

# 稳步提高城镇化质量和水平

——相关部门负责人解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

□新华社记者 陈炜伟

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办2日举行国务院政策例行吹风会,相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环,蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍,据测算,我国城镇化率提高1个百分点,每年可以新增2000多亿元的消费需求,可以拉动万亿元规模的新增投资需求。

近年来,我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍,常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%,近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题,农业转移人口市民化质量仍待提高,一些中小城市和县城对产业和

人口的承载能力不足,超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够,部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标,部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示,行动计划突出以人为本,把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,实施新一轮农业转移人口市民化行动,以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

促进农业转移人口在城镇稳定就业是重要一环。人力资源社会保障部农民

工作司司长尚建华说,要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策,实施智能制造、家政服务等行业吸纳就业支持举措,稳定和扩大农民工就业容量;健全劳务协作机制,推动组建区域劳务协作联盟,推动农民工外出务工扩规模,提质量。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程等任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说,要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造;统筹谋划城市排水防涝设施布局;建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外,行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说,将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因城施策,进一步放宽落户政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好促进农业转移人口进城落户。

力。此外,县城成为农业转移人口就近城镇化的重要载体,要加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短板,满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程等任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说,要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造;统筹谋划城市排水防涝设施布局;建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外,行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说,将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因城施策,进一步放宽落户政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好促进农业转移人口进城落户。

(新华社北京8月2日电)

## 国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》

新华社北京8月2日电 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出到2025年、“十五五”时期、碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年,碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升,为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期,实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后,实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度,建立碳中和目标评价考核制度,进一步强化对各地区、重点领域、行业、企业的碳排放管控要求,推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确提出将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。一是完善碳排放相关规划制度。合理确

定重点行业领域碳排放预警管控机制。

完善重点行业领域碳排放核算机制,常态化开展重点行业领域碳排

放形势分析监测和预警。四是完善企

业节能降碳管理制度。健全重点

用能和碳排放单位管理制度,发挥全

国碳排放权交易、全国温室气体自

愿减排交易、绿证交易等市场机制

调控作用。五是开展固定资产投资项目

碳排放评价。将碳排放评价有关要

求纳入固定资产投资项目节能审查,

对项目用能和碳排放情况开展综合

评价。制定重点行业建设项目温室气

体排放环境影响评价技术规范。六是

加快建立产品碳足迹管理体系。

制定产品碳足迹核算规则标准,加强

碳足迹背景数据库建设,建立产品碳

标识认证制度。

《方案》要求,各地区、各有关部门

要结合实际细化落实方案,按照职责

分工扎实推进各项重点任务。

## 陕西丹宁高速水阳段公路桥梁垮塌搜寻和善后工作仍在进行

已确认38人遇难24人失联

新华社西安8月2日电 (记者 陈晨)记者从陕西省商洛市获悉,7月19日20时40分许,丹宁高速水阳段公路桥梁因突发山洪发生局部单侧垮塌,陕西省、商洛市立即组织各方力量全力开展救援处置工作。截至8月2日18时,已确认坠河车辆25辆,遇难38人、失联24人,1人获救。

连日来,有关国家部委、解放军和武警部队、多省消防救援队伍和多支

社会救援力量等,调集专业人员3408

名和舟艇、无人机、探测仪、水下机器人等专业设备,在当地干部群众支持

帮助下,克服河道大部分在高山峡谷之

间,河水湍急、改道,库区水面漂浮物

淤积、水下情况复杂,不利气象条件、山

体垮塌等困难,对下游沿线约100公

里的河道、水库进行了多轮次持续搜救。

目前,搜寻和善后等各项工作仍

在有序进行中。

## 证监会同意鸡蛋、玉米淀粉和生猪期权注册

新华社北京8月2日电 (记者 刘羽佳 刘慧)记者2日从中国证监会、大连商品交易所了解到,证监会近日同意大连商品交易所鸡蛋、玉米淀粉、生猪期权注册,大商所期权品种将增至16个。

据介绍,2013年起,大商所先后上市了鸡蛋、玉米淀粉和生猪期货。上市以来,三个期货品种功能有效发挥,越来越多的产业链企业利用期货工具开展风险管理,基于生猪、鸡蛋等品种的“保险+期货”模式在助力乡村

