

贯彻落实市委八届九次全会精神

在破危抢机中推动高质量发展取得更大突破

张爱民

市委八届九次全会既是新的一年工作部署会,也是破危抢机的誓师动员会,对全市实现2025年高质量发展目标意义重大。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十届三中全会、中央经济工作会议和省委十四届八次全会、省委经济工作会议精神,为全市2025年经济社会发展把脉定调。全市上下要紧紧围绕中央经济工作会议提出的“五个必须统筹”“九项重点任务”和省委部署的重点工作,坚定不移抓重点、补短板、强弱项,推动高质量发展取得更大突破。

用破危抢机的勇气开辟盐城高质量发展新境界

习近平总书记在2025年新年贺词中说,“当前经济运行面临一些新情况,有外部环境不确定性的挑战,有新旧动能转换的压力”。这些挑战和压力在我市2024年工作中反映得非常明显,如光伏和动力电池面临增量不增、增产不增效的困境,一些龙头企业出现停产和经营困难问题,再加上外贸面临市场萎缩风险,可以说是在前所未有的困难中开局。面对挑战和不确定性,市委、市政府果断处置,全力稳住经济基本盘,及时出台一揽子稳增长、促发展的政策措施,加强经济运行调度,纵深推进全面深化改革,积极拓展开放渠道,主要经济指标保持稳定增长,一年的发展成果来之不易。

2024年是克难奋进的一年,在攻克困难中全市干群经受住考验,为接下来的工作增强了信心和勇气。已到来的2025年注定又是不平凡的一年,它是“十四五”规划的收官之年,“十五五”规划的谋划启动之年。同时,随着国际环境更趋复杂严峻,我市也将面临更多困难和挑战,如何走好下面的路?必须对全市的发展阶段、面临的形势任务保持清醒认识,始终坚定必胜信心,正如习近平总书记所讲:“我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历

经考验中壮大,大家要充满信心。”我们要坚定信心、正视困难、科学精准、全力以赴,在危与机的动态转化中争取主动。全会非常贴切地用了“破危抢机”这个词定位2025年的工作姿态,而如何“破危抢机”?全会以进一步全面深化改革推进中国式现代化建设为主基调,主要围绕“六个勇突破”来部署今年的重点任务,包括在激发经济发展动能上勇突破、在全面深化改革开放上勇突破、在创塑发展特色优势上勇突破、在提升群众幸福指数上勇突破、在增强社会治理能力上勇突破。从去年的“克难攻坚”到今年的“破危抢机”,体现了我市奋进争先的进取精神,通过政策加力和改革发力,在全市人民共同努力下,一定会交出一份满意答卷。

用绿色发展的底气创塑盐城高质量发展的特色优势

习近平总书记指出:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”一直以来,我市把生态作为最宝贵的家底、把绿色作为最突出的发展优势,空气质量优良天数比例全省第一,环境综合指数连续八年保持全省第一,入选全国首批碳达峰试点城市、全国首批数字化绿色化协同转型发展综合试点城市,先行先试零碳园区

建设,发布全国沿海地区首个建设标准,这些都表明我市在绿色低碳发展赛道上形成一定优势,这也是实现高质量发展的最大底气。

只要守好绿水青山之“根”、打开金山银山之“门”,就一定会有高质量发展的倍道而进。全会提出在创塑发展特色优势上勇突破,提出要在三个方面取得“进一步”的成绩。一要进一步加快绿色转型步伐。构建绿色制造体系,深入实施节能减排降碳行动计划。我市以构建新质生产力发展体系为目标,从原来要素驱动的经济增长模式逐步转向创新驱动的经济发展模式,推动经济社会绿色低碳转型。二要进一步彰显低碳发展成果。突出零碳园区建设,完善就近高效消纳新型电力系统,构建长三角最大综合能源保供基地。三要进一步放大生态禀赋优势。积极探索“两山”转化路径,深入实施文旅产业高质量发展行动。发展湿地观光、湿地康养等生态产业,打造条子泥、川东港等特色景点,展示“国际湿地、沿海绿城”的生态魅力和发展活力,让市民在“点绿成金”实践中共享“兴业富民”成果。

