

# 以法治化营商环境促进民营经济高质量发展

姜梦茹

习近平总书记在十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,江苏省要全面落实民营企业座谈会精神,一视同仁对待各种所有制企业,持续优化营商环境。民营企业作为我国经济发展的重要力量,在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥不可替代的作用。法治化营商环境是促进民营经济发展的关键举措,对激发民营企业活力与创造力、推动经济高质量发展具有重要意义。当前正处于经济转型关键期,民营企业面临市场准入、产权保护等现实难题,本质上折射出法治化营商环境建设的深层矛盾。这种矛盾既包含传统治理惯性与现代市场需求的冲突,也体现着法律规范体系与市场实践发展的区别,更凸显出权力运行机制与市场主体权益保障的结构性张力,应坚持问题导向和系统观念,持续推进优化法治化营商环境各项工作走深走实。

## 营商环境法治化的制度优势

党的二十届三中全会通过的《决定》提出营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为在新的历史起点上进一步优化营商环境明确了方向。法治化营商环境在激发企业活力与创造力、促进企业公平竞争、增强企业发展信心、吸引投资与人才等方面有重大意义。良好的营商环境能降低企业制度性交易成本,推动民营企业将更多资源投入技术创新、产品研发和市场拓展,积极探索新商业模式和技术路径,提升市场竞争力。法治化营商环境有助于打破行业垄断和地方保护主义,确保各类经营主体在市场准入、生产要素获取、招投标等方面享受平等待遇。

稳定、透明、可预期的营商环境能增强民营企业的发展信心。充分调动经营主体的积极性,应确保国有企业和民营企业地位平等、公平竞争,使民营企业在参与市场经济活动中的利益得到充分保障。防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷,以及执法司法中的地方保护主义。在公平的竞争环境中,民营企业可凭借自身实力和创新能力脱颖而出,实现资源优化配置,推动行业健康发展。当企业感受到政策的支持和政府的服务意识,对未来发展有清晰的预期时,会更愿意加大投资,扩大生产规模,进行长期战略布局,助推民营企业持续发展 and 壮大。

优质的营商环境是吸引投资和人才的重要因素。对民营企业而

## 优化营商环境的突出问题

党的二十届三中全会通过的《决定》提出,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。这是坚持和完善我国社会主义基本经济制度、落实“两个毫不动摇”体制机制、促进各种所有制经济发展壮大的重大战略部署。

近年来,我国十分重视促进民营经济高质量发展,民营企业也保持积极的发展态势。但在具体实践中,民营企业在部分领域仍面临较高的准入门槛。市场准入限制依旧存在,部分行业存在隐性壁垒,部分地方限制民营企业参与公平竞争;资本市场对民营企业的准入要求较高,股权融资、债券融资等直接融资渠道对民营企业而言难度较大。民营企业在创新过程中,对知识产权保护的需求日益增加,但当前知识产权保护体系不够完善,侵权成本低、维权成本高的问题较为突出,同时面临举证难、周期长、赔偿低等困境,严重打击民营企业创新的积极性。行政效率不高与政策落实不够,国家出台的一系列支持民营企业发展的政策措施实施过程中,存在民营企业对相关政策知晓度不高,部分政策

缺乏具体的实施细则等情况。

## 法治化营商环境的构建范式

法律体系现代化需突破规范供给的路径依赖。政府应进一步加强政策的顶层设计,制定和完善有利于民营企业发展的政策法规。向民营企业普及省产业技术研究院发展促进条例、数据条例、科学技术奖励办法等地方性法规规章,让经营主体对发展前景有更为稳定的政策制度预期。市场准入方面,全面实施市场准入负面清单制度,明确禁止和限制民营企业进入的领域,各类经营主体可依法平等进入清单外的行业、领域等。清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,打破行业垄断和地方保护。同时,建立政策动态调整机制,根据民营企业发展的实际需求和市场变化,及时调整和完善相关政策,实现从“追赶型立法”向“引领型立法”的范式转变,为市场创新预留制度空间。

