

前沿观察

筑巢引凤聚英才 创新驱动谋发展

刘春朋

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,城市高质量发展是推动中国式现代化的重要引擎。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任,加快建设更多世界一流企业”,突出了创新驱动和人才引领的核心地位,为城市高质量发展指明了方向。站在新起点,我市应通过构建优质的制度环境、开放的政策体系和高效的创新生态,吸引并激发人才活力,为高质量发展注入持久动力,推动经济社会实现跨越式发展。

筑巢引凤,构建人才集聚的制度高地

人才是城市发展的核心资源、创新驱动的关键动能。在全球竞争日益加剧背景下,我市要实现高质量发展,须以制度创新为突破口,打造吸引人才的“强磁场”,构建支持人才发展的“生态圈”。筑巢引凤不仅意味着提供物理空间,更需以政策、环境和文化为依托,为人才搭建施展才华的广阔舞台。

优化人才引进政策,完善制度环境。高质量发展离不开高素质人才的支撑。我市应持续深化人才发展体制机制改革,制定灵活的人才引进政策,畅通海内外高端人才引进渠道。通过建立精准的人才需求目录、优化评价体系和完善激励机制,吸引各领域顶尖人才汇聚我市。同时,健全知识产权保护制度,营造公平竞争的市场环境,为创新人才提供坚实的制度保障。

搭建多元发展平台,激发人才活力。我市应以开放包容的姿态,建设多样化的创新平台,为人才提供施展才华的空间。科研院所、高新技术企业、产业园区及孵化基地等都是人才创新创业的沃土,可通过构建产学研协同创新机制,推动驻盐高校、科研机构与企业加强深度合作,加速科研成果向现实生产力转化。积极搭建国际化创新交流平台,吸引全球高端人才参与技术研发与产业合作,推动跨区域、跨领域的知识流动与技术碰撞。

营造宜居宜业环境,增强人才归属感。吸引人才是第一步,留住人才更为关键。应通过提供高品质的生活环境和完善的公共服务体系,增强人才获得感与幸福感。优化住房保障、完善教育医疗资源配置、提升文化休闲设施及城市治理水平,均应围绕人才需求精准施策。同时,还要弘扬尊重知识、尊重人才的文化氛围,构建开放包容的社会环境,使各类人才在我市找到归属感,愿意扎根发展。

创新驱动,激发高质量发展的内生动力

创新是引领发展的第一动力,是实现高质量发展的核心所在。在新一轮科技革命与产业变革加速演进背景下,我市应将创新驱动作为核心战略,加快构建现代化产业体系,推动经济发展从要素驱动向创新驱动转型。

强化科技创新,夯实发展根基。科技创新是高质量发展的核心支撑。我市应加大对基础研究和前沿技术的投入,聚焦人工智能、量子科技、生物医药、新能源等战略性新兴产业,突破关键核心技术。完善科技成果转化机制,打通从实验室到市场的“最后一公里”,推动创新链与产业链深度融合。通过建设高水平科研机构和创新中心,吸引全球顶尖科研团队,打造具有国际影响力的科技创新高地。

推动产业升级,培育新质生产力。高质量发展要求产业体系向高端化、智能化、绿色化转型。我市应以创新为引领,加快传统产业的数字化、智能化改造,提升产业链韧性和竞争力。大力发展高端制造业和现代服务业,培育壮大战略性新兴产业及未来产业,形成多元化、现代化的产业格局。通过构建产业创新生态,激励企业加大研发投入,加快技术迭代与产品创新,培育具有全球竞争力的产业集群。

深化体制机制改革,释放创新活力。创新驱动需以良好制度环境为保障。我市应持续深化科技体制改革,优化资源配置方式,破除制约创新的体制机制障碍;完善创新激励机制,促进企业、高校、科研机构等多主体协同创新,形成全社会共同参与的创新格局;健全风险投资和金融支持体系,为初创企业和创新项目提供充足资金支持,降低创新创业的风险成本。

协同共进,构建产才融合的创新生态

城市高质量发展不仅是人才集聚与创新驱动的简单叠加,更是二者深度融合、协同共进的系统工程。产才融合是构建创新生态的关键路径,可有效激发高质量发展的内生动力,形成人才与产业相互促进的良性循环。

以产业需求牵引人才集聚。产业发展是吸引人才的核心动力。我市应围绕主导产业和战略性新兴产业,精准制定人才引进计划,吸引与产业需求高度匹配的高端人才和专业团队。通过建设产业创新联盟和专业化服务平台,促进人才与产业精准对接,提升人才对产业发展的贡献度。鼓励企业与驻盐高校、科研机构共建联合实验室和人才培养基地,推动产学研一体化,培养适应产业需求的复合型人才。

