

前沿观察

# 培育海洋未来产业 竞逐发展新赛道

刘波 殷凤春

产业发展的切入点和突破口,有选择地超前布局未来信息、未来能源、未来制造、未来健康等前沿领域海洋未来产业。

谋划海洋未来产业发展布局。围绕海洋未来产业数字化、绿色化、链式集群化、服务高端化等发展方向,突破深海探测、海洋生物基因编辑等关键技术,布局深海开发装备、智能船舶与海洋工程、海洋信息与物联网等前沿赛道,遴选一批在海洋未来产业基础设施建设、产业链培育、生态体系构建等方面具有基础和优势的沿海县(市、区),谋划建设一批国家级和省级海洋未来产业先导区。

## 强化科技创新支撑,打造海洋未来产业发展引擎

瞄准海洋未来产业科技发展前沿,以全球视野和战略眼光布局核心技术攻关与产业转化,为海洋未来产业发展提供行动指南。

构建海洋未来产业培育工作站。健全海洋未来产业培育工作机制,组建海洋未来产业战略咨询委员会,立足黄海新区建设,以“蓝色创新港”为载体,对海洋未来产业进行经济预测、产业预测、技术预测和人才预测,研判海洋未来产业发展的重点与方向。

识别海洋未来产业细分领域。依托现有大数据产业园、数字智能产业园等载体资源,充分发挥市大数据集团“平台+生态”作用,根据海洋资源禀赋、产业基础、科研条件等,利用人工智能、先进计算等技术,找准海洋未来

洋未来产业智库联盟,推动龙头企业与上下游企业、科研院所合作,开展联合攻关,构建完善海洋未来产业成果产出体系。

推动前沿科技成果转化落地。实施海洋未来产业重大科技创新工程,鼓励在盐高校院所、重大创新平台等开展基础研究,引导龙头企业牵头开展应用基础研究,打造海洋未来产业“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”全过程创新生态链,建设一批覆盖研究开发、中试验证、产品孵化、场景应用和规模推广等全链条的海洋未来产业先导区。

## 强化应用场景构建,锚定海洋未来产业发展方向

持续深化场景赋能、创新驱动,通过绘制海洋未来产业实景图、培育海洋未来产业主体,打造海洋未来产业聚集区,为海洋未来产业发展奠定坚实基础。

绘制海洋未来产业实景图。依托海上风电基地,发展漂浮式风电、海洋氢能装备制造、深远海碳封存等前沿技术,谋划布局海洋未来能源产业;聚焦海洋生物基因组学、“AI+生物医药”等重点领域,联合中国科学院海洋研究所建立海洋生物基因库,培育海洋未来健康产业;围绕海洋信息感知技术,搭建海洋大数据中心,推动智能养殖、海洋遥感监测等海洋未来信息技术产业化。

培育海洋未来产业主体。依托金风科技、中车电机等链主企

业,吸引漂浮式风电制氢、深海机器人等配套企业集聚;发挥电子信息产业优势,在动力、控制、水下作业、信息系统等领域培育一批海洋骨干企业;搭建海洋产权交易平台,探索海洋碳汇、生物基因专利等新型要素市场化配置,构建“龙头企业引领+中小微企业协同”的海洋产业热带雨林。

打造海洋未来产业聚集区。以黄海新区为核心,打造若干海洋未来产业综合应用场景,建设集总部、研发中心、海洋产业园区、综合型未来产业聚集区、特色型未来产业聚集区、标杆型未来场景示范区在内的海洋产业聚集区,加快形成产业更高端、资源更集聚、规模效应更显著的海洋未来产业集群。

## 强化政策要素保障,汇聚海洋未来产业发展动能

加速构建全方位政策服务体系,促进人才、技术、资本等要素资源向海洋未来产业集聚,为海洋未来产业发展提供有力支撑。

加大政策支持力度。围绕海洋信息、海洋生物、海洋制造、海洋能源等前沿科技领域,出台专项产业发展规划、专项政策和科技路线图,明确海洋未来产业各重点领域的发展目标、重点任务、培育路径、保障措施等;探索实施“标准海”供应和“蓝色通道”审批改革,对深远海开发项目试行“容缺预审+拿地即开工”机制。

培育壮大耐心资本。针对海

洋未来产业孵化培育长周期、高风险、高投入等特征,加快形成海洋未来产业从基础研究、小试中试到产业化不同阶段的差异化资金支持机制;鼓励政府科技创新基金与社会资本联合设立海洋未来产业专项基金,主攻深海装备、海洋药物、绿色氢能等方向;加强创业投资与科创板等市场板块的联动,打造集科技券商、科技贷款、科技担保等于一体的全功能科技投资服务平台。

