

2025年是“十四五”规划收官之年,也是为实现“十五五”良好开局打牢基础的关键之年,全市财政工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议要求和省、市委全会部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务,深入推进“四个三”工作布局,实施更加积极的财政政策,牢固树立“大财政”理念,坚持习惯过紧日子,全面推进零基预算改革,大力优化财政支出结构,增强资金安排的前瞻性、针对性、有效性,推动财政可持续发展,兜牢兜实“三保”底线,大力提振消费,全力支持新质生产力,助力现代化产业体系构建,为建设绿色低碳发展示范区、推进中国式现代化盐城新实践提供坚实的财政支撑。

# 市财政局研究部署2025年财政重点工作 实施更加积极的财政政策 为推进中国式现代化盐城新实践提供坚实支撑



【第117期】盐城市财政局

- 支持发展
- 保障民生
- 深化改革



## 抓实收支管理

### 确保财政运行平稳可持续

**全力抓好收入组织。**提前研判、及早谋划,围绕收入目标,坚持收入组织原则,细化任务、加强监控,确保应收尽收、颗粒归仓。

**培育财源稳定财力。**多措并举加强财源建设,发挥财政资金引导撬动作用,扩大拨投联动专项资金使用范围,综合运用政府投资基金、贷款贴息等,支持发展新质生产力,筑牢财政可持续发展财源基础。

**努力提高收入质量。**提高财税政策惠企精准度,聚力支持企业成长,培育涵养优质税源。推动财税协同共治,完善数据信息共享机制,强化重点行业税源分析,确保税收足额入库。

**把牢把好支出关口。**牢固树立“过紧日子”思想,在削减一切不必要开支的同时,保障重点领域资金需求。强化从资金来源到使用末端的全链条管理,防范资金“跑冒滴漏”,提高资金使用效益,切实做到“花钱必问效、无效必问责”。完善“过紧日子”情况评估机制,加强评估结果与预算安排的挂钩。



2月12日,全市财政工作暨党风廉政建设会议召开。 郑丽钦 摄

## 服务高质量发展

### 促进动能加快转型升级

**促消费稳投资。**切实把促进消费作为财政支持重点,研究制定更加精准有效的支持政策。统筹安排1.1亿元资金用于发放消费券,优化消费券发放和使用体验,助力实施提振消费专项行动和消费品“以旧换新”提升活动,放大“515盐城消费季”品牌影响力。支持优化“焕新购”“租赁购”等政策,稳定房地产市场预期。发挥财政稳投资作用,密切关注国家宏观政策和产业政策的变化,把握上级资金支持方向,积极争取超长期特别国债、地方政府专项债券以及省级专项资金支持,加大对重点产业、重点区域和重大基础设施项目的投入力度。

**助力科技创新发展。**构建多元化科技投入机制,加大对科技研发的投入力度,助力开展产学研用合作“十百千万”行动,激发科技创新活力。大力支持企业应用数智技术、绿色技术,实现数字化转型升级。引导支持企业“小升高”“规转高”,鼓励企业申报研发机构,建设创新中心。助推“黄海明珠人才计划”深入实施,助力万名学子聚力行动,提升人才队伍支撑能力。

**支持做大做强现代化产业体系。**发挥财政专项资金、政府投资基金、特色资金池、贷款贴息等集成效应,支持传统产业焕新升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局。助推汽车产业打造“首位产业”,支持“5+2”新兴产业“筑峰强链”。支持实施培育未来产业三年行动计划,加快构建“3+X”未来产业体系。助力培育低空经济,壮大九大海洋产业。支持服务业集聚区提档升级。

**激发市场主体活力。**建立健全财政资金精准直达的速兑机制,出台市本级涉企专项资金直达快享机制管理办法,扩大直达快享范围,对符合条件的资金通过“盐企通”平台实现“一键支付”,切实增强企业获得感。推动专项资金系统性整合与融合使用,健全跨部门专项资金统筹协调机制,实现政策执行与资金管理深度协同。落实政府采购支持中小企业政策措施,确保政府采购授予中小企业合同金额不低于80%。

**加强财政金融联动。**深化“政银企”合作,引导金融机构运用“股、贷、保、担”综合融资手段,精准支持实体经济发展。以培育未来产业、支持科技创新为重点方向,组建未来产业基金、人才基金、科创投资基金。支持组建s基金和并购基金,进一步完善多层次基金体系。优化产业母基金运营机制,更大力度吸引社会资本参与创业投资。规范政府投资基金管理,对新设基金开展财政承受能力论证,规范基金设立;强化基金监督检查,逐步实现市级政府投资基金监督检查全覆盖。