以人才优势赋能产业升级。人才是产业升级的智力支撑,要充分发挥高端人才的引领作用,鼓励其参与关键技术攻关和重大项目研发,推动产业向高附加值方向迈进。通过设立人才专项基金、提供创业扶持政策,支持领军人才创办科技型企业,孵化具有核心竞争力的创新项目。完善人才流动机制,畅通人才在企业、高校、科研机构间的双向流动渠道,最大限度释放创新潜能。

以创新生态促进产才共荣。产才融合需以创新生态为依托。我市要以开放胸怀,建设具有全球吸引力的创新生态系统,吸引国内外优质资源汇聚。通过打造国际化创新合作平台,促进技术、资本、人才等要素高效流动,形成多主体协同、多要素联动的创新格局。注重培育创新文化,倡导敢为人先、宽容失败的创业精神,为产才融合营造良好社会氛围。

胸怀全局,以开放视野融入全球化发展

习近平总书记指出,有多大的视野,就有多大的胸怀。在推动中国式现代化进程中,我市高质量发展需融入全球创新网络,以开放姿态参与国际竞争与合作。筑巢引凤、创新驱动,既要立足国内,也需放眼世界,打造具有全球影响力的创新高地。

深化国际合作,融入全球创新网络。主动对接国际创新资源,积极参与全球科技合作与产业分工。通过与国际领先企业、高校、科研机构开展联合研发、技术转移等合作,引进前沿技术和管理经验。鼓励本地企业“走出去”,参与国际市场竞争,提升全球资源配置能力。搭建国际化创新交流平台,吸引海外高端人才和创新团队来盐发展,推动我市成为全球创新网络的重要节点。

提升城市品牌,增强全球影响力。高质量发展需以国际化品牌为支撑。通过举办国际性展会、论坛等活动,展示全市创新成果与产业优势,提升国际知名度。支持企业打造具有全球影响力的品牌,推动产品、技术和服务走向国际市场。通过塑造绿色、智能、开放的城市形象,吸引全球资本、人才和技术汇聚,提高我市在全球价值链中的地位。

防范国际风险,增强发展韧性。在逆全球化趋势下,我市发展面临复杂外部环境,应完善风险防控机制,提升企业应对国际市场风险的能力;健全海外投资保护体系、完善跨境金融服务,为企业“走出去”提供保障;注重培育本土创新能力,减少对外部技术的依赖,增强产业发展自主性和安全性。

(作者为盐城师范学院马克思主义学院讲师、省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心盐城师范学院理论基地研究员,博士。本文为2025年度市社科基金项目“盐城市人才队伍支撑能力提升策略研究”(25skB327)阶段性成果)

专题深思

科学规划充电设施建设 推动新能源汽车快速发展

魏春

习近平总书记强调,“要适应能源转型需要,进一步建设好新能源基础设施网络,推进电网基础设施智能化改造和智能微电网建设,提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。加快构建充电基础设施网络体系,支撑新能源汽车快速发展”。新能源汽车充电设施规划是一场关乎城市绿色转型、引领未来发展的攻坚战,是城市绿色发展的关键支撑。近年来,我市积极响应国家新能源汽车发展战略,出台《盐城市新能源汽车充(换)电设施建设运营管理办法》等政策举措,持续推进充电设施建设与城市更新、乡村全面振兴等深度融合。但对标先进城市、审视自身现状,我市充电设施布局不均衡、老旧小区充电难、充电设施利用率有待提高等问题仍需着力解决。当前,新能源汽车产业蓬勃发展,唯有将新能源汽车充电设施规划建设作为“先手棋”,才能不断激发城市绿色发展新活力、拓展城市可持续发展新空间。

精准布局,以规划之“精”绘就设施之“网”

新能源汽车充电设施规划建设,必须立足城市发展全局,着眼市民出行需求。坚持注重“均衡、便捷、智能、高效”四个关键词,为充电设施建设提供科学指引。

均衡布局,让“全覆盖”取代“空白点”。针对城乡之间、区域之间充电设施分布不均问题,依据城市总体规划、土地利用规划和交通发展规划,制定科学合理的充电设施布局规划。在城市核心区,结合商业中心、写字楼、医院、学校等人员密集场所,加密建设公共快充站,实现“5分钟充电圈”;在城乡接合部和农村地区,依托乡镇政府驻地、集贸市场、乡村旅游景点等,合理布局充电设施,逐步消除充电“空白点”。同时,加强与电网企业沟通协调,提前做好电力设施配套建设,确保充电设施“建得成、用得上”。

