

专题 深思

中国式现代化进程中共同富裕的生成逻辑

陈丽

党的二十大指出,“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”“着力促进全体人民共同富裕”。实现全体人民共同富裕是我们党在新时代的重大战略任务。实现第二个百年奋斗目标新征程中,深刻理解和把握共同富裕的逻辑意蕴,对促进全体人民共同富裕,全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义。

政治逻辑 党的使命的必然遵循

实现共同富裕是我们党的重要使命。中国共产党自成立以来,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。走过百年历程,党始终坚持以人民为中心,始终贯穿追求共同富裕的政治逻辑。

为实现民族独立和人民解放,党带领人民浴血奋战、夺取政权“站起来”,奠定了走向民族复兴的社会基础,成为实现共同富裕、人民幸福的逻辑前提。新中国70多年的历史,也是党领导人民谋求幸福及共同富裕的历史。坚持走共同富裕道路,事关全面建设社会主义现代化国家的推进,事关国家长治久安和人民福祉,事关中华民族伟大复兴中国梦的实现。经过不懈努力,我国实现从温饱不足到总体小康再向全面小康的跨越。当前,在全面建成小康社会的基础上扎实推进共同富裕,是党百年奋斗历程中继续获得成功、争取更大胜利的必然选择。

中国共产党把实现共同富裕作为中国人民谋幸福的着力点,心怀让全体人民过上幸福生活的“国之大者”,以历史实践诠释和践行初心使命,带领中国人民迈向共同富裕的光明前途,这就是中国共产党坚定不移推动共同富裕的政治逻辑。

历史逻辑 中华民族的千年期盼

几千年来,中华儿女一直期盼和追求共同富裕的美好社会。中华优秀传统文化中,“大同”“均平”共同富裕思想已融入中国人血脉,渗透进人们心灵,成为一代代中国人的共同期盼。中国古代思想家的富民、大同思想

及底层民众提出的“均贫富”口号中,包含很多共同富裕的朴素思想。齐国政治家管子提出“以天下之财,利天下之人”的治国理政主张。《礼记》以“大道之行也,天下为公”为宗旨,憧憬和谐大同的美好愿景。从陈胜、吴广的“苟富贵,勿相忘”,到太平天国的“无处不均匀,无人不保暖”,都反映出古代中国人对共同富裕理想社会的渴望。但由于历史局限,这些理想未能实现。

共同富裕是我国传统大同社会、小康社会的理想目标,更是中国共产党百年奋斗史的必然延伸。近代以来的屈辱史让中国共产党深刻认识到,实现民族独立、国家富强和人民富裕是摆脱被奴役、被压迫,走向民族复兴的前提。新民主主义革命时期,党领导工农大众赢得革命胜利,迎来崭新生活。新中国成立后,党领导人民建立社会主义制度,奠定了共同富裕的制度根基。1953年,毛泽东在《中共中央关于发展农业生产合作社的决议》中首提共同富裕概念,认为逐步实现农业的社会主义改造,可能让农民逐步摆脱贫困状况,实现共同富裕的普遍繁荣生活。改革开放后,邓小平提出“先富带动后富”、坚守“公有制为主体和共同富裕”原则,共同富裕迎来新契机。此后,无论是“坚持效率优先、兼顾公平”,还是“以人为本、更加注重公平”,都是对共同富裕的积极探索。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央,坚持以人民为中心的发展思想,打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会,踏上现代化建设新征程,在高质量发展中扎实推进共同富裕。

理论逻辑 马克思主义的科学诠释

共同富裕是马克思主义的基本主

张。马克思恩格斯通过剖析资本主义生产方式,以唯物史观和剩余价值理论学说为理论基石,创立了科学社会主义,其博大精深的理论体系蕴含丰富的共同富裕观点。同时,在马克思主义中国化时代化进程中,中国共产党结合国情,不断深化对共同富裕的内涵认识。

马克思恩格斯深刻揭露资本主义两极分化,使剥削压迫无处遁形。马克思主义的辩证统一是共同富裕的对立面——两极分化,指出资本主义社会在产生财富的同时也产生贫困,发展生产力的同时也带来压迫和剥削。因此,未来社会必须消灭私有制,消除少数人占有多数人劳动成果的异化现象。同时,马克思、恩格斯认为“精神富足”与“物质富足”的辩证统一是共同富裕的重要特征。恩格斯在《反杜林论》中指出,共产主义社会“通过社会化生产,不仅可能保证一切社会成员有富足的和一天比一天充裕的物质生活,而且还可能保证他们的体力和智力获得充分的自由的发展和运用”。