振兴方面发挥了积极作用。

2024年上半年,鸡蛋、玉米淀粉和生猪期货日均成交量分别为31万手、15万手和8万手,日均持仓量分别为40万手、24万手和17万手,套期保值效率保持在90%左右。

据了解,鸡蛋、玉米淀粉和生猪三个期权上市后,将与相对应的期货品种和豆粕、玉米等期货及期权工具一起,为相关产业提供同时覆盖原料和产品、期货和期权的更为完整健全的衍生品工具链条。

## 珠峰地区首次水热碳通量航空观测试验启动

新华社北京8月2日电 (记者 张泉)记者8月2日从中国科学院空天信息创新研究院获悉,该院组织开展了珠峰地区地气相互作用立体观测试验日前正式启动。其间,团队首次利用航空平台在珠峰地区开展水热碳通量观测试验。

“地面与大气之间的相互作用是生态和气候系统的重要组成部分。珠峰地区的地气相互作用不仅影响青藏高原及周边气候,还可通过复杂的气候反馈机制和大气环流影响全球气候。”试验团队负责人、中国科学院空天信息创新研究院研究员贾立说。

据介绍,此次开展试验的区域位于西藏自治区定日县境内珠峰北侧,平均海拔约4200米。试验团队将利用无人机航空平台开展观测试验,获

取地面与大气之间的水分通量、潜热

通量、感热通量、碳通量和辐射通量的

空间分布数据。团队还将结合地面站

点和遥感卫星的观测数据,开展多时

空尺度、天-空-地立体综合观测。

“卫星观测范围大,是大区域尺度;地面观站覆盖范围较小,是‘点’尺度;无人机观测范围介于两者之间,是‘面’尺度。”贾立说,“面”尺度观测可构建“点”尺度观测与大区域尺度观测之间的桥梁。

下一步,团队将整合青藏高原地区地面已有站点、航空平台、遥感卫星等的观测资料,综合分析高原地区水热碳通量变化过程特征和机理,进一步探究青藏高原复杂地表地气相互作用特征,揭示青藏高原环境变化及其气候反馈的关键机制。

## 羽毛球——混双:郑思维/黄雅琼夺得金牌



8月2日,中国组合郑思维/黄雅琼(左)在比赛中。新华社记者 贾浩成 摄



8月2日,中国组合郑思维(左)/黄雅琼在比赛中庆祝。当日,在巴黎奥运会羽毛球混合双打决赛中,中国组合郑思维/黄雅琼2比0战胜韩国组合金元昊/郑娜银,夺得金牌。新华社记者 陈斌 摄

## 跳水——男子双人3米板:龙道一/王宗源夺得金牌



8月2日,中国选手龙道一(下)/王宗源在比赛中。当日,在巴黎奥运会跳水男子双人3米板决赛中,中国选手龙道一/王宗源夺得金牌。新华社记者 王鹏 摄

(上接1版)

发展的机遇与平台。

“本次活动旨在增强东台籍大学生对家乡的认同感和自豪感,吸引他们返乡就业创业。”东台市人社局局长介绍,“近年来,东台人社部门全面落实国家、省和盐城市促进高校毕业生等青年高质量充分就业的部署要求,不断优化完善‘黄海明珠人才计划东台政策’,迭代升级青年就业创业‘新平台’,持续筑牢青年人才集聚‘强磁场’,精心擦亮‘未来已来 就在东台’工作品牌,为加快建设中国式现代化新东台贡献人社力量。”

为32%和21%。报告说,在员工规模

大于500人的工业企业中,超过一半有此计划。

德国工商大会副总经理阿希姆·德克斯说,德国经济界对能源政策的信心遭受严重打击。从政府实际行动中,企业看不到可靠且价格合理的能源供应前景,尤其是在工业领域。能源转型给企业带来的风险已明显超过收益。

报告指出,工业领域的企业外流趋势尤为明显。在接受调查的3300家企业中,有37%的工业企业考虑减少在德生产或将生产线转移至国外。而在2023年和2022年,这一比例分别

# 孝善是幸福之根

您抚养我长大  
我陪伴您到老

