

贯彻落实市委八届十次全会精神

高质量建设绿色低碳发展示范区 为全国全省发展大局多作贡献

严安

市委八届十次全会强调,全市上下牢记嘱托、感恩奋进,坚定扛好勇挑大梁政治责任,为全国全省发展大局多作贡献。作为全国首批碳达峰试点城市和省委、省政府重点支持建设的绿色低碳发展示范区,我市有条件、有能力在多方面积极展现担当作为,为全国全省发展大局作出更多盐城贡献。

不断深化改革,在制度集成创新上走在前、作示范

习近平总书记对江苏提出“勇争先”的要求,这种“争先”不是简单追求速度位次,而是要在制度创新的深度、改革成果的厚度上率先突破。今年我市对照中央和省委改革部署,结合盐城实际,提出210项改革任务,其中标志性改革9项,牵引性改革13项,探索性改革8项。

以绿色低碳发展体制机制为代表的标志性改革,是我市有基础有优势有特色的改革事项,更要突出首创新性,着力打造更稳定更具辨识度改革成果。绿色低碳发展方面,可进一步创新和完善盐城黄海湿地世界自然遗产保护管理体制;积极探索“生态+农业”“金融+生态”等创新试点,加快推进蓝色碳汇生态功能区建设,健全多元化的生态产品价值机制;积极探索能耗双控向碳排放双控转变工作机制,加快形成减污降碳激励约束机制。通过重点领域和关键环节的攻坚突破,带动改革整体推进、全面见效。

坚持创新驱动,在推动融合发展上走在前、作示范

优化科技供给,积蓄创新“策源力”。高标准建设盐城绿色低碳科创园,优化“一核多驱”创新格局,积极支持金风科技全力打造全国领先的风电技术创新中心、江苏沿海可再生能

技术创新中心争创国家技术创新中心,着力提升各类开发园区创新资源集聚度,积极实施前沿技术“攻坚行动”。围绕“5+2”战略性新兴产业和“3+X”未来产业,在绿色低碳、海洋经济、人工智能等领域,加快实施一批前沿技术研发,努力产出更多原创性成果。

放大集群优势,夯实产业“硬基础”。传统产业是基本盘,要通过创新焕发活力;新兴产业是主引擎,要通过创新壮大规模;未来产业是崭新赛道,要通过创新抢占先机,争创未来产业先导区。

强化数智赋能,激活融合发展“新动能”。围绕国家数字化绿色化协同转型发展综合试点城市建设,以数字技术为抓手,推动新一代信息技术与绿色低碳产业有机融合,积极探索“未来场景+试点示范+推广应用”的全周期场景设计机制,以场景融合推动数字技术和绿色技术双向融合发展。

筑牢生态基底,在环境质量提升上走在前、作示范

聚焦突出问题,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚持精准治污、科学治污、依法治污,坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”底线。高度重视生态环境领域面临的新情况、新问题,着力解决老百姓“房前屋后”的生态环境问题,确保生态环境质量始终走在省前列。

加强生态修复,扎实推进生物多样性保护。秉持基于自然的解决方案(Nbs)理念,完善湿地保护管理体系,深入实施生物多样性保护行动计划,高质量推进条子泥、大纵湖、九龙口湿地“生态岛”试验区建设,着力打造江苏沿海生态修复与多样性保护的典范区域。

创塑美丽标识,进一步擦亮美丽生态名片。立足湿地、森林、海洋等自然禀赋优势,持续擦亮“世界自然遗产”“国际湿地城市”金字招牌,壮大“全景世遗、全链布局、全域康养”生态产业,为全球生态治理和美丽中国建

