

理论动态

务实创新 推动人大监督工作更加有力有效

刘连才

习近平总书记关于实行全过程人民民主、坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作提出一系列新理念新思想新战略,特别是就人大监督工作提出的新论断、新要求,为做好新时代人大监督工作提供了强有力的理论指导和明确的行动指南。地方人大要认真学习贯彻,切实贯彻落实习近平总书记重要论述,深入总结人大监督工作新经验,积极推进新时代人大监督工作创新实践。

创新监督方式,践行全过程人民民主

地方人大监督工作创新是贯彻落实习近平总书记关于加强人民代表大会及其常委会监督的重要论述的需要。习近平总书记关于加强人民代表大会及其常委会监督的重要论述,集中在中央首次人大工作会议讲话和党的二十大报告。习近平总书记在中央人大工作会议上强调,“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督,维护国家法治统一、尊严、权威,确保法律法规得到有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使”。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。各级人大要统筹运用法定监督方式,加强对法律法规实施情况的监督,确

保国家机关在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

地方人大监督工作创新是践行全过程人民民主、保证人民当家作主的需要。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。地方人大是积极发展全过程人民民主最重要的实践主体,是健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系的实践者和推动者,必须通过人大监督创新,构建多样、畅通、有序的民主渠道,丰富民主形式,从各层次、各领域扩大人民有序政治参与,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施中。

注重创新实践,提升监督效能

近年来,尤其是市第九届人大常委会开展工作的两年多来,全市各级人大围绕如何实行正确监督、有效监督、依法监督进行探索,聚焦市委重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。各级人大要统筹运用法定监督方式,加强对法律法规实施情况的监督,确

程。监督工作创新要求通过创新监督思维、监督方式,推动党委一系列决策部署得到更好更快落实。如2024年市人大围绕市委工作要点,加强重点领域和新兴领域地方立法,制定《盐城市停车管理条例》《盐城市电梯安全条例》等,通过一系列工作新举措,确保市委中心工作任务落地落实。

监督工作创新的过程是进一步解放思想的过程。近年来,市人大提出推进特色塑造和品牌建设,按照“有特色、能复制、见实效”原则,联系实际,创制品牌,特色鲜明。市人大监督创新实践表明,人大工作者的思维方式、精神状态,直接决定着思想解放的深度和工作实效。

监督工作创新的过程是和形式主义作斗争的过程。人大工作法律性、程序性强,如果没有监督创新,监督过程很容易成为形式主义的泛滥过程。市人大监督创新的实践表明,人大工作不是搭“花架子”、造“盆景”,而是实实在在依法监督、有效监督。如市人大常委会《关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》于2023年9月1日起施行,受到社会各界广泛好评,这是我市被赋予地方立法权以来的第一件法规性决定,被省人大确定为2023年全省精品立法项目。

监督工作创新的过程是坚持问题导向、寻找解决问题方式方法的过程。人大工作的创新要立足法定职能、推动解决实际问题,扬优势、补短板、强弱项。市人大实践表明,问题是创新动力所在。如2023年市人大常委会根据推进乡村振兴工作需要,创造

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

性地提出“235”创新工作机制,精准聚焦全面推进乡村振兴、加快建设农业强市的重点任务,在“两项制度”更丰富、“三级联动”全覆盖工作实践基础上,更加侧重在聚焦“五个重点”上进行探索,全力打造人大涉农工作的“盐城实践”。

监督工作创新的过程是不断归纳总结、提炼提升各级人大工作经验的过程。市人大常委会成立40年来,射阳县的代表之家、阜宁县的,云台等关于基层的创新,在全国产生重大影响。通过制度建设把人大领域改革创新好的做法固化下来,是一个很有价值的做法。市人大出台的《盐城市人大常委会关于加强和规范全市人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联系点建设的指导意见》,进一步巩固了多年来“代表之家”的创新成果。

监督工作创新的过程是不断宣传人民代表大会制度功效和优势的过程。人大监督工作需要人民群众广泛参与,让人民群众和社会各界理解人大工作、支持人大工作、参与人大工作。市人大在工作中,善于寻找问题、探索规律,创新思维、完善方法,着力打造体现人大特色、人民群众满意的工作品牌,不断扩大人大工作创新的影响力,其监督创新的许多先进经验多次被《人民日报》《新华日报》和全国人大网站、全国人大《联络动态》刊载,有效扩大地方人大监督创新的影响力。

(作者为市人大工作理论研究会副会长兼秘书长。本文为2024年市人大理论研究工作研究课题荣获优秀论文主要观点)

实践探索

激发民营企业活力 大力发展海洋经济

张世节

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,“要全面落实民营企业座谈会精神,一视同仁对待各种所有制企业,持续优化营商环境”。我市作为东部沿海重要的海洋经济枢纽,坐拥绵长的海岸线,拥有丰富的滩涂资源和坚实的产业基础,在加快发展海洋经济、推动沿海经济带高质量发展上具有独特优势,其民营经济的未来发展不仅关乎本地产业生态重塑,更对全国海洋经济高质量发展具有示范意义。当前,我市民营企业在海洋科技创新、生态养殖模式探索等领域展现出强劲活力,成为推动区域海洋经济跃升的中坚力量,海洋经济也必将成为民营经济增长新的“蓝色引擎”。