在马克思主义中国化时代化进程中,中国共产党不断丰富和发展共同富裕思想。其一,社会主义公有制是实现共同富裕的制度保障。全体人民的共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众物质生活和精神生活富裕,社会主义基本经济制度为按劳分配和全体人民共享社会财富提供制度保障。其二,解放和发展生产力是实现共同富裕的重要前提。共同富裕是社会主义制度优越性的体现,其根本在于以所有人富裕为目的,通过构建合理的生产关系,消除资本主义生产方式的内在矛盾,在推动社会生产力高度发展基础上,实现社会财富极大丰富,为最大限度满足人民群众物质文化和美好生活需求创造物质条件。其三,共建共享是实现共同富裕的途径。只有使全体人民成为发展主体,才能凝聚人民力量和智慧,共

同投身劳动创造,共享发展成果,实现共同富裕。

实践逻辑 中国式现代化的现实需要

唯物辩证法认为,事物发展是连续性和阶段性的辩证统一过程。不同阶段有不同的历史任务,解决问题的思路和对策也应随之变化。照此逻辑,在高质量发展中扎实推进共同富裕,成为全面建成小康社会后的必然选择,也是对如何推动中国式现代化的现实回答,顺应我国现代化建设的实践逻辑。

党领导的社会主义现代化建设,是一以贯之的事业。从1964年首提“四个现代化”到1978年将工作重心转移到现代化建设,再到现代化建设“三步走”发展部署,为人民过上富裕生活绘制“路线图”。改革开放初期,邓小平强调,走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕。实行农村家庭联产承包责任制、启动国企改革、设立经济特区、开放沿海城市等一系列创新实践,不断探索让全体人民共富起来的新路径。在改革不断推进过程中,通过建立健全社会保障体系等措施,推动全体人民朝着共同富裕目标稳步前行。随着全面建成小康社会目标实现,历史性地解决了绝对贫困问题,中华民族迈向建设社会主义现代化强国的新目标,开启实现共同富裕新征程。在高质量发展中扎实推进共同富裕,是中国式现代化征程中连续性和阶段性的辩证统一,充分展示了以习近平同志为核心的党中央强大的政治判断力和高超领导艺术。

(作者为省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心盐城师范学院理论研究中心研究员。本文为盐城师范学院学习贯彻党的二十大精神专项课题“共同富裕:中国式现代化道路的本质规定”阶段性成果)

观察 洞见

探索市域社会治理现代化路径

高健 葛雪梅

市域社会治理是国家治理在市域范围的具体实施,在国家治理中具有承上启下的枢纽作用。市域社会治理突出“市域”二字,优势在统筹和联动,重点在社会安全和风险防范。本文围绕盐城优势和特色,进一步探索市域社会治理现代化建设的盐城实践路径。

进一步完善市域社会治理体系

市域社会治理现代化工作在全市有序开展,建立健全了市县镇村四级党组织主要负责同志挂帅的平安建设暨区域社会治理现代化领导小组,增设矛盾纠纷多元化解工作协调小组,有力统筹推进市域社会治理现代化工作。

进一步完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的市域社会治理体系,厘清市域社会治理现代化不同参与主体的角色定位和职责范围,形成分工明确、协调有力、资源整合、运作高效的市域社会治理体系。切实把市域社会治理作为“一把手工程”,发挥市级“统”的功能,政府突出防范化解安全风险、行业领域乱象常态化整治及社会治理服务保障等重要职责。建立群团助推责任机制,探索群团助推组织形式,找准群团助推着力点,引导群团组织聚焦群众所急、党政所需、群团所能的领域。

健全社会组织培育扶持机制,在鼓励社会组织自我发展提高基础上,着眼解决社会组织资源短缺、组织能力不足、独立性与自主性有限等问题,用好社会组织“助推器”角色,发挥社会组织获取民间信息、收集社情民意的天然优势,帮助政府在制定环节科学决策、在制度执行环节及时落实、在制度反馈环节灵敏迅速。

畅通群众参与的制度化渠道,引导群众参与社会治理,创新完善群众工作机制,推动网民声、察民情、解民忧常态化,使市域社会治理深深扎根人民群众中。

进一步加强市域社会治理共同体构建

市域社会治理现代化致力于“社会治理共同体”建设,社会治理共同体需要治理多元主体有共同目标、共同愿景、共同价值理念,但当前社会环境复杂化、利益多元化需求和多样化价值理念冲突加剧,治理理念增添难度,共同价值理念的缺失容易引起社会整体实力弱化。

