,授权专利

成果转化效率低,未能有效转化为现实生产力;企业急需的技术与高校研发方向匹配度不高。这种要素配置的错位,导致科技资源浪费,制约了科技产业融合质量和效益。

构建科技产业融合生态的具体举措

打通人才流动“旋转门”,激活创新主体动能。推行双聘机制与弹性考核机制。鼓励地方高校教师到高新区企业担任技术总监,企业高级工程师到高校担任产业教授。同时,改革完善高校教师考核评价体系,将“产业化成效”纳入考核指标,与职称评审、评优评先挂钩。企业人才在高校授课时长可折算为技术研发业绩,打破“身份固化”,促进高校与企业人才双向流动,实现人才资源优化配置。设立“产业贡献奖”,为激励高校人才积极投身企业技术攻关,应对在企业技术攻关中作出突出贡献的高校团队给予相应的奖励。对带技术、带项目入驻高新区的高校人才,提供就医、购物、交通等便捷的生活服务,解决其后顾之忧,让人才引得进、留得住、用得好。

做强成果转化“关键节点”,畅通全链条通道。共建专业化中试平台,由科技局牵头,环保高新区联合盐城工学院、盐城师范学院和南京大学盐城环保技术与工程研究院,建设绿色低碳中试基地,配置行业通用中试线,重点服务环保、新能源领域;对使用平台的企业和高校团队给予相应的费用补贴,降低中试成本,提高中试效率,打通科研成果转化“最后一公里”。借鉴“飞地孵化+本地转化”模式,在盐城环保高新技术产业开发区设立“高校技术飞地孵化器”,吸引外地高校团队带项目入驻,本地企业可优先对接技术成果,对孵化成功并在本地转化的项目,给予项目落地奖励。通过这种模式,充分利用外部高校科技资源,为科技产业融合注入新动力。

优化要素配置“市场化”,构建良性循环生态。建立产业需求与学科对接机制,由相关部门联合建立盐城产业技术需求库,每季度发布重点产业技术清单,引导高校科学调整学科设置和研发方向。如针对新能源汽车产业需求,推动地方高校加强电池材料、电机控制等专业建设,实现高校学科建设与产业需求精准对接,提高科技资源的配置效率。创新知识产权与资本联动模式,推行“先使用后付费”专利转化模式,专利产业化后按利润的一定比例分期支付费用;设立“盐城科创基金”,对高校颠覆性技术给予长期支持,重点投向绿色低碳、高端装备等领域。通过知识产权与资本联动模式,促进高校专利转化应用,为科技产业融合提供资金保障。

(洪林为盐城工学院高等教育研究院研究员;杨梁杰为盐城工学院副教授;丁成盐城工学院副院长、教授。本文为2025年度市委决策咨询研究课题“解码盐城科技产业融合新路径:从创新突破到生态升级的实践探索”阶段性成果)

观察 洞见

集聚创新型人才力量 助力新质生产力发展

张伯铭 张茜 张鸿凯 陈佳佳

习近平总书记指出,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展”“新质生产力的核心是创新驱动,创新驱动的本质是人才驱动”。近年来,我市围绕新质生产力发展需求,通过政策创新、平台搭建、资金支持和优化服务等举措,加速构建创新型人才引育体系,为产业升级和高质量发展提供核心支撑;政策支持体系日趋完善,以“黄海明珠人才计划”为核心,构建“1+10”政策体系(1个总纲+10项细则),覆盖顶尖人才、领军人才、高校毕业生等多层次群体;推动产教融合,加速产业升级;企业人才创新活力指数与企业政策挂钩,倒逼企业提升引才主动性。同时,围绕新能源、电子信息等23条重点产业链,发布《主导产业人才地图》,精准对接高校院所人才库,推动科技成果转化;实施“百名菁英”强村行动,吸引大批青年返乡创业,推动农业机械化与品牌建设。但目前我市在创新型人才引育方面,还存在人才结构不均衡、人才培养体系不完善、人才流动机制不顺畅、人才评价与激励机制不健全等问题。新时期培育和发展新质生产力,吸引集聚一批掌握现代技术、精通高端设备、具有专业知识的创新型人才,对我市经济社会高质量发展具有重要的意义。