用红色生动教材弘扬团结奋斗的清风正气

我市能否如期实现高质量发展关键在人,尤其是各级领导干部。

攻坚克难和破危抢机如果失去精神力量的支撑,有些同志可能会变成“躺平一族”,甚至在急难险重任务面前当“逃兵”。在干部队伍中弘扬团结奋斗的清风正气,是我们党一以贯之的要求。我市有着深厚的红色资源,现有248处红色遗存遗址、172处不可移动革命文物、128个以烈士命名的村镇、98处市级以上爱国主义教育基地、5766件(套)馆藏革命文物。我们要充分利用好新四军革命历史等生动教材,开展革命传统教育和爱国主义教育,引导党员、干部传承发扬不怕困难、不畏艰险,勇于斗争、敢于胜利的精神,在当前经济社会面临困难挑战时发扬无畏精神,破解前进道路上的各种困局和难题。

梦虽遥,追则能达;愿虽艰,持则可圆。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,坚持干字当头,增强信心、迎难而上,奋发有为,以改革增动力,以开放激活力,以绿色促转型,以低碳树标杆,全方位扩大有效需求,全领域攻坚重大项目,推动经济持续回升向好,更好统筹发展和安全,不断提高人民生活水平,深化全面从严治党,高质量完成“十四五”规划目标任务,奋力把中国式现代化盐城新实践不断推向前进。

(作者为市委党校党委委员、教育长)

奋力实干争先
塑造发展新优势

马玮 贾正东

大力推进改革创新,必须着力塑造发展新动能新优势。市委八届九次全会指出,2025年是“十四五”规划的收官之年,“十五五”规划的谋划启动之年。必须准确把握中央赋予江苏的重大使命、重大要求、重大任务,正确认识我市所处的发展阶段、面临的形势任务,坚定信心、正视困难、科学精准、全力以赴,在危与机的动态转化中争取主动,在稳与进的相互促进中打开新局,奋力实干争先,塑造发展新优势。

增强化危为机的意识,奋力推动稳中有进、稳中优进

习近平总书记指出,进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战,是危机并存、危中有机、危可转机。放眼全球,国际形势波诡云谲,地缘政治风险骤然加剧,全球贸易壁垒增强、供应链动荡、通胀压力上升等全球性问题凸显。从国内看,经济领域面临着结构性矛盾、体制性障碍与周期性因素的深度交织的现实状况,对宏观调控能力和经济韧性提出了更高要求。

面对国际环境的复杂多变与国内多重挑战的叠加影响,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下坚定信心、团结奋斗、顽强拼搏,党和国家事业取得丰硕成果。全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,按照中央经济工作会议和省委十四届八次全会、省委经济工作会议部署要求,动员全市上下进一步全面深化改革开放,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

市委、市政府积极应对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,出台一揽子稳增长、促发展的政策措施,不断巩固经济回升向好态势。全力抢抓国家政策机遇,争取“两重”“两新”项目,地方政府专项债券清单项目等资金居全省前列,带动99个重大基础设施、重点领域产业项目加快建设。全市上下进一步深刻理解党中央对当前形势的重大判断,准确把握工作的总体要求、政策取向和重点任务,不断深化对经济工作的规律性认识,进一步用足用好一系列促消费、扩投资、增后劲、惠民生的政策机遇和红利,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,深入推进“四个三”工作布局,更好统筹发展和安全,不断提高人民生活水平。

坚持把全面深化改革开放作为关键一招,不断开辟高质量发展新境界

习近平总书记强调,中国的改革不会停顿,开放不会止步。改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。坚定不移在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,才能解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

我市正处在加快发展的窗口期、转型发展的攻坚期,也处在历史问题、现实矛盾破解的关键期。越是爬坡过坎、攻坚克难,越要尊重发展规律、掌握科学方法,在用好改革“关键一招”中增强工作主动性。要坚持以改革破题,全面对标中央和省委重点改革任务,有针对性地解决经济社会发展中各领域、各层面、各环节出现的矛盾和堵点。用好“天蓝地绿基因红”有地有人才有机遇”资源禀赋,抢抓长三角一体化和淮河生态经济带等战略叠加机遇,发挥“6+1”比较优势,统筹推进深层次改革和高水平开放。深化

经济体制、科技体制等改革,在政策供给、要素保障、监管执法等领域推出一批有温度、见力度的改革举措。聚焦经营主体关切,深入开展优化营商环境攻坚年活动,对标世界银行新一轮营商环境评估体系和国内最高标杆,实施营商环境国家试点和自主改革“两张清单”事项,全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