设提供更多新路径。

勇于先行先试,在零碳园区建设上走在前、作示范

发挥独特优势,坚持“创牌、创特、创新”,以先行者的姿态,树立零碳园区建设的标杆。

在供给端推动能源清洁化,扩大“绿电直连”覆盖范围,紧扣“发得多”扩大“绿电电源”,紧扣“送得出”打造“绿电廊道”,紧扣“用得稳”推动“绿电存储”;在生产端推动产业绿色化,做强实体经济,打造绿色产业基地,突出全链低碳,构建绿色制造体系,加快智能升级,创塑绿色转型示范;在应用端推动设施低碳化,持续拓展“绿电+”应用路径,大力推广绿色交通、绿色建筑、绿色生活,构建新型零碳生态圈;在功能端推动管理智慧化,构建以数据库、监控网、调度端为核心的低碳智慧管理体系;在服务端推动认证国际化,邀请权威碳足迹认证机构系统指导,深度链接国际通行标准,探索制定适应国际规则的碳足迹认证和零碳园区建设标准体系,率先探索可参照、可复制、可执行的全国性标准体系。

发挥资源优势,在绿色能源保供上走在前、作示范

坚持“风光火气氢”一体化布局、“源网荷储用”一体化发展,进一步擦亮绿色能源名片。

坚持系统规划,统筹布局全市“一盘棋”。统筹风电和光伏产业链的发展布局,构建特色鲜明、优势互补、共生共赢的产业空间协作体系。推进强链补链,夯实风电光伏“基本盘”。针对风电和光伏产业链的重点及薄弱环节,扎实推进强链补链工作,进一步放大得天独厚的“风光”特色产业优势。

布局未来产业,竞逐储能氢能“新蓝海”。加强储能产业顶层设计,有序规划建设高水平的储能园区,积极吸引、培育一批科创型储能企业;利用独特“风光”资源优势,开展“风光氢”“风

光氢”示范,形成完善的“绿电—绿氢—绿氨”全产业链,着力打造长三角示范绿氢基地。

强化创新引领,拓展多元应用“大舞台”。策应“531”海洋产业发展体系建设,积极开展“海上风光渔、海上风光氢、海上能源岛”等综合应用示范;加快推进农光互补、渔光互补、风光互补综合项目示范应用建设,不断拓展光伏应用场景。

完善协作机制,扩大交流合作“朋友圈”。发挥长三角新能源产业专业委员会等平台载体作用,开展跨区域共建共享、创新合作,凝聚新能源产业发展强大合力,为长三角区域一体化发展助力赋能。

统筹城乡建设,在宜居家园建设上走在前、作示范

更高颜值塑优城市环境。持续推进城市绿色创建,打造城市生态绿圈,提升宜居城市环境质量。进一步完善公共基础设施布局,着力营造多元体验的生活场景,诗意栖居的生态场景、专业高效的服务场景,使城市更具美感和魅力。

更高质量建设宜居宜业和美乡村。充分发挥农耕、生态、文化等资源禀赋优势,突出“水”元素、“绿”基因和“农”文化,加快打造一批代表盐城特色、体现江苏水平、在国内具有示范效应的特色田园乡村示范区,精彩纷呈既有现代美感、又有历史文化底蕴,具有鲜明盐阜地域风格的特色田园乡村现实模样,把盐阜乡村大地打造成人人向往的秀美画廊和宜居胜地。

更大力度倡导绿色低碳生活理念。完善绿色低碳发展公众参与机制,健全环保志愿服务体系。鼓励和支持企业开展绿色产品认证,不断扩大绿色产品供给规模。深入实施节能减碳全民行动,常态化开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色商场、绿色建筑等创建,引导公众积极践行绿色低碳的健康生活理念。

(作者为市委党校市情研究室主任、教授)

坚持不懈促进共同富裕

徐贵耀

习近平总书记指出,共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时,指明了“经济大省要挑大梁”的“四个着力点”,其中之一就是在促进全体人民共同富裕上作示范”。从“强富美高”总目标中的“百姓富”,到“在促进全体人民共同富裕上作示范”,都充分体现了习近平总书记对江苏人民的深切关怀,明确了工作的使命所系、职责所在。市委八届十次全会提出,坚持不懈促进共同富裕,努力实现民生事业和民生质感同步提升。我们必须把推进共同富裕作为根本要求,千方百计增加群众收入,持之以恒保障改善民生,一着不让提升公共服务水平,不断增强群众获得感幸福感,努力在促进全体人民共同富裕上为全省勇挑大梁作出盐城贡献。