完善创新型人才培养体系

高水平创新型人才培养是加快发展新质生产力的基础和前提。一方面,优化教育结构与学科专业设置。加强高等教育与职业教育的衔接与融合,根据新质生产力发展需求,调整优化学科专业设置,加大对新兴学科、交叉学科的支持力度。鼓励驻盐高校设立人工智能、大数据、新能源等相关专业,培养适应新兴产业发展的创新型人才。另一方面,创新人才培养模式。注重培养学生的创新思维和实践能力,推行启发式、探究式、项目式教学方法,加强实践教学环节,建立产学研协同育人机制。推动高校、职业院校与企业合作,共同制定人才培养方案,建设实训基地、开展科研项目等,紧密对接“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链的人才需求,形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。鼓励驻盐高校和科研机构设立创新创业学院或孵化基地,为学生和科研人员提供创业培训、项目孵化等服务。

体系,通过多种形式培养适应新质生产力发展需求的高层次复合型创新人才。打破空间壁垒,推动人才链和创新链、产业链深度融合,健全人才集聚与产业集群协同发展机制,以人才引领产业,以产业集聚人才。

利用大数据、云计算、人工智能等技术资源,建设一批国家重点实验室和新型研发机构,打造江苏乃至长三角地区创新型人才培养高地。积极搭建学术交流与创新平台,建立与国内外科研机构合作培养创新人才的机制,鼓励支持创新型人才参与前沿科技合作计划,努力培养一批具有国际视野、前沿意识、创新精神和实践能力的高层次创新型人才,为加快发展新质生产力储备人才。

加大创新型人才引进力度

建立健全创新型人才常态化引进机制。打破地域边界限制,实施更积极、更开放、更有效的人才政策,靶向引进一批关键核心技术产业的“高精尖缺”创新人才和科研团队。进一步完善“黄海明珠人才计划”等政策,给予高水平创新型人才更高的薪酬待遇、住房补贴、科研启动资金等,对高端人才和急需紧缺人才实行“特岗特新”“一事一议”等政策。加强与国内外高校、科研机构合作,建立长期稳定的人才输送机制。举办高层次人才人才招聘会、项目对接会等活动,

吸引海外留学人才、高层次专家等来盐创新创业。

利用网络平台开展线上引才,发布人才需求信息,吸引全球人才。优化人才流动与配置。消除户籍、编制等限制人才流动的体制机制障碍,建立统一开放、竞争有序的人才市场,促进创新型人才合理流动。通过政策引导,鼓励人才向县、镇、村、基础科研领域和新兴产业流动,实现人才资源优化配置。对引进创新型人才开辟“绿色通道”,提供全方位、全链条、全过程的政策支持和服务保障。

健全创新型人才激励机制

健全创新型人才培养投入保障机制。加大财政科技投入比例,向大数据、人工智能、商业航天、生物制药等战略性新兴产业,以及量子、脑科学等未来产业倾斜。聚焦束缚科研人员创新创造的堵点痛点,推动科技体制改革,加快形成支持全面创新的基础制度,为创新型人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。优化创新型人才评价体系和激励机制,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,让事业激励人才、让人才成就事业。鼓励企业对创新型人才实施股权、期权激励,提高科研人员成果转化收益分享比例。对在新质生产力发展中作出突出贡献的人才给予表扬和奖励,为创新型人才

提供晋升渠道和培训机会。

涵养创新型人才培养的良好生态。建立以创新成果的质量、应用价值和影响力为核心的人才评价体系,减少对论文、职称等指标的过度依赖,充分激发创新型人才积极性和创造性。加大对科研基础设施的投入,建设一批高水平的科研平台和实验室,为创新型人才开展科研工作提供良好条件。倡导勇于创新、宽容失败的文化氛围,鼓励创新型人才大胆探索、敢于突破,形成全社会支持创新的良好风气。

弘扬创新文化,宣传杰出人才典型事迹,凝聚社会各界对人才的共识,让人才在干事创业中收获归属感和成就感。积极营造尊重人才、爱护人才、服务人才的浓厚氛围,努力形成支持培养创新型人才的正向舆论,厚植创新人才成长成才的沃土。切实解决好创新型人才安居、教育、医疗等“关键小事”,主动靠前为青年科技人才排忧解难、松绑减负,消除后顾之忧,让创新型人才静心科研,努力产出高水平、原创性、颠覆性成果。

(张伯铭为市高层次人才协会副秘书长、办公室主任;张茜为市京师实验学校一级教师;张鸿凯为盐城工学院讲师;陈佳佳为市图书馆馆员。本文为2025年度市社科基金项目“盐城创新型人才支撑新质生产力发展路径研究”(25skB96)阶段性成果)