通过多种机制联结、多元主体参与、细化考评等办法,做到“有规可循、有人办事、有机制管事”,形成“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体。如形成多方参与机制,避免政府部门积极作为而社会成员消极被动参与的局面,推动多元治理主体功能耦合,促进多种治理能力共同作用。

让多元主体共享公共服务资源、共享发展成果。坚持城乡一体化治理,尊重城市和乡村的天然差异,在城乡融合整体框架下统筹谋划,一体化治理。推动优质资源及公共服务向乡村延伸并逐步覆盖,充分利用政策、资金、制度支持,实现城市乡村教育、医疗、卫生等公共服务均等化,让城乡居民平等地共享改革发展成果。

通过信息技术联动,创造良好市域社会治理共同体建设外部环境。如拓展“雪亮工程”在服务发展、保障民生和精准扶贫等领域的应用,实现对孤寡老人、留守儿童、救助对象等弱势群体的定向帮扶。

进一步提升市域社会治理能力

全面提升市域社会治理各方面能力,不断提升治理效能,推进市域社会治理现代化。

提升防控化解风险能力,在防范风险方面,提高领导干部风险防范意识,提高预测预警能力,科学构建市域社会治理风险防控能力的测量指标体系,做到事前防范、源头治理和早期控制。持续探索网格“五化”建设,打造“精网微格”治理模式,夯实基层治理底板工程。在化解矛盾方面,提高判断力和识别问题的能力,聚焦市域社会的突出问题和矛盾焦点,找准问题,精准施策。坚持并完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,探索“互联网+诉源治理”服务管理模式,运用“苏解纷”“江苏微解纷”平台,实现矛盾纠纷在线分流、在线调解。

提升资源整合能力,以基层社会治理体系为基础,充分整合市域内各方面资源,发挥市域天然资源优势,构建有序、协调、合作的治理关系和治理秩序。既要重视对人、财、物等物质资源的整合,统筹各地区部门工作平台和相关机制,统筹协调基层社会治理力量,打破以条为主、条块分割的封闭式,克服基层社区资源分散化现象的弊端,也要重视对治理理念、治理思路等认识观念的整合,充分调动市域内各层级资源的积极性,真正实现以上带下、上下联动,全员参与共治共享局面。

提升法治保障能力,充分发挥市人大和政府的主导作用,切实加快社会治理领域的立法工作,为攻克市域社会治理中出现的难题提供法律依据。深入推进依法行政、公正司法,使法治保障成为市域社会治理的自觉行动和价值准则,从而提升市域社会治理的合法性与有效性。

进一步探索公共数据开放共享

公共数据开放共享是市域社会治理现代化整体协同的核心所在,也是实现公共数据对市域社会的治理价值所在。

继续探索盐城“54321”智治模式,加强市域社会治理综合信息平台建设,通过电子政务云统一数据共享交换体系,将社会治理的相关信息进行分类和加工处理,密切跟踪市域内与群众切身利益相关或群众反映强烈的问题,及时对接相关职能部门,提升联动指挥质效。

加强数据和信息互联互通,充分运用新技术突出数据融合,将大数据、云计算、人工智能等科技手段运用于市域社会治理实践。通过联合指挥指挥中心,整合综治信息、12345政府服务热线、数字城管等平台,与大数据局、公安、交警、生态环境管理、社区网格等,建立统一数据标准、协同流程、数据共享的协调机制,推动数据平台与有关单位联通,实行市域社会治理现代化指挥“一体化运行”,发挥统筹协调维护社会稳定、重点人员管控、网格服务管理、社会治安管控等社会治理的枢纽作用。

着力推进数字共享的法治化,加强对数据共享的规范管理,实现数据信息依法公开,健全信息查询使用快速审批、终身留痕等制度,明确各个治理主体收集和使用数据的原则和权限,规避数据被滥用的风险,确保市域数据信息安全,增强数字化转型的制度保障。

(作者单位:盐城师范学院、市委党校。本文为盐城地域文化与社会治理研究院开放课题(Yds2023004)成果)

盐之有理

产才融合 为乡村振兴蓄势赋能

褚家佳

乡村振兴,产业是基础,人才是关键。当前,盐城正处于推进农业大市向农业强市跨越的关键机遇期,任何时候都更加渴求生产经营、科技创新、三产融合、公共服务、乡村治理等方面的人才。作为乡村人才的重要主体,乡村产业人才在推动乡村振兴中起到至关重要的作用。因此,要坚持人才引领、产才融合,积极探索人才深度融入乡村产业振兴新路径。