**支持农业强市建设。**全力保障农业农村领域财政投入,扎实推进种业振兴,支持建设高标准农田50万亩。支持发展设施农业、智慧农业。促进乡村特色产业,支持西伏河现代农业产业园科技创新中心和江苏黄海(大丰港)粮食产业园等高能级园区建设。助力实施品牌强农工程,壮大新型农业经营主体。支持高质量打造黄河故道生态富民廊道。助力农村人居环境综合整治。全力保障淮河入海水道二期、新洋港闸下移等重点水利工程建设。

## 围绕生态赋能

### 全力支持绿色低碳发展

**助力生态保护修复。**强化资金保障,继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,助力实施空气质量持续改善行动,加大城镇污水处理力度。支持高水平举办2025全球滨海论坛会议。助力提升世界级滨海湿地生态旅游廊道建设成效。

**支持零碳产业建设。**加大投入力度,助推西伏河绿色低碳科创园建设,支持绿氢、全球绿色低碳研发中心、海洋算力中心等标志性项目建设。助力江苏沿海可再生能源技术创新中心争创国家级技术创新中心,支持建设海上“能源岛”,形成绿色低碳产业项目集聚高地。

**促进生产生活方式转型。**完善激励政策,支持高耗能行业、高排放企业节能降碳改造,发展循环经济。助力绿色出行,提升公共机构节能水平。落实绿色建材试点工作,探索绿色建材批量集中采购,持续推动绿色建材推广应用和建筑品质提升。

## 注重惠民利民

### 努力增进民生福祉

**确保“三保”保障到位。**认真落实分级责任体系,将“三保”置于支出首要位置,统筹财政资源全力保障基层“三保”,对“三保”资金的分配、拨付、使用情况全过程动态管控,确保“三保”各项支出按时足额兑付到位。常态化开展库款运行监测,对库款保障水平持续偏低地区,及时调度资金予以支持。

**促进教育文化卫生事业发展。**助推义务教育均衡发展和城乡一体化、普通高中高品质发展、特殊教育融合健康发展。支持提升职业教育和高等教育发展层次,促进职业教育产教融合发展,高等教育资源增扩提优。支持革命传统教育和爱国主义教育,扩大“铁军魂·盐城红”红色文化影响力。助力实施文艺作品质量提升工程,推出一批精品力作。助力健康盐城建设,支持实施医疗卫生强基工程,支持公立医院临床专科和肿瘤防治体系建设。助力深化医药卫生体制改革,促进丰富紧密型县域数字化医共体建设内涵。

**扎实兜牢社会保障网。**大力支持稳就业,充分发挥就业补助资金促进和稳定就业作用,保障重点群体就业,支持新增城镇就业5.7万人以上。助力扩大新盐城人群体,帮助企业化解难人、留人难问题。坚持财政可承受、基金可持续原则,研究调整城乡居民医疗保险和基础养老金财政补助标准。加大对困难群众临时救助力度,促进残疾人事业全面发展。扎实保障“一老一小”工作,支持完善“盐年益寿”服务体系,加大生育支持政策激励和托育服务供给力度。

**支持城乡融合发展。**千方百计筹措资金,支持办好40件市政府为民办实事项目。集中财力保障重大项目实施,支持响水港疏港高速东快开工,盐泰锡常宜铁路、沈海高速公路盐城互通改造工程加快建设,优化现代综合交通体系。助推城中村和老旧小区改造,支持提升县城人口集聚和综合功能。



## 坚持底线思维

### 切实防范债务风险

**稳步化解隐债。**积极争取置换债额度,确保完成年度化债任务,推动全市债务风险等级保持合理区间。

**强化政府债券管理。**用好用足国家专项债券增量扩围政策,推动一批优质项目发行,有效稳增长、促发展。完善专项债券管理机制,落实“负面清单”管理,做好项目收益平衡,加快资金拨付使用,最大限度发挥资金效益。

**加强平台管控。**强化债务总量约束,分类落实投资项目“停缓减改”要求,有序推动平台整合归并和市场化转型。

**加力降本减非。**加强与金融机构对接,全力置换非标融资,推动存量债务“高变低、短变长、表外变表内”。

**坚决守牢底线。**完善全口径债务监测机制,切实守牢不发生债务风险底线。

## 强化提质增效

### 提高财政管理水平

**深入推进零基预算改革。**要把零基预算作为常态化、基础性工作要求,完善应保尽保、应压尽压的资金管理机制,合理配置每一笔财政资金。优化项目库管理,根据项目的进展情况、实施效果等及时进行调整和更新,提高预算编制标准化、项目化水平。扩大预算审核论证覆盖面,提高审核论证的精准度。出台成本预算绩效管理相关制度,完善公共服务、预算支出等财政支出标准,将成本预算绩效管理嵌入预算管理全过程。