着力“做大蛋糕”,夯实共同富裕支撑

推进共同富裕,我市最大的差距是发展的差距、最大的不足是经济总量的不足、最大的制约是发展不充分的问题。必须坚定不移做大总量、做强增量、做优质量,奋力推动全市经济社会高质量发展,为共同富裕奠定坚实的物质基础。

聚焦先进制造业,让总量更大。统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。深耕“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链,加快实施“智改数转网联”“人工智能+”行动,持续抓好股改上市、专精特新、高企培育“企业发展三件事”;大力发展电子信息、新能源产业,包括机械制造、食品加工等传统行业,注重产业对群众就业增收的带动作用,促进就业态势不断向好。

发展新质生产力,让质态更优。持续锚定勇当发展新质生产力重要阵地“破路先锋”的定位,因地制宜找准切入点,积极主动下好先手棋。我市新能源产业有独特优势,有产业规模、有完备链条、有龙头企业、有先进技术,要以入选全国首批碳达峰试点城市和省委、省政府支持绿色低碳发展示范区建设为契机,积极推动“风光火气氢”一体化布局、“源网荷储用”一体化发展,打造千亿元级新能源产业集群。海洋是高质量发展的战略要地,必须坚定不移向海图强,落实海洋经济高质量发展三年行动计划,实施基础设施能级提升、科技创新赋能等五大行动,重点培育海洋新能源、海工装备等九大海洋产业。积极彰显“世遗”优势,大力发展“旅游+”“生态产业”,不断提升服务业总量,让老百姓在家门口端上“生态碗”、吃上“旅游饭”。

完善分配机制,让“蛋糕”分得更公平更合理

共同富裕不仅要“做大蛋糕”,更要“分好蛋糕”。应深化收入分配制度改革,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度体系。

提高低收入群体收入水平。通过职业技能培训、创业扶持政策等,提升劳动者技能与收入能力;完善最低工资标准与工资集体协商制度,保障劳动者权益。千方百计稳就业,多措并举促增收,在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事,让民生“暖”的感受更浓。

扩大中等收入群体规模。支持高校毕业生、技术工人、新型职业农民等重点群体增收,通过税收调节、社会保障等措施缩小收入差距。鼓励先富带后富,引导企业和社会力量参与公益慈善事业,推动第三次分配发展,形成“人人参与、人人尽力、人人享有”的良好局面。

强化民生保障,提升公共服务均等化水平

民生是共同富裕的“温度计”,公共服务是一种“隐性财富”。坚持把公共服务作为富民的重要内容,聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题,持续加大投入,既尽力而为、又量力而行,一件事接着办、一件事接着一件事办,构建覆盖全民、贯穿全生命周期的公共服务体系,让美好生活有感可触可及。

筑牢社会保障底线。完善养老、医保、低保等社会保障制度,推进城乡社会保障一体化,确保困难群众“应保尽保”。

提升健康服务水平,深化医药卫生体制改革,推进优质医疗资源下沉,完善基层医疗卫生服务体系,加强公共卫生应急能力建设,守护群众健康安全。

优化教育资源供给。推进义务教育优质均衡发展,扩大普惠性学前教育覆盖面,提升职业教育与产业需求的契合度,让每个孩子都有公平受教育的机会。

完善住房保障体系,加大保障性租赁住房供给,解决新市民、青年人等群体住房困难,让“安居梦”走进现实。

优化文化产品和服务供给,实施文艺精品工程,深化城乡精神文明建设,切实做以文化人,以文兴业这篇大文章,大力弘扬革命精神,传承好千年盐城文化根脉,让文化“兴”的活力更强,切实统筹好“富口袋”和“富脑袋”的关系。