乡村产才融合成效

近年来,我市聚焦“引才、育才、留才、用才”,实施农业农村人才“百千万”工程、名校优生“汇盐行动”、百名菁英“强村行动”、乡土人才“三带”行动计划,加快推进乡村振兴人才队伍建设,为勇当沿海地区高质量发展排头兵、奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章提供智力支持和人才保障。

2020年,我市出台《盐城市农业农村人才培养百千万工程三年行动计划方案》,连续三年实施以农业农村人才定向委托培养、基层农技人员及农村科技带头人培训、新型职业农民培育为主要内容的农业农村人才培养行动。每年安排705万元用于支持全市培养农业领域人才,其中定向培养农业类本科学生230名、培训基层农技人员及农村科技带头人5000人、开展新型职业农民培训培育万人以上。2022年,面向乡村能人、大专以上学历生等各类人才,创新实施百名菁英“强村行动”,共吸引2000多人报名,村务管理岗共引进大中专优秀青年人才100人,确定兴农创业岗位项目28个、总金额400万元。

乡村产才融合的成功经验

江苏各地在推动乡村产业和产

人才融合发展上,出台一系列政策,成就一批典型。如徐州市大力推进“三乡工程”,设立专项资金引导推动人才下乡、能人返乡、资本兴乡;苏州市通过“定向委培”方式,培养“永久牌”本土化农业农村人才;连云港市探索高校与地方合作新模式,成立乡村振兴学院;泰州市姜堰区出台“三水田园英才1+6”实施办法,回引“新乡贤”选派“洋秀才”;镇江市句容市围绕葡萄、草莓特色产业,定期选派“葡二代”“莓二代”等新农人赴国外学习深造或参与项目合作。

乡村产才融合存在的问题

乡村产业人才发展不平衡。如按生产经营类、技能带动类、社会服务类、电商兴农类4个类别和领军型、中坚型、基础型3个层次来进行乡村产业人才地域集聚度排序,苏南、苏中、苏北与其经济发展梯度一样,呈下降状态。目前,苏南等地区已掀起新一轮人才竞争,对盐城乡村产业人才的“虹吸”效应仍在持续。

乡村产业人才发展不充分。从乡村产业现代化发展来看,供不应求成为制约盐城乡村产业振兴的关键瓶颈。“造血”能力还不强的盐城农村,具有现代乡村发展和治理意识的在乡、返乡及下乡等各类乡村产业人才仍严重短缺。与此同时,在我市农村产品加工业、特种养殖业等产业现代化发展中,技术短缺、人才不足现象也很突出。

乡村产业人才结构不合理。盐城乡村产业结构正在由一产向二、三产业加速转变,种养加工贸易的工业化现代化水平在迅速提升,目前我市乡村产业人才结构与乡村产业高质量发展对人才的需求结构间有较大差距。乡村产业人才队伍中,初级人才多,高级人才少;低层次管理人才多,高层次管理人才和研发人才少。“懂技术、会管理、善

经营”的复合型乡村人才严重短缺,能真正对实施乡村产业振兴起牵引作用的人才更是凤毛麟角。

乡村产才融合发展不深入。乡村产业链、乡村人才链未能有效衔接,产业和人才统筹融合、良性互动的发展格局尚未形成,需求导向的乡村产业人才培养模式还不健全,职业教育、高等教育对乡村产业高质量发展的贡献率还不够。

乡村产才融合的新路径

以产聚才,壮大产业人才队伍。实施人才精准培育、招引,进一步细化人才培养机制,建强教育培训基地,鼓励发展“乡村振兴学院”。以生产经营型、专业技能型和专业服务型农民为重点,分层分类推进高素质农民培育。进一步深化“地方+院校”产学研合作机制,开展深度“订单式”人才联合培养,探索“人才+项目+产业”模式,对致富带头人、返乡大学生等创新金融支持、选拔推优等灵活政策,实现产业与人才“双向奔赴”,打造引才聚才“强磁场”,让乡村成为人才向往的地方。除大力吸引外部人才,还应用好存量人才,采取一切措施吸引和留住产业人才,除相应物质支持外,县域内统筹解决乡村产业人才子女教育、医疗、住房等方面问题。农业经营有其先天风险,受自然因素影响较大,产业人才创业初期,应在土地流转、金融信贷、经营补贴、技术培训等方面给予支持。

以才促产,发展乡村产业经济。提升农业生产效益,充分发挥现代农业技术优势,大力发展农业适度规模经营,巩固提升机械化绿色化作业水平