权力运行法治化转型的关键在于构建“制度笼子”的闭环机制。深化“放管服”改革,进一步简化行政审批流程。加强政务信息共享平台建设,打破部门间的信息壁垒,实现企业信息互联互通。扎实推进提升行政执法质量,围绕提高执法人员能力素质、规范行政执法行为,强化行政执法监督问责等推出举措,行政执法质效不断提升。建立健全政务服务评价机制,将企业对政务服务的满意度纳入政府绩效考核体系,促使相关工作人员增强服务意识,提高服务质量和效率。加

强对相关工作人员的培训,提升其业务能力和服务水平,为民营企业提供专业、高效的服务。积极创新“产业链+法律服务”模式,开展“法治化营商环境优化提升”专项普法,将普法教育嵌入法治化运行轨道。

司法保障体系重需突破传统救济模式的局限。完善知识产权法律法规,加大对侵权行为的惩处力度,提高侵权成本。建立知识产权快速维权机制,缩短维权周期,降低民营企业维权成本。鼓励民营企业积极申请专利、商标等知识产权,对获得知识产权的企业给予一定奖励和补贴。同时,加强知识产权公共服务平台建设,为民营企业提供知识产权信息检索、咨询、评估等服务。

相关部门要积极主动与民营企业沟通交流,建立常态化的政企沟通机制。通过召开座谈会、实地调研等方式,及时了解民营企业的困难和诉求,并积极协调解决。相关人员要坦荡真诚地与民营企业接触交往,在帮助企业解决问题的同时,守住廉洁底线,做到亲而有度、清而有为。民营企业要积极配合政府工作,依法经营、诚信经营,主动履行社会责任。通过构建亲清政商关系,营造良好的营商环境,促进民营企业健康发展。

优化营商环境是促进民营企业发展的关键所在。通过完善政策支持体系、加强权力运行监管、强化知识产权保护、构建亲清政商关系等一系列策略,有效优化民营企业营商环境,激发民营企业活力与创造力,促进民营企业持续健康发展。

(作者单位:市委党校)

# 深融上海大都市圈激活发展新动能

陈宏付

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。上海大都市圈“1+13”发展格局构成世界级的城市群,成为推动长三角更高质量一体化发展、打造新质生产力最强劲的增长极。上海大都市圈国土空间规划“一核四翼”空间格局上,明确了我市位于长江口地区北翼、海岸带及海洋空间东翼战略位置,总体目标确立了我市打造上海大都市圈新兴产业基地的发展定位。我市要抢抓机遇,深度融入上海大都市圈,提升与上海大都市圈的协同发展水平,在长三角一体化进程中争取主动,因地制宜发展新质生产力,加快塑造高质量发展新动能新优势。

## 顶层设计:构建深度融入上海大都市圈共建体系

加强“顶层设计”真联动。主动对接上海大都市圈国土空间总体规划,在战略定位、空间结构、基础设施互联、产业布局、生态建设等方面实现规划对接、联动共进。强化与圈内城市的合作联动,建立重大事项、重大项目共商共建机制。

构建合作共建新格局。深层次接轨上海大都市圈,以一体化思路加快破解行政壁垒和体制障碍,形成要素流动自由、产业分工合理、空间开发相对均衡、基本公共服务便利共享、人与自然和谐共生的发展格局。

落实合作共建新机制。以沪苏大丰产业联动集聚区、长三角一体化产业发展基地等重要平台为载体,加强制度创新,建设沪苏高水平合作引领区。优先布局一批示范性的沪盐产业合作大平台、大工程、大项目,建立跨区域的产业转移、园区合作的成本分担和利益共享机制,以点带面探索建立产业协同发展、科技协同创新、公共服务共享、生态环保共治等一体化新机制。

## 集群发展:加快先进制造业深度融入上海大都市圈

聚力发展先进制造业集群。紧密围绕我市“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链,进一步梳理企业和项目、园区、技术、政策清单,推动与大都市圈全产业链深度协作,加强资源共享、品牌共建、市场开拓,承接一批转移项目,补齐产业链短板,深度嵌入都市圈产业链,形成优势互补、分工协作的产业格局。

