

中共中央 国务院印发

# 《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》(以下简称《意见》),对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出,实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领,以制度创新为核心,坚持统筹发展和安全,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎,在进一步深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开

放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,允许免予办理进口药品通关单。探索建立进口食物物质“白名单”制度,允许食品用途的食物物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便

利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。

《意见》明确,要推动数据高效便利安全流动,建立健全数据要素市场规则,提升数据跨境流动便利化水平。要

构建高效畅通开放通道,提升航运服务水平,强化陆空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新,推动金融服务实体经济,有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放,扩大特定品种范围,探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策,创新人才培育使用机制,促进人员往来便利化。

《意见》强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任,加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导,结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调,会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广,推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

国务院国资委:

## 推动央企强化资金统筹 确保及时付款

新华社北京4月21日电 (记者王希)记者21日从国务院国资委获悉,国务院国资委近日作出专门部署,要求中央企业主动作为、靠前发力,强化资金统筹安排,确保及时付款,并可对中小企业小额款项、长账龄款项依法协商提前支付,加力支持产业链上下游企业。

据了解,国务院国资委此举旨在落实党中央、国务院相关部署,加强保障中小企业款项支付,以畅通资金循

环有效助力畅通国民经济循环,充分彰显中央企业责任担当。

党中央、国务院高度重视解决拖欠企业账款问题。党的二十届三中全会决定明确指出,健全涉企收费长效机制和拖欠企业账款清偿法律法规体系。

日前,修订后的《保障中小企业款项支付条例》公布,自2025年6月1日起施行。3月28日,国务院常务会议审议通过《加快清理拖欠企业账款行动方案》。

## 全国登记在册民营企业超过5700万户

新华社北京4月21日电 (记者赵文君)市场监管总局21日发布数据显示,截至3月底,全国登记在册民营企业超过5700万户,占企业总量的92.3%。一季度全国新设民营企业197.9万户,同比增长7.1%,超过过去三年平均增速。

一季度,全国新设“四新”经济民营企业83.6万户,占同期新设民营企业总量的四成以上,同比增长1.4%。其中,互联网与现代信息技术服务企业增长最快,达到18%。新设“数字经济”民营企业27.4万户,占新设民营企业总量的13.9%,其中的“数字产品服务业”增速最快,几乎是去年的2.5倍。截至3月底,我国“四新”经济民营企业共2267.8万户,成为推动经济高质量发展的重要动能。

民营企业展现强大创新活力。通过数字化转型、绿色低碳转型和全球化布局,民营企业持续提升核心竞争力。

一季度,新一代信息技术产业新设民营企业9.4万户、高端装备制造业新设4.6万户、人工智能软件研发类新设25.4万户、银发经济类新设超过1万户。此外,在民用航空、量子信息、人形机器人等领域,民营企业均展现出充沛活力。

个体工商户展现出充沛的内生动力。一季度,全国新设个体工商户394.9万户。其中,第一、二、三产业新设数量分别为26.3万户、19.3万户、349.3万户。截至3月底,第三产业个体工商户达到1.11亿户,占个体工商户总量的比例接近九成。

个体工商户分型分类精准帮扶成效凸显。截至一季度末,各地已完成分型判定“生存型”个体工商户6438.2万户、占比83.1%，“成长型”个体工商户1004.1万户、占比13%，“发展型”个体工商户304.2万户、占比3.9%。全国已认定14.2万户“名特优新”个体工商户。

## 全国已有合资、独资医疗机构150多家

据新华社北京4月21日电 (记者李恒)国家卫生健康委医政司司长焦雅辉21日在国新办新闻发布会上表示,自服务业扩大开放综合试点工作启动实施以来,我国通过发展外资医疗机构,引进境外医务人员等举措取得积极进展。目前,全国已有合资、独资医疗机构150多家,短期执业的境外医务人员1500多人。

焦雅辉介绍,在商务部统筹协调下,国家卫生健康委积极推动医疗领域服务业扩大开放试点相关工作。我国已允许香港和澳门服务提供者举办合资、独资医疗机构,允许台湾服务提供者举办合资医疗机构和独