便捷服务,让“易操作”成为“新常态”。聚焦充电过程的痛点、难点,优化充电设施建设标准和运营服务。推广应用智能化充电设施,实现充电桩在线查询、预约充电、移动支付等功能,让新能源汽车充电像使用共享单车一样便捷。加强充电设施标识引导,在高速公路服务区、城市主干道等显著位置设置充电设施指示牌,方便市民快速找到充电地点。此外,鼓励充电设施运营企业开展增值服务,如提供休息区、便利店等配套设施,提升市民充电体验。

智能管理,让“大数据”赋能“优运营”。借助物联网、大数据、云计算等现代信息技术,构建充电设施智能管理平台,实现对充电设施实时监控、故障预警、远程控制等,提高充电设施的运营效率和安全性。通过数据分析,精准掌握市民充电需求和充电设施使用情况,为充电设施的规划建设、运营调度提供决策依据。同时,推动充电设施与新能源汽车、智能电网互联互通,实现能源优化配置和高效利用。

高效建设,让“加速度”保障“快落地”。建立新能源汽车充电设施绿色通道,简化审批流程,提高审批效率。加强部门间的协同配合,形成工作合力,确保充电设施建设项目早开工、早建成、早投用。鼓励社会资本参与充电设施建设运营,通过特许经营、PPP等模式,引入市场竞争机制,提高充电设施建设运营的质量和效益。

破解难题,以创新之“力”破除建设之“障”

新能源汽车充电设施规划建设过程中,面临诸多困难和挑战,必须以创新思维、创新举措,破除建设障碍,推动充电设施建设高质量发展。

破解老旧小区充电难。由于老旧小区空间有限、电力容量不足等,充电设施建设难度较大。针对这一问题,应积极推广“统建统营”模式,由专业充电设施运营企业统一规划、统一建设、统一运营老旧小区充电设施,解决居民充电难题;结合老旧小区

区改造,合理规划充电设施建设用地,对小区电力设施进行增容改造,为充电设施建设创造条件。

提高充电设施利用率。部分公共充电设施利用率不高,造成资源浪费。为提高充电设施利用率,应加强充电设施运营企业的监管,引导企业合理布局充电设施,优化充电价格机制,提高充电设施使用效率。同时,推动充电设施共享共用,鼓励机关企事业单位、商场、酒店等公共场域的充电设施向社会开放,实现资源共享。

保障充电设施安全运行。充电设施的安全运行关系人民群众的生命财产安全,必须加强充电设施的安全监管,建立健全充电设施安全管理制度和标准规范。加强对充电设施运营企业的安全培训,提高企业安全管理水平。定期对充电设施进行安全检查和维修,及时发现和消除安全隐患,确保充电设施安全可靠运行。

强化保障,以担当之“责”凝聚建设之“力”

新能源汽车充电设施规划建设是一项系统工程,需要政府、企业、社会各方共同努力,形成强大合力。

政府主导,加强统筹协调。政府应发挥主导作用,加强对新能源汽车充电设施规划建设的统筹协调。成立专门的领导机构,明确各部门职责分工,建立健全工作协调机制。加大对充电设施建设的政策支持力度,在土地供应、财政补贴、税收优惠等方面给予倾斜。加强对充电设施建设运营的监管,规范市场秩序,保障消费者合法权益。

企业主体,积极投身建设。充电设施运营企业是充电设施建设的主体,要积极履行社会责任,加大投入力度,加快充电设施建设步伐。加强技术创新,提高充电设施性能和质量。优化运营管理,提高服务水平,为市民提供优质、便捷的充电服务。同时,企业之间要加强合作,实现资源共享、优势互补,共同推动充电设施行业发展。

社会参与,营造良好氛围。充分发挥社会各界的力量,共同参与新能源汽车充电设施规划建设。加强宣传引导,提高市民对新能源汽车和充电设施的认识和接受度。鼓励市民积极参与充电设施建设运营的监督,提出意见和建议。支持行业协会、科研机构等开展充电设施技术研究和标准制定,为充电设施建设提供技术支撑。

新能源汽车充电设施规划建设,“建”无止境。站在新起点,各地各部门应始终把新能源汽车充电设施规划建设作为推动城市绿色发展的关键举措,紧抓不放、久久为功,让完善的充电设施网络成为美丽盐城建设的坚实保障、鲜明特色、亮丽名片,为盐城实现高质量发展、建设绿色宜居之城注入源源不断的绿色动力。

(作者单位:盐城工业职业技术学院。本文为2025年度市社科基金项目“新能源汽车充电设施规划助力美丽盐城建设研究”(25skA120)研究成果)