推动城乡融合,构建区域协调发展新格局

习近平总书记指出,要加强耕地保护和建设,扛牢粮食安全责任,延伸现代农业产业链条,以城乡融合发展带动乡村全面振兴,促进城乡共同富裕。促进共同富裕离不开城乡区域协调发展,要以全面实施乡村振兴战略为抓手,持续推进“小田变大田”、健全农村土地流转价格形成机制等改革举措,推动城乡要素自由流动、公共资源均衡配置。

深化城乡融合发展机制,推进农村土地制度改革,激活农村资源要素;完善城乡基础设施一体化建设,缩小城乡基础设施差距。

推动乡村全面振兴走深走实,培育特色产业,发展乡村旅游、农村电商等新业态,促进农民增收;加强农村人居环境整治,建设生态宜居美丽乡村。

深化改革开放,激发共同富裕内生动力

改革是破解发展难题的关键。要以更大力度推进改革开放,为共同富裕注入新动能。

深化重点领域改革。推进要素市场化配置改革,破除制约高质量发展的体制机制障碍;深化“放管服”改革,优化营商环境,激发经营主体活力。

拓展开放合作空间。深度融入长三角一体化发展,加强区域产业协作与人才交流;抢抓“一带一路”机遇,扩大对外开放,提升开放型经济水平。通过改革破除壁垒、开放汇聚资源,为共同富裕开辟广阔发展空间。

共同富裕是时代赋予盐城的重大使命,也是全市人民的共同期盼。站在新的历史起点上,必须始终牢记习近平总书记嘱托,充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,凝聚全社会共识,形成政府、企业、社会、群众同心同向,以“勇挑大梁”的担当、“走在前列”的追求,踔厉奋发、笃行不怠,在高质量发展中促进共同富裕,为全省乃至全国共同富裕实践贡献更多盐城智慧和盐城力量。

(作者为市委党校教授、省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校特约研究员)

以高水平开放推动高质量发展

朱思雨

高水平对外开放,有利于引进更多国际先进要素,更好利用国内国际两个市场两种资源,为我国发展扩空间、提质量、增动力。

顺应经济全球化趋势的主动作为。尽管当前贸易保护主义和逆全球化思潮抬头,但经济全球化仍是不可逆转的历史大势。通过高水平对外开放,可以促进国内国际市场相通的良性循环,实现高质量“引进来”和高质量“走出去”产业相融的良性循环,提升我国在全球产业链供应链创新链中的影响力,形成更加紧密稳定的全球经济循环体系,促进各国共享全球化的深入发展机遇和成果。

夯实基础,瓶颈制约尚待突破

近年来,我市在开放型经济发展上取得显著成效,以勇当发展新质生产力重要阵地“破路先锋”为引领,全力以赴推动经济高质量发展,稳外贸稳外资促消费等工作取得积极进展。但受内外多重因素制约,对外开放工作仍存在一些问题和不足。

开放型经济优势不够突出。开放型经济总体规模偏小,与全省平均水平和先进地区相比还有一定差距。我市在国际贸易中的地位和影响力相对有限,尚未形成具有较强竞争力的产业集群和品牌优势,与构建新发展格局要求相比,需加强开放发展的力度和深度。

开放平台作用有待加强。省级以上开发区、综合保税区、口岸等开放平台改革创新力度不够深入,主体责任不够精准,招商激励机制作用发挥不明显,辐射带动能力不强。与先进地区相比,开发园区总量和经济贡献度

相对较低,开放平台综合竞争力和影响力有待提升。各开放平台间的协同合作不够紧密,未形成强大的集聚效应和联动发展态势,难以发挥整体优势。开放平台在基础设施建设、公共服务配套等方面还有薄弱环节,影响平台承载能力和运营效率。