加强关键人才引育。加强地方政府、科技领军企业、重点高校科研院所协作发展,鼓励组建盐城未来产业技术学院和未来产业研究院,加速培养未来科技创新领军人才;深入实施“黄海明珠人才计划”2.0,加大项目、资金、政策扶持力度,吸引和集聚一批涉海领军人才(团队);建立海洋未来产业紧缺人才信息库,细化人才引育政策,引进一批具有世界影响力的顶尖科技人才,夯实创新发展人才基础。

(刘波为盐城师范学院商学院教授,苏北现代化决策咨询研究基地、中韩(盐城)产业园创新发展研究院、盐城数字经济研究院研究员;殷凤春为盐城师范学院商学院院长,中韩(盐城)产业园创新发展研究院院长、苏北现代化决策咨询研究院执行院长、江苏沿海人才发展研究院执行院长,教授。本文为2025年度市社科基金重大项目“盐城海洋未来产业培育路径与产业链协同机制研究”(25skA293)阶段性成果)

专题 深思

# 构建居家养老模式 完善服务保障体系

王海军 宋春秀 周玲 陈治 倪旭

近年来,我市坚持把养老服务体系作为民生工程的重要内容,聚力创新突破,聚焦养老谋发展,养老服务政策措施逐步完善,财政投入力度逐年加大,养老服务多元供给,服务质量显著提升,老年福利不断提高,老年群体获得感、幸福感、安全感明显增强。如何更好地满足老年人“身边、家边、周边”居家社区养老服务需求,实现老年人对美好生活的向往,需要动员全社会力量,统筹多方资源,大力发展普惠养老服务,加快构建以居家养老为主体的养老服务保障体系。

## 加强顶层设计,完善政策制度体系

强化制度保障。建立健全居家社区养老服务保障体系,为老年人居家养老提供多层次、多样化服务。扎实推进国家、省居家养老服务工作部署,完善养老服务项目清单制度,落实农村养老服务高质量发展措施,大力提高城乡居家社区养老服务覆盖面和受益面。

优化政策环境。引导养老服务主体提供普惠型服务,落实养老服务补贴、辅具租赁、税收减免、人才培养等政策,支持符合条件的养老服务企业或养老服务项目争取财政资金和政策扶持。建立与老年人口增长比例相协调的财政保障机制,确保居家养老服务财政投入的科学性、稳定性和连续性。制定居家养老服务上门服务、家庭养老照护床位等具体标准,进一步完善建设运营政策。

健全体制机制。充分发挥养老服务联席会议作用,推动相关部门加强信息共享与协作,定期分析养老服务发展状况,推进居家社区机构养老服务协调发展。健全居家社区养老机构综合监管机制,建立多层次、多维度的质量评价监督体系,建立行业诚信体系和奖惩机制。

## 扩大有效供给,增强服务保障能力

全面落实保障措施。扩大政府购买服务覆盖面,在保障对象上由兜底型向适度普惠型转变,坚持以政府为主导的普惠型养老主渠道,将经济困难的空巢独居、失能失智、农村留守、计划生育特殊家庭等老年人纳入基本养老服务保障。结合城市老旧小区改造和乡村振兴实施计划,有效整合养老资源,科学合理布局。改扩建提升农村区域性养老服务中心,积极打造城市街道“枢纽式”养老服务综合体,拓展养老服务功能。加快推进老年友好社区建设,对老年人、残疾人较多的老旧小区优先进行电梯、扶手、坡道等公共设施适老化改造。

积极构建服务网络。强化社区养老服务依托功能,完善县乡村三级养老服务网络。推进社区嵌入式养老机构发展,为老年人提供全托、日间照料、上门服务、医疗护理、康复保健、膳食供应、文娱活动、精神慰藉、家庭支持等“一站式”服务,形成城乡一体、标准一致的政府购买居家养老服务模式。强化居家老年人安全监测,为经济困难的独居老年人安装呼叫装置,提供应急呼叫服务,建立家庭、邻里、社区快速响应机制,为居家养老提供安全保障。

持续深化医养康养融合。加快老年医疗机构建设,鼓励社会力量通过举办医养结合机构或采取公建民营、民办公助等方式,为老年人提供医养康养服务。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制,推动签约医疗机构开展巡诊、签约家庭医生上门服务,加快构建以机构为支撑、社区为依托、居家为基础的老年护理服务网络。优化老年医疗资源,支持民办医院、社区卫生院等医疗机构开展居家养老服务。加快推进照护保险制度,加大对护理型养老床位的支持力度,提升老年人长期护理支付能力。

## 完善要素支撑,激发创新发展活力

加强人才队伍培育。健全养老服务从业人员教育培训机制,强化对职业院校养老服务相关专业的设置和专业课程建设的指导,引导各类职业院校建立适应居家社区养老服务需求的人才培养模式,提升养老服务人员职业技能水平,积极推进养老护理人员职业技能等级认定工作,促进养老护理人员技能等级和职业道德同步提升。