强化政策支撑,构建海洋经济四维赋能体系

我市要以政策工具的靶向性为核心,推动海洋经济支持体系从“广撒网”向“精聚焦”转型。针对民营企业在技术研发中的高风险投入特征,持续扩大“海洋产业创新基金”规模,重点强化对深海资源开发、海洋碳汇交易等战略领域的定向扶持。通过建立研发投入强度与税收优惠的动态联动机制,对创新活跃度高的民营企业实施阶梯式奖励。积极探索建立海洋科技成果转化收益共享机制,鼓励科研人员通过技术入股、利润分成等方式与民营企业形成利益共同体,充分激发产学研协同创新的内生动力。

加速推进智慧化海洋产业园区改造升级,为民营企业提供集约化发展平台。依托物联网、区块链等技术构建园区数字管理平台,实现能源消耗、污染排放、安全生产等数据的实时监测与智能预警。针对传统用海审批对民营企业空间拓展的限制,可试点海域立体开发模式,通过立法创新,为民营企业提供分层确权、多元利用的制度保障。

金融工具的多元化供给是破解民营经济融资难题的关键。建立更全面绿色金融评估体系,开发碳汇质押融资、蓝色债券等创新型金融产品,为民营企业提供灵活融资渠道。借鉴国际经验设计“海洋生态银行”模式,民营企业通过实施生态修复项目积累碳汇积分,并将其作为抵押物获取低息贷款。同时,建立社会资本导入激励机制,重点扶持海洋生物医药、深海探测装备等领域的民营科技型企业,培育具有国际竞争力的专精特新企业集群。

针对海洋产业高风险特征,构建多层次风险共担机制,增强民营企业发展信心。一方面,扩大信贷风险补偿资金池覆盖范围,将海洋灾害保险、技术研发保险等纳入补偿范畴;另一方面,推动保险机构开发专属产品,如海上风电设备全生命周期保险、养殖灾害指数保险等,通过“政策补贴+商业保险”组合拳降低民营企业运营风险。可联合国家级智库设立民营经济专项研究平台,定期发布海洋产业趋势白皮书,为民营企业提供技术路线选择、市场风险预判等决策支持,助力其把握战略机遇。

提升企业竞争力,打造“技术+品牌+人才”三角驱动模式

突破关键领域技术瓶颈是提升民营经济竞争力的首要任务。民营企业可与高校、研究机构等联合组建海洋产业技术创新联合体,集中攻克深远海养殖工船抗风浪结构设计、海洋酶制剂高效提取等“卡脖子”技术。同时,建立科技成果转化“加速器”,设立中试基地与产业化基金,缩短实验室成果到市场化产品的转化周期,推动民营经济抢占技术制高

点。将数字化转型向全产业链渗透以创造效率红利,构建覆盖生产销售全流程的智能管理平台,利用人工智能算法实现精准调控。探索建设海洋产业元宇宙平台,实现设备远程运维、虚拟培训等场景应用,为传统海洋产业注入数字化新动能,形成民营经济差异化竞争优势。

民营企业应以品牌建设为抓手,推动区域标识向国际认证跃升。一方面,自觉建立高于行业标准的海洋产品可持续开发认证体系,打造“黄海明珠”地理标志品牌矩阵,针对不同市场设计差异化产品线。另一方面,积极参与制定区域性海洋产业标准,推动我市在海上风电运维、生态养殖等领域的技术规范成为国际认证基准,提升民营经济全球话语权。依托港口优势积极开拓国际市场,通过参与国际海洋博览会、举办盐城海洋经济论坛等活动,提升品牌曝光度;建立海外仓与展示中心,通过跨境电商平台直达终端消费者。联合国际知名认证机构开展“可持续海产品”全球推广行动,借助社交媒体开展场景化营销,塑造我市海洋产业的绿色高端形象,扩大民营经济国际市场份额。

建立多元化人才引进和培养机制。一方面,通过校企合作、产学研深度融合,利用提供住房补贴、税收优惠等政策优势,吸引海洋科学、信息技术、品牌管理等多领域高端人才加入,特别要引进具有国际化视野和实战经验的复合型人才。另一方面,强化人才培养与发展科学,建立企业内部培训体系,定期举办技术研讨会、品牌策略分享会等,促进员工技能提升和个人成长;与高校、研究机构合作开展定制化人才培养项目,联合培养研究生、设立博士后工作站等,为企业储备未来领袖和技术骨干。