蓝青洞见

构建康养产业新格局 拓展服务消费新空间

孙威

2024年12月,习近平总书记中央经济工作会议上指出,要大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求。今年《政府工作报告》提出,释放多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级。当前,国内消费成为国民经济发展的战略支点。《中国康养产业消费趋势报告(2025)》显示,中国康养产业正迎来政策红利与市场需求的“双爆发期”,年均增长率约9%,2025年市场规模预计达10万亿元,康养消费将成为拉动经济发展的重要引擎。我市作为长三角中心城市,将健康产业列为重点发展的战略性新兴产业,加快推动康养产业特色化发展,构建“全域、全时、全龄、全民”产业格局,不断拓展康养服务消费新空间。

发挥资源生态优势,构建全域康养产业新空间。我市空气质量优良,PM_{2.5}浓度常年低于8微克/立方米,空气优良天数比例为87.8%。黄海森林生态旅游度假区被誉为“天然氧吧”,负氧离子含量平均达到5200个/立方厘米。盐城黄海湿地是我国第一处滨海湿地类世界自

然遗产,是丹顶鹤全球最大的越冬地、麋鹿最大的基因库,为数以百万计的迁徙候鸟提供停歇地、越冬地和繁殖地。我市凭借湿地的丰富水资源与独特的土壤条件,发展湿地农业和渔业,天然无污染的生长环境孕育了优质绿色“农”“渔”产品。水街以“市集、演艺、文化、海鲜”为核心,成为国家4A级文化旅游休闲街区。大丰荷兰花海以“田园、河网、建筑、风车、花海”为设计元素,有着“中国郁金香第一花海”美誉,打造具有荷兰风情的旅游休闲花园。我市凭借得天独厚的生态资源,积极打造康养产业特色化优势,形成康养产业全链条、全域化发展新空间。

推进新质生产力赋能,构建全市康养产业新图景。新质生产力赋能康养产业,指在康养产业中将大数据、人工智能、物联网等应用到康养产品和服务中,提供定制化方案、专业化医疗服务、全程贴心康复服务,使康养消费者在整个过程中感受到舒适和关怀。如在智慧养老方面,在“我的盐城”平台中推出“延年益寿幸福养老”模块,包括政策文件、设施地图、居家养老、适老化改造和幸福颐养超市等服务,形成系统的养老智能化服务,为老年康养提供全时不间断服务。随着人工智能的发展,我市积极探索人工智能在康养

产业的深度应用,加快大语言模型赋能医疗、养老、文旅等康养产业步伐,积极构建包容开放的人工智能发展环境,以推进绿色低碳发展示范区建设为契机,通过产业链招商模式,打造生命健康、智慧康养等多功能平台,构建全市康养产业新图景。

紧扣不同人群需求,构建全龄康养产业新机制。全龄康养可以满足不同年龄人群的多方面需求,形成一种覆盖全龄段、全生命周期的康养休闲模式。《中国健康养生大数据报告》指出,18岁至35岁群体占据健康养生群体的八成,颠覆了以往认知健康养生主要是中老年人群的固有思维。根据《中国健康养生大数据报告》分析,不同年龄层对康养消费有不同的需求,28岁以下人群主要以运动养生、亲近自然、个人成长等模式为主,29岁至44岁人群主要以休闲养生、户外养生、自驾游等模式为主,45岁至59岁人群主要以养生、调养、治未病等模式为主,60岁以上人群主要以医疗养生、护理照料、养老服务模式为主。为此,我市康养产业发展要坚持全龄服务,紧扣儿童、青年、中年、老年人群的个性化、差异化、多样化康养需求,创新推出“寓学于乐”“旅居游憩”“医养结合”“养身”等产品,积极发展

覆盖各龄人群、全生命周期的康养产业,构建全龄康养产业新机制。

倡导共建共享理念,构建全民康养产业新模式。发展康养产业要倡导共建共享理念,构建全民共建共享的康养产业生态圈。全民共建指政府、市场、社会等主体共同参与康养产业建设。政府主导,优化顶层设计,强化康养产业发展的组织领导,坚持高位推进与部门协同,形成工作合力;完善规划体系,加强相关部门专项规划和政策衔接协同。壮大经营主体,加大康养产业领军企业的培育扶持力度,开展品牌培育提升行动,打造全国高端康养品牌、生态康养品牌,实施康养产业中小微企业成长计划,推进银发经济产业园区建设。社会组织助力,相关行业协会等社会组织应落实康养职业培训与人才输送工作,引进和扶持康养服务资质培训项目,提升从业人员职业素养和专业技能,为产业发展提供坚实的康养人才基础。全民共享要求康养产业发展要坚持以人民为中心的发展思想,满足不同群体的康养消费需求,构建人人共享、人人乐养的康养产业新模式。

(作者为盐城地域文化与社会治理研究院研究员。本文为2025年度市社科基金项目“有效供给视域下盐城康养产业特色化发展路径研究”(25skA287)阶段性成果)