推动数字化赋能。加强养老服务信息基础设施建设,建立老年人管理数据库、老年人健康档案数据库,提高数据分析应用能力,不断提升养老服务信息化水平。逐步推进县级智慧养老服务信息平台建设,整合区域内养老服务各方面资源信息,实现信息共享,让养老供需精准有效对接。引进、培育优质服务机构运营居家养老服务线上呼叫智能化平台,开展线下实体站点、助老人员为老年人提供高效的“点单式”养老服务的活动。

促进养老产业发展。探索养老服务产业新模式,支持养老服务品牌化、连锁化发展,引进、培育、发展一批养老服务行业龙头企业。推动养老服务领域供给侧结构性改革,支持企业开发适合老年人消费使用的产品。扩大优质老年用品供给,开展老年人康复辅助器具配置、租赁、回收试点工作,推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具服务(租赁)站点积极探索开展异地养老合作,加大康养品牌宣传力度,扩大我市康养品牌影响力。

(王海军为市人大社会委处长;宋春秀、周玲、陈治均为盐城农业科技职业学院副教授;倪旭为市人大社会委委员。本文为2024年度市社科基金重大项目“盐城推进养老服务体系高质量发展的调研思考”(25SKB105)阶段性成果)

建言献策

# 优化就业环境 加大引才力度

吴惠玲 吉华成 李明亮

习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习中,首次提出了“构建就业友好型发展方式”,要求“使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程”,为走好新时代就业之路指明了方向、擘画了蓝图。近年来,我市出台《关于推进新时代人才强市建设的意见》等文件,将高校毕业生留盐就业纳入重点工作,聚焦青年人才引进,积极搭建留盐平台,优化就业服务,着力推动驻盐高校毕业生高质量就业。

## 切实重视留盐工作,构建适合留盐就业的地方产业结构新生态

以改善城市环境为突破口,坚持问题导向和民生导向,大力补齐社会公共事业这块短板,提高优质社会事业对优秀人才特别是高科技人才的吸引力和辐射力。教育方面,加大对基础教育和高等教育的投入,创新教育理念,引进优质教育资源,提升教育质量,打造教育新高地,为潜在人才提供良好的教育环境;医疗方

面,加强医疗卫生基础设施建设,提高医疗服务水平,让毕业生享受优质的医疗服务;文化服务方面,建设更多文化场馆、体育设施和休闲娱乐场所,丰富城市文化生活。通过这些举措,持续提升城市功能品质,打造宜居宜业幸福盐城,用心擦亮盐城城市名片,积极吸引和留住优秀人才,推动城市经济社会持续健康发展。

## 完善引才留才政策,扩大驻盐高职院校学生留盐就业普惠面

及时完善优化相关政策,鼓励更多毕业生选择留在盐城,共同推动地方经济社会发展。补贴政策方面,进一步提高生活补贴、租房补贴和购房补贴的额度,延长补贴期限,加大人才公寓供给力度,提高政策吸引力;人才落户方面,简化落户手续,放宽落户条件,为毕业生提供便捷的落户服务;职业方面,建立人才职业跟踪服务机制,为毕业生提供职业培训、晋升机会和职业发

展规划指导,帮助他们实现更好的职业发展。同时,加强政策宣传,多渠道向驻盐高职院校学生宣传引才留才政策,提高政策知晓度,吸引集聚更多高校毕业生来盐留盐就业。

## 坚持“政校行企”共建,提升驻盐高职院校学生留盐就业幸福感

以支柱产业升级为导向,构建“政校行企”四方合作的“产学研创”平台。政府相关部门应发挥主导作用,制定相关政策,引导高校、企业和行业积极参与合作。高校要紧密围绕盐城产业发展需求,调整专业设置,优化人才培养模式,提高人才培养质量。企业要深度参与人才培养过程,为学生提供实习实训岗位和实践指导,同时与高校开展科研合作,促进科技成果转化。行业协会要发挥桥梁纽带作用,加强行业自律,提供行业信息和技术标准,推动行业整体发展。打通政府、高校、企业及行业间的信息壁垒,实

现资源共享和优势互补,共同推动地方产业发展与创新,加快地方支柱产业升级与发展,吸引更多高校毕业生留盐工作,为地方经济社会发展注入新活力。

## 推动驻盐高校毕业生留盐工作是一项系统工程,需要政府、高校、企业和社会各界共同努力

只有通过精准的政策引导、紧密的校企合作及提高社会认知度等多方面协同发力,才能真正实现毕业生人才的引回和留用,为经济社会发展注入源源不断的动力。

(吴惠玲为盐城工业职业技术学院汽车与交通学院党总支书记、副院长;吉华成为盐城工业职业技术学院设置、李明亮为盐城工业职业技术学院汽车与交通学院党总支书记、副院长,副教授。本文为2025年度市社科基金项目“驻盐高职院校学生留盐就业意愿和影响因素分析”(25skB154)阶段性成果)