强化区域合作,构建内外双循环协同网络

民营企业需主动融入长三角协同发展圈层,释放区域合作红利。与区域内不同民营资本共建合作联盟,建立从研发设计、零部件供应到总装集成的分工体系,提升民营经济规模效应。破除要素流动壁垒,保障协同发展,建立统一的数据交易平台,推动海洋环境监测数据、市场需求信息等资源的跨区域共享,助力民营企业精准决策。支持和引导民营企业参与跨省市重大项目建设,形成“成本共担、利益共享”合作机制,激发民营经济协同创新发展活力。

民营企业应从国际规则的“接受者”转变为“制定者”,彰显中国民营经济担当,积极主导区域性海洋可持续发展倡议,推动建立跨国界生态补偿机制。在“一带一路”框架下,民营企业可联合共建国家开展技术合作、产业升级,提升民营经济全球资源配置能力;通过“技术输出+资源输入”双向合作模式,不断提升民营企业国际竞争力,实现民营经济效益与社会价值双赢。(作者单位:市委党校)

学有所思

在推动科技创新和产业创新融合上打头阵

周嫣然

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,要在推动科技创新和产业创新融合上打头阵。市委召开传达学习贯彻全国两会会议精神指出,在科技创新与产业创新深度融合上打头阵,守牢实体经济这个根基,因地制宜发展新质生产力,坚持教育、科技、人才一起抓,打通各种制约创新链和产业链对接的堵点卡点,勇当全省发展新质生产力重要阵地“破路先锋”。习近平总书记的重要指示,从战略和全局高度,为全省高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循,也为我市推动科技创新与产业创新融合注入强大动力。

当前,我们正处于数字经济、人工智能、绿色低碳等新兴技术蓬勃发展的时代,科技创新与产业创新融合步伐不断加快,新产业、新业态、新模式层出不穷。谁能在这一历史进程中抢占先机,谁就能赢得未来发展的主动权。

从现实需求看,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,推动科技创新与产业创新融合是破解发展难题、厚植发展优势的必然选择。发展过程中,只有通过创新驱动,推动传统产业转型升级,培育壮大新兴产业,才能实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革,推动经济社会持续健康发展。

近年来,我市深入贯彻落实创新驱动发展战略,积极推动科技创新与产业创新深度融合,取得显著成效。

创新生态构建方面,着力营造良好的创新氛围。相关部门积极发挥引导作用,制定鼓励创新的政策措施,强化对创新的政策性金融支持,大力发展科技金融,为科技创新和产业创新融合提供坚实资金保障。同时,深化符合科研活动规律的人才分类评价改革,减少各类人才后顾之忧,让创新人才可以心无旁骛投身科研工作。此外,大力弘扬科学家精神、企业家精神等,积极开展各类创新创业大赛、科技成果交流会等活动,在全社会形成鼓励探索、宽

容失败、敢干敢投敢闯的创新氛围,激发全社会的创新活力。

强化企业科技创新主体地位是推动科技创新与产业创新融合的关键举措。通过鼓励科技领军企业在国家科技创新决策中积极发声,提升其话语权和影响力,并支持其牵头承担或参与国家重大技术攻关任务。引导科技领军企业带领中小企业组建创新联合体,形成大中小企业协同创新的良好格局。

促进科技成果转化应用是打通科技创新与产业创新融合“最后一公里”的重要环节。加强国家技术转移体系建设,积极创设校企地联合研发、概念验证、中试孵化等平台,打破“信息孤岛”,让更多研究成果可以从实验室顺利走向市场,实现创意向产品、产业的转化升级。同时进一步深化科技体制机制改革,优化科技成果转化流程,提高转化效能,实现从科学研究、实验开发到推广应用的高效“三级跳”,更好支撑新质生产力发展。

推动教育、科技、人才一体发展,为科技创新与产业创新融合提供重要保障。深化教育、科技、人才体制机制一体改革,充分发挥高校在基础研究、人才培养和科技突破方面的重要作用,加快培养造就创新型、复合型、应用型

人才队伍。通过推广“校招共用”模式,打造富有竞争力的人才池,支持高校紧密对接实际科技发展需求,申请人才定向、定点培养和转化项目。基于国家战略需求,实施更加积极有效的人才培养政策,全面提高人才自主培养质量,完善拔尖创新人才培养机制,完善产教融合、科教融汇协同育人机制,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠、高技能人才和青年拔尖科技人才等,为科技创新与产业创新融合提供坚实人才支撑。

新征程新起点,盐城要深学细悟笃行习近平总书记重要讲话精神,按照省委部署要求,高质量完成“十四五”规划目标任务,以更担当、更优作风交出挑大梁厚答卷,奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章。要坚定不移地贯彻落实创新驱动发展战略,以更有力的举措推动科技创新与产业创新深度融合。在全球科技竞争日益激烈大背景下,努力抢占科技创新与产业创新的制高点,培育发展新质生产力,不断提升区域核心竞争力,在推动经济社会高质量发展征程中迈出更加坚实有力的步伐,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献盐城力量。

(作者为东台市网络新闻中心新闻采编部副主任)