**加力资产清查利用。**深化我市国有资产和集体资产清查利用专项行动,在全市摸清家底的基础上,深入挖掘潜在价值,加快盘活利用节奏,确保资产最大化利用。综合运用REITs、CMBS、ABS、ABN等方式,确保在资产证券化试点发行上取得新突破。推动建立党委和政府统一领导,各牵头部门齐抓共管,人大、纪委监委等立体监督的资产监督格局,进一步加强资产管理。

**强化财会监督检查。**深入推进“大监督”机制建设,加强对基本民生保障和重大财税政策落实情况监督,推动财会监督与纪检监察监督、审计监督等协作贯通,维护财经纪律刚性约束。健全财会监督结果与预算编制挂钩制度,引导推动预算合理分配。

**全面推进法治财政建设。**坚持依法理财,加大法治财政示范建设力度,确保法治财政标准化管理继续位居全省第一方阵。完善财政法规体系,加强财政执法和司法监督。推动法治宣传教育常态化特色化,将财政普法与业务工作紧密结合,提升财政干部法治工作能力。

**强化项目投资管控。**进一步扩大政府投资项目标准覆盖面,完善政府投资项目全生命周期管理机制,建立财政承受能力评估制度,将能否通过评估作为项目新上前置条件,切实规范政府投资行为。

## 敢于严抓严管

### 纵深推进党风廉政建设

全市各级财政部门必须始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,切实履行全面从严治党主体责任,扎实推进财政系统党风廉政建设,打造一支忠诚干净担当、奋发有为的财政干部队伍,为财政改革发展筑牢坚实政治保障。

**坚持政治引领,系统推进政治机关建设。**深刻把握财政工作的政治属性和财政部门的政治机关定位,自觉把思想和行动统一到党中央和省市委各项决策部署上来,确保财政工作政治立场不移、政治方向不偏。加强理论学习制度化规范化体系建设,深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育培训工程,用好新四军革命历史生动教材,引导广大财政干部坚定捍卫“两个确立”,忠诚践行“两个维护”。要巩固拓展党纪学习教育成果,持续开展政治理论学习与党纪法规培训,提升财政干部的政治素养和纪律意识。要增强做好意识形态工作的主体意识和主动意识,定期分析研判形势,强化敏感舆情应对管控,把握主动权、传播正能量,营造全市财政系统昂扬向上的精神气象。

**坚持党建驱动,扎实抓好基层基础建设。**牢固树立大抓基层的鲜明导向,持续提升基层党组织政治功能和组织功能,深化党支部标准化规范化建设,切实推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。积极探索新形势下加强基层党建工作新方法,丰富支部活动开展形式,深入推进“一支部一品牌一特色”建设,持续提升基层党建工作质量。强化党建与业务融合,发挥党组织在财政业务工作中的引领作用,引导党员在财政改革、服务发展、防范风险等工作中勇挑重担。进一步强化行业党建工作指导,理顺党员与会员关系,引导注册会计师行业规范、健康发展。

**坚持选育管用,大力加强干部队伍建设。**树立正确选人用人导向,突出政治标准,重实绩、重担当,旗帜鲜明让想干事、会干事的干部能干事、干成事。以系统思维推进干部队伍建设和,深入谋划全年干部教育培训计划,统筹抓好政治理论教育、专业能力训练和综合素质培养,为财政事业发展筑牢坚实的人才基础。注重梯度培养,统筹用好不同年龄段干部,多渠道招引和集聚优秀青年人才。丰富干部培养方式,选派优秀干部到财政改革发展第一线和急难险重任务主战场历练成长。

**坚持严格要求,持续强化机关作风建设。**严格执行中央《整治形式主义为基层减负若干规定》和省《负面清单》各项要求,精简会议文件,优化办事流程,坚决反对形式主义、官僚主义,切实为基层“松绑”“减负”。注重弘扬实干担当精神,深入实施任务项目化管理、节点化督办,强化过程跟踪和闭环落实,确保重点工作有序推进、取得实效,为全市发展大局贡献力量。加强政风行风建设,优化财政服务流程,提高服务质量与效率,树立财政部门良好形象。

**坚持严肃纪律,全面深化党风廉政建设。**压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任,全市各级财政部门要自觉接受派驻纪检监察组的全过程监督,在“三重一大”事项等方面主动征求派驻纪检监察组的意见建议,合力营造全系统廉洁从政的良好氛围。深入开展廉政教育,通过举办廉政专题讲座、参观廉政教育基地、观看警示教育片等多种形式,增强财政干部的廉洁自律意识。加强财政廉政风险防控,深入排查财政资金分配、项目审批、政府采购等关键环节,及时堵塞风险漏洞。聚焦群众身边不正之风整治,支持校园餐、殡葬、农村集体“三资”等领域专项治理,切实守护好“钱袋子”。

本期策划:吴 遥 曹志康  
本期编辑:刘 吕 郑丽钦  
编辑制作:王连杰 陈玉蓉