主动融入区域协调发展战略,不断加强与以上海为龙头的长三角地区全方位、多层次合作,加快打造长三角产业发展新空间,保障保供大基地、生态休闲大花园,书写高质量发展新篇章。抢抓“一带一路”建设及RCEP实施等机遇,放大全球滨海论坛会议效应,加强与韩国、日本等国家和地区的绿色经济合作,投资贸易交流,吸引更多拥有国际先进技术的企业参与产业链补链延链,推进全方位开放合作。以放眼全球的视野谋划全市发展,以海纳百川的胸襟集聚要素资源,扎实推进推进中国式现代化盐城新实践。

坚持把绿色低碳发展作为“破题之钥”,不断塑造发展新动能新优势

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发,深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义,大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新,创造性提出一系列新理念新思想新战略,指引我国生态文明体制改革创新全面深化、纵深推进,为全面推进人与自然和谐共生的现代化提供根本遵循。

面对低碳发展潮流和区域比拼态势,我市坚持把绿色低碳发展作为“破题之钥”,以绿色低碳发展示范区建设为统领,积极探索服务国家战略全局、助力江苏未来发展、彰显盐城特色的绿色低碳发展之路。把自身发展放到全国大局中思考和谋划,坚持“国家所需”与“盐城所能”相结合,积极做好“农业+”“能源+”“生态+”三篇文章,粮食总产量连续9年超140亿斤,可再生能源装机总量超1500万千瓦,入选全国生态文明建设示范区,为全国粮食保供、能源保障、生态保护作出了盐城贡献。

以入选全国首批碳达峰试点城市和省委、省政府支持绿色低碳发展示范区建设为契机,坚持将含绿量作为项目评选的第一标准、将绿色低碳作为产业转型的第一方向,加快构建清洁低碳安全高效能源体系,做强做大综合型清洁能源供应枢纽,蓄势打造千亿元级新能源产业集群。

厚植绿色基底、转化生态优势,全市围绕推进人与自然和谐共生,积极践行“两山”理念,充分发挥“天蓝地绿基因红”独特优势,持续擦亮“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片,努力探索经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的绿色发展之路。坚持生态优先不动摇,聚焦“双碳”目标,加快构建绿色低碳产业体系,倡导绿色生产方式、生活方式、空间布局和资源利用,一体推进绿色低碳发展示范区和全国碳达峰试点城市建设,数字化绿色化协同转型发展综合试点城市建设,奋力把中国式现代化盐城新实践不断推向前进。

(马玮为市委党校科研处处长、副教授,贾正东为市委党校马列教研室讲师)

高质量推进乡村振兴和新型城镇化融合发展

李尚成

民族要复兴,乡村必振兴。实施乡村振兴战略,是党的十九大、党的二十大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。城镇化是现代化的必由之路、解决“三农”问题的重要途径、推动区域协调发展的有力支撑、扩大内需和促进产业升级的重要抓手。新型城镇化道路是我国全面深化改革的重要部署、经济和社会稳定发展的基本保障。乡村振兴和新型城镇化二者具有密切联系。没有乡村的全面振兴,没有乡村的现代化,就不可能实现新型城镇化。新型城镇化强调城乡融合发展,城镇化愈深度发展,愈要求乡村共同进步。党的二十届三中全会指出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡共同繁荣发展。市委八届九次全会对今年全市工作提出总的要求,强调六项突出重点任务,其中之一是“注重统筹协调,加快乡村振兴。一体推进新型城镇化和乡村全面振兴,实现城市和乡村互补互促、共同繁荣”。这些顶层设计,为探索乡村振兴和新型城镇化融合发展提供了有力支撑。

新型城镇化在乡村振兴战略中的作用机制

新型城镇化以人口城镇化为核心要求,强化农民在乡村振兴中的主体地位。传统城镇化是以政府为主导的外生性城镇化模式,强调政府对土地资源要素的支配,主要表现为城市空间扩张。而以人为核心的新型城镇化强调人的重要性,在规划中充分考虑人的需要,有序推进农业转移人口市民化和城乡基本公共服务均等化,促进人的全面发展。新型城镇化和乡村振兴均作用于农民,从作用对象而言,两者密切相关。首先,新型城镇化可推动农民市民化进程,促进农村劳动力有序转移。其次,新型城镇化建设有利于改善农村教育落后局面,提高农民素质,为其参与乡村振兴战略奠定基础。最后,农村就地城镇化快速推进有利于让农民享受城市居民的福利待遇,调动农民参与乡村振兴的积极性和主动性,充分发挥其主体作用。