深化沪盐合作路径。以战略性新兴产业为重点,以互补型产业为依托,结合自身优势和产业发展需要,与上海实现优势互补、协同发展。聚力打造上海先进制造业业域产能基地、新兴产业创新成果产业化发展基地。紧盯上海产业转移趋势,持续优化营商环境,积极承接上海产业“流出”,提升沪盐科创产业链协同水平,共建沪盐现代产业集群,为经济高质量发展持续提供强劲动力和支撑。

## 要素对接:深度融入上海大都市圈创新生态体系

紧跟上海科技和产业创新发展动态。上海作为上海大都市圈“核心”城市,科技创新资源、产业创新资源及配套的服务业资源均具有明显优势。我市要鼓励企业与大都市圈企业组建产品创新研发共同体和创新发展联盟,注重集聚高端创新资源,通过共建各种创新平台载体,积极融入大都市圈跨区域科技创新和产业创新网络,畅通跨区域创新资源链接渠道。

推动高端科创要素资源对接工作。梳理上海科创方面的重点资源,通过资源对接,推进沪盐科创合作往更深层次发展。与上海张江综合性国家科学中心、长三角G60科创走廊建设对接,合力培育“大都市科创圈”。加快推进与大都市圈战略性新兴产业创新资源的协同合作,激励龙头企业在上海大都市圈参与科研院所的协同创新。

持续强化人才资源交流合作。鼓励龙头企业在圈内城市互相设立人才合作交流平台,通过设立院士工作站、博士后流动站等形式,灵活引进创新人才。着重推动上海高校、科

研院所来盐联合办校办院及进行人才交流,形成人才合作交流机制,构筑高端人才基地。

## 聚焦基建:深度融入大都市圈互联互通体系

持续推进现代化综合交通体系建设。在公路、水路、轨道、航空等交通基础设施上,全面加快与上海大都市圈互联互通,建成长三角北翼区域性综合交通枢纽。构建功能完备、运行高效、智能绿色、安全韧性的现代化城市综合交通体系,吸引人流、物流、资金流、信息流等要素加快集聚。

加强5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设。借鉴上海、杭州、苏州等圈内城市的数字化发展经验,推动我市数字产业化、产业数字化加快发展,培育壮大数字经济,促进“数实融合”,更大力度建设“数字盐城”。抓住发展新质生产力的新机遇,在新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新兴产业领域,加强与上海大都市圈的分工协作,促进优势互补,加快打造具有核心竞争力的数字产业集群。

## 资源开发:深度融入大都市圈保供服务体系

加快建设“绿色能源”之城。以全国首批碳达峰试点城市建设为契机,利用依托风光资源优势、中国海油盐城“绿能港”等产业基础优势,布局燃气发电、冷能利用、燃气制氢产业,加快推进风电全产业链布局 and 光伏产业集群化发展,推动“风光氢储”一体化融合发展,加快“源网荷储”一体化建设,不断提高能源供给效率。

加快建设绿色农产品保供基地。按照“壮大经营主体,力推精深加工,加速加工集聚”总体思路,提升绿色食品加工业整体水平,重点打造优质稻米、绿色蔬菜、健康畜禽蛋奶、生态水产品等全产业链。优化结构布局,强化科技支撑,培育领军企业,促进一二三产融合发展,推动农业向食品加工业迈进。

加快建设生态旅游康养示范基地。加大与都市圈文旅康养产业深度融合,打造大都市圈旅游精品路线,共同开展四季游营销互动活动,推动旅游全域化发展。

## 服务共享:深度融入上海大都市圈一体化发展体系

推进公共服务标准化建设,提升公共服务便利化水平。我市应在公共服务标准制定上对标上海大都市圈先进地区,加快公共服务制度接轨,促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,努力缩小与上海大都市圈先进地区的差距。

推进教育、文化、卫生等资源共建共享。按照平等互利、共建共享原则,推动与上海大都市圈教育、医疗、文化、社会治理等领域的交流与合作,扩大优质公共服务资源供给,打造一体化公共服务体系。

(作者为盐城师范学院商学院副教授,苏北现代化决策咨询研究基地、中韩(盐城)产业园创新发展研究院、江苏沿海人才发展研究院、盐城数字经济研究院研究员。本文为省社科基金重点项目“教育科技人才一体化推进江苏企业实现颠覆性创新的路径研究”(23EYA001)阶段性成果)