利用外资和外贸产品竞争力不足。在吸引外资方面,面临激烈竞争,外资企业数量和质量有待提升。服务贸易发展相对滞后,跨境电商、其他新型贸易模式等新业态新模式处于起步阶段,对经济增长贡献率较低。企业参与国际产能合作的能力和抵抗国际风险能力有待进一步加强,在国际市场上的布局 and 影响力有限。

精准施策,提质增效协同跃升

以制度型开放为核心,构建一流营商环境新生态。在经济全球化深入发展的今天,制度型开放成为衡量一个地区开放水平的关键标志。我市应积极对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则,借鉴自贸试验区先进经验,大胆探索创新。

以产业协同创新为支撑,筑牢开放高质量发展基石。充分发挥沿海绿色能源等特色优势,打造新型电力装备、绿色低碳材料等新兴优势产业集群,推动产业向高端化、智能化、绿色化迈进。强化中韩(盐城)产业园的升级建设,以更开放的姿态拓展与日韩、欧美等国家和地区的经济技术合作空间,积极承接高端产业转移,促进产业协同发展。加大对企业研发投入的支持力度,引导企业与国际

先进科研机构、创新团队开展合作,引进先进技术与管理经验,助力企业实现从“盐城制造”向“盐城智造”“盐城创造”跨越升级,提升产业在全球价值链的地位。

以平台能级跃升为突破,打造辐射内外的“超级枢纽”。开放平台是集聚资源、扩大开放的重要抓手。我市要加快提升港口基础设施水平,推动盐城港向深水化、大型化、智能化发展,完善集疏运体系,提高港口吞吐能力和作业效率。积极推进盐城南洋国际机场建设,开拓洲际货运航线,加强与国际航空枢纽城市的联系,构建更便捷的空中运输通道。促进临港先进制造业与现代航空物流业的深度融合,实现产业间的优势互补与协同发展,构建海陆空高效联动的国际物流大通道。

以“引进来”和“走出去”并重为路径,塑造国际竞争新优势。“引进来”方面,聚焦高端装备制造、新能源等重点产业领域,精准编制产业链图谱,明确招商引资方向与重点,完善产业链条,提升产业配套能力;营造宜居宜业生态,为外籍人士和海外人才提供舒适便捷的生活环境。“走出去”方面,鼓励本地优质企业积极拓展海外市场,建设海外研发中心、生产基地及营销网络,提升企业国际化经营水平;支持企业参与国际标准制定,增强在国际市场的语权和规则制定权;发挥在绿色基建、清洁能源等领域的优势,积极参与国际基础设施建设和能源合作项目,打造本土跨国公司群落,提升我市企业的国际影响力和市场竞争力。

(作者为市委党校公共管理教研室讲师)

当前,全球产业链、供应链格局正发生深刻重构,沿海经济迎来前所未有的跃升窗口。市委八届十次全会强调,以高水平开放提升凝聚力,抓住制度型开放带来的新机遇,精准落实稳外贸的各项措施,深挖绿色贸易潜力。我市需以坚如磐石的战略定力、开拓创新的思维视野及扎实的实际行动举措,全力推进高水平开放,为高质量发展注入澎湃动力,在新时代的浪潮中勇立潮头、走在前列。

把握大势,开放提速势在必行

构建新发展格局的必然选择。推进高水平对外开放是构建新发展格局的应有之义。构建新发展格局,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。通过高水平对外开放,可以引进先进技术、知识资本、顶尖人才等高端生产要素和短缺资源,提高全要素生产率,推动技术创新和产业升级;可以推动扩大就业和提高收入水平,加速新型工业化、城镇化进程,增强国内大循环的内生动力和可靠性。

实现高质量发展的内在要求。新征程上,推动高质量发展需要在高水平国际竞争中补短板、强弱项、提能力。当前,我国发展存在部分中低端产品过剩和中高端产品供给不足并存、产业链不够稳固和安全、创新能力不足等短板弱项,这与开放水平不高、企业国际竞争力不强密切相关。推进