资医院,允许外资举办合资医疗机构。2024年年底,我国出台独资医院领域扩大开放试点工作方案,允许在北京、天津、上海等9个省市设立外商独资医院。

据介绍,外资医疗机构一方面为优化营商环境、满足当地居民多层次多样化健康服务需求发挥积极作用;另一方面,其管理理念、服务模式等对国内医疗机构起到一定参考和借鉴作用。

在引进境外医务人员方面,焦雅辉介绍,我国允许香港、澳门和台湾的医师在内地或大陆短期执业,允许外国医师来华短期执业。

市场监管总局:

## 最新版《采用国际标准管理办法》6月起施行

新华社北京4月21日电 (记者赵文君)记者21日从市场监管总局获悉,今年6月1日起,我国将施行最新版《采用国际标准管理办法》,进一步推进我国国家标准与国际标准接轨。

市场监管总局日前修订出台《采用国际标准管理办法》,旨在进一步规范采用国际标准工作,稳步扩大标准制度型开放,加快推进内外贸一体化发展。

采用国际标准是指将国际标准的内容等同或者修改转化为我国的国家标准。最新版办法所采用的国际标准为三大国际标准组织(ISO、IEC、ITU)制定发布的标准。

办法提出建立国际标准全过程跟踪机制,要求国内承担国际标准组织

技术机构对口工作的单位应当跟踪研究相关国际标准最新进展与发展趋势。

办法明确了采标国家标准制定周期要求,对采标国家标准项目应当优先立项。

此外,办法强化了版权政策要求,从采标国家标准的立项评估、报批审核、标准公开等多个环节对版权保护提出要求,明确采标国家标准文本的公开,应当符合我国法律法规相关要求,遵守国际版权组织的版权政策。办法还完善了采用国际标准的监督和纠错机制。

市场监管总局表示,将通过国际标准跟踪转化工作平台及时更新国际标准最新信息,进一步推进我国国家标准与国际标准接轨。



阅读主题快闪店亮相兰州地铁



4月21日,市民在甘肃省兰州市地铁1号线东方红广场站“读者·文化生活岛”主题快闪店内阅读。

在第30个世界读书日来临之际,兰州轨道交通联合读者出版集团推出“读者之城·书香兰州”系列活动,在地铁站内设立主题快闪店,通过图书展销、阅读体验、文创互动等形式,打造沉浸式文化空间,让乘客在通勤路上享受阅读时光。

新华社 发(金万贵 摄)

## 商务部回应美国以关税手段胁迫其他国家限制对华经贸合作

新华社北京4月21日电 商务部新闻发言人21日表示,近期,美国打着所谓“对等”旗号对所有贸易伙伴滥施关税,同时又胁迫各方与其开启所谓“对等关税”谈判。这是打着“对等”的幌子,在经贸领域推行霸权政治、实施单边霸凌。缓靖换不来和平,妥协也得不到尊重。为一己一时私利,以损害别人利益来换取所谓豁免是与虎

谋皮,最终只能是两头落空,损人不利己。

有记者问:据多家境外媒体报道,消息人士透露,特朗普政府正准备在关税谈判中向其他国家施压,要求其他国家限制与中国的贸易往来,以换取美方关税豁免。请问发言人对此有何评论? 商务部新闻发言人作出上述回应。

发言人说,中方尊重各方通过平等磋商解决其与美方的经贸分歧。中方认为,各方在“对等关税”问题上应站在公平正义的一边,应站在历史正确的一边,应捍卫国际经贸规则和多边贸易体制。需要特别指出的是,中方坚决反对任何一方以牺牲中方利益为代价达成交易。如果出现这种情况,中方绝不接受,将坚决对等地采取

反制措施。中方有决心有能力维护自身权益。

发言人表示,面对单边主义和保护主义冲击,谁都无法独善其身。国际贸易一旦回归弱肉强食的“丛林法则”,所有国家都会沦为受害者。中方愿与各方加强团结协作,携手应对,共同抵制单边霸凌行径,维护自身正当权益,捍卫国际公平正义。

## 特朗普威胁“开除”美联储主席 美元汇率“反应”很大

新华社北京4月21日电 (记者惠晓霜 郭倩)美元汇率21日大幅下挫。媒体和分析师认为,美国总统特朗普威胁解职美国联邦储备委员会主席鲍威尔的言论是这次美元汇率大跌的主要原因。