# “四维联动”筑牢思政教育基石

陈远跃 毛菁

镇红色上网》等10部校本教材,并植入二维码链接VR展馆,动态再现“鲁艺突围”等历史场景。

课程创新维度,分层实施五维育人工程。依托“红色基因传承课程”,在大唐村村史馆开展沉浸式党史教学,筑牢青少年理想信念根基;聚焦“科技报国实践课程”,组织北斗导航飞机操作实训,培育科技创新精神;深化“生态文明体验课程”,开展串场河湿地生态监测项目,厚植绿色发展理念;打造“工匠精神淬炼课程”,传承非遗草帽制作技艺,涵养文化自信;创新“社会责任践行课程”,联合上冈巡警中队实施“警童同行”安全实训,强化公民责任意识。

教学革命维度,三阶进阶式教学模式。情境浸润阶段,运用VR技术重现“鲁艺突围”历史场景,通过GIS动态地图,呈现革命事件时空脉络;深度学习阶段,在烈士陵园现场解析《火种》史料,组织“假如我在1941年”主题思辨活动;知行转化阶段,组建“红领巾宣讲团”服务游客超2.3万人次,孵化红色文创产

品12类。

协同保障维度,多元主体长效联动。在师资方面进行融合,组建“五老宣讲团+骨干教师+行业导师”团队,设立红色教育名师工作室;在机制上进行创新,建立五方联席会议制度,创设“红色素养学分”纳入综合评价;在资金方面提供保障,创新“政府划拨+项目筹资+社会赞助”模式,年均筹措资金超10万元。

## 创新突破:破解社区教育单打独斗困局

破解形式僵化难题。通过场景化教学替代单向灌输,如在大唐村开展“地下联络站”角色扮演活动,让学员破解历史密码;于大地禾农科技园操作无人农机撰写科技报告,实现课程到课率98%、满意度95%。

突破资源碎片瓶颈。构建县域东翼基地集群,开发红色基因传承、科技创新实践等8大主题课程包,形成“游前研学—游中体验—游后转化”闭环。贯通学用脱节梗阻。创立“红色创客”实践机制,孵化智能

导览系统、鲁艺文创产品等5类市场化成果,实现教育价值与经济收益双赢。

激活持续发展动能。通过关工委、社区中心、企业三方协同,获评省级荣誉7项,其中“七彩夏日·童享阳光”项目被团省委列为全省示范案例。

## 育人成效:红色种子开花结果

能力素养多维提升。学员在省级创新大赛获奖32项,设计鲁艺主题文创被烈士纪念馆永久收藏;“红领巾宣讲队”年均服务者2.3万人次,实现从受教者到传播者的转变。

品牌影响持续深化。上冈镇社区教育中心获评省优秀爱心暑托班;《行走的思政课——让教育有“知”有“味”》入选盐城市德育典型案例。

理论模型凝练升华。创新构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为1条主线,搭建革命精神传承、科技创新实践等N个育人平台,创设VR历史课堂、非遗工坊、科研项目等X类实践载体

的“1+N+X”思政教育模型。

## 时代启示:社区思政教育的实践智慧

建湖实践揭示了三大育人规律:红色资源活化,让革命文物开口说话,让历史事件可感可触,消除时空隔阂;价值引领具象化,将“爱国奉献”转化为文创设计、科技攻关等具体行动,实现知行合一;协同机制制度化,以政府为主导、多元资金为保障、专业团队运营,确保可持续发展。

建湖计划联动新四军纪念馆、周恩来纪念馆构建红色精神走廊,推动“行走的思政课”从区域实践走向全省范式。当青少年在革命遗址触摸历史温度,在创新工坊感知时代脉动,教育便超越了知识传递,成为生命与精神的共鸣。

(陈远跃为建湖县委宣传部教科科长;毛菁为建湖县上冈镇社区教育中心主任、市社区教育“名师工作室”(大思政教育)负责人。本文为2024年度市社科基金社区教育特色品牌建设项目阶段性成果)

## 四维融合:激发育人新动能

资源整合维度,构建全域红色育人版图。在空间上进行贯通,规划“红色寻迹线”(串联华中鲁艺烈士陵园、大唐村村史馆)、“科创启智线”(对接上冈产业园)、“生态农耕线”(延伸大地禾农产业园),形成三位一体实践网络。开展时空对话,开发《百年古