新型城镇化以就近城镇化为主要模式,是优化乡村结构和布局形态的重要途径。传统城镇化是以异

地城镇化为主导的路径模式,主要是农村剩余劳动力从中西部地区向东部经济发达地区流动。作为异地城镇化载体的超大城市、特大城市与大城市面临着城市发展和发展的状态,因此推进就近城镇化更符合现实情况。异地城镇化虽然能通过发挥其产业、人口的集聚效应,带动所在区域经济发展,促进农村转移人口增收,但也容易对迁出地产生负面影响,如农村“空心化”等现象突出。

而以就近城镇化为主的新型城镇化能有效解决上述问题,激发农村发展内在活力。就近城镇化是在原居住地一定空间半径内,依托小城镇和新型农村社区,实现就地就近城镇化、就地就近市民化、就地就近基本公共服务均等化的城镇化模式。农村就近城镇化有利于乡村全面发展,增强地区经济活力,吸引农民回流,改善农村人口结构。

新型城镇化以“绿色发展”为发展理念,为乡村可持续发展提供保障。农村生态系统是农村生活和农业生产的基础,生态环境恶化会对农民、农业、农村产生直接或潜在的负面影响,严重制约农村社会经济发展。在遵循城镇化发展规律的前提下,我国新型城镇化坚持生态优先和生态文明原则,通过以提升质量为内容和抓手的发展模式和发展战略,实现从“人口城镇化”向“人的城镇化”的核心转变,实现绿色、集约和低碳发展。

推进乡村振兴和新型城镇化融合发展的对策建议

促进以产业融合为突破口的乡村振兴与新型城镇化协同蝶变。首先,建设城乡协同现代产业体系。优化城乡产业空间布局,增强城镇对乡村产业发展的辐射带动作用,加快城乡实体经济、科技创新、现代金融融合。其次,搭建城乡产业协同发展平台。培育农产品加工型、商贸物流型、创业电商型园区等多种类型的城乡产业协同发展先行区;把特色小

镇、田园综合体作为城乡要素融合重要载体,打造集聚特色产业的创新创业生态圈,探索创新乡村特色化差异化发展模式,盘活用好乡村资源资产。最后,密切城乡产业利益联结。通过产业布局调整,吸纳城镇化溢出的返乡劳动力和新农人建设农村,建立有利于城镇与乡村共享发展成果的利益分享机制。

打造以县域为重要载体的乡村振兴与新型城镇化协同空间。推动县域功能从城市化中介向城乡融合主导者转变。构建以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的县域产业布局,形成分工有序、布局合理、功能完善、结构协调的县域发展空间结构。增强县域对城镇和乡村振兴的统筹承载能力。顺应县城人口流动变化趋势,立足资源禀赋、区位条件、产业基础、功能定位等,分类引导发展,夯实县域产业基础。促进县域产业链、供应链、创新链、价值链深度融合,促进县域产业提档升级,公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县域综合承载能力,更好发挥县域连接城市、辐射乡村作用。

顺应县城人口流动变化趋势,立足资源禀赋、区位条件、产业基础、功能定位等,分类引导发展,夯实县域产业基础。促进县域产业链、供应链、创新链、价值链深度融合,促进县域产业提档升级,公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县域综合承载能力,更好发挥县域连接城市、辐射乡村作用。

完善以公共服务普惠共享为重点的乡村振兴与新型城镇化协同治理。加快城乡基本公共服务普惠共享,把公共服务建设重点放在乡村,优先发展农村教育事业,推动优质教育资源城乡共享;增强基层医务人员岗位吸引力,加强乡村医疗卫生队伍建设。同时,实施乡村基础设施提档升级,积极部署农村5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设;加强农产品电商配套设施建设,加快补齐农村冷链物流设施短板,构建农村物流骨干网络。积极培育专业合作社及其联合组织、专业服务公司、集体经济组织等服务主体,提高农业社会化生产服务水平。

完善以公共服务普惠共享为重点的乡村振兴与新型城镇化协同治理。加快城乡基本公共服务普惠共享,把公共服务建设重点放在乡村,优先发展农村教育事业,推动优质教育资源城乡共享;增强基层医务人员岗位吸引力,加强乡村医疗卫生队伍建设。同时,实施乡村基础设施提档升级,积极部署农村5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设;加强农产品电商配套设施建设,加快补齐农村冷链物流设施短板,构建农村物流骨干网络。积极培育专业合作社及其联合组织、专业服务公司、集体经济组织等服务主体,提高农业社会化生产服务水平。

(作者为市委党校党史党建教研室讲师)