美元对瑞士法郎汇率跌至10年新低,对欧元汇率跌至2021年11月以来新低,对英镑、日元和澳大利亚元汇率也跌至数月来低点。彭博社美元现货指数则跌至2024年1月以来最低水平。

特朗普17日称鲍威尔“玩弄政治”,“越早走人越好”,并放言“如果我想让他走人,他很快就得走”。白宫国家经济委员会主任哈西特次日说,特朗普及其团队“将继续研究”这一事项。

遭特朗普“炮轰”的前一天,鲍威尔表示美联储不会屈从政治压力,面对特朗普政府近期关税政策带来的复杂经济局面,美联储将重点考虑对抗通货膨胀。

鲍威尔1953年生于美国首都华盛顿,2012年5月开始担任美联储理事,

在特朗普首个总统任期内被提名为美联储主席,2018年2月接替耶伦掌舵美联储。2022年5月,时任总统拜登对鲍威尔任美联储主席的提名获国会参议院通过,鲍威尔连任。

特朗普在其首个总统任期内就曾频繁批评鲍威尔,经常敦促美联储降息,也曾威胁要让鲍威尔走人。

彭博社援引一些法律界人士的话报道,特朗普解职鲍威尔难度大,但并非完全不可能。

路透社援引瑞穗银行分析师维什努·瓦拉坦的话说:“他们甚至无需立即解雇鲍威尔,只需营造出一种感觉,即他们能够从根本上改变独立的美联储的看法。”

彭博社在报道中说,特朗普的关税政策已经使美债承压,鲍威尔可能被解职又给了美元资产一记重击。美国分析师威尔·康佩诺尔说,特朗普对鲍威尔的威胁打击了外国投资者对美国资产的信心,“但主要因素仍然将是关税”。

必和必拓首席执行官:

## 中国将是全球经济避免衰退的关键

新华社悉尼4月21日电 (记者梁有昶 齐紫剑)澳大利亚矿业巨头必和必拓首席执行官马克·亨利(中文名韩慕睿)日前表示,不断升级的贸易战将损害全球经济,而中国将是全球经济避免衰退的关键。

亨利在必和必拓2025财年前9个月(截至2025年3月31日)运营公报上发表声明说,尽管美国关税政策对必和必拓的直接影响有限,但经济增长放缓和贸易环境碎片化的影响可能更为显著。

他说:“中国向消费驱动型经济转型

以及贸易流动适应新环境的能力,将是维持全球经济前景的关键。”

据《澳大利亚金融评论报》报道,上个财年北美客户仅占必和必拓总营收的约3%,这意味着美国关税政策对该公司的直接影响不会很大。但美国关税政策可能使其他经济体对矿业资源的需求放缓。

报道称,中国市场是必和必拓最大的收入来源,在截至2024年6月的上个财年,该公司556亿美元的总营收中,来自中国市场的营收达347亿美元。

日本首相:

## 不应将安全保障问题与关税谈判挂钩

新华社东京4月21日电 (记者李子越 陈泽安)日本首相石破茂21日在国会参议院预算委员会会议上表示,不应将安全保障问题与日美关税谈判挂钩。

当天会议上,日本共产党书记局长小池晃就驻日美军经费问题表示,日本已承担了大量相关费用,美方仍认为“不足”。尽管日方主张这与关税是两个不同的问题,美方却把两个问题混为一谈。“对于进一步增加驻日美军经费等要求,(日方)

绝对不能接受。”

石破茂回应说:“日本并不打算唯命是从地按照美方要求承担更多负担。”他强调,“不应将安全保障问题与关税谈判挂钩”。

日前,美国总统特朗普在日美关税谈判上提及日方应分担更多驻日美军驻留费用。日本防卫相中谷元18日表示,日美两国早已就2026财年之前日本应承担的驻日美军驻留费用达成协议,没有理由改变。



4月20日,学生在俄罗斯首都莫斯科举行的“国际中文日”活动上表演武术节目。近日,“国际中文日”活动在多国举行,中国歌舞表演、传统文化体验等活动让参与者体会到中国文化的丰富多样。

新华社 发(亚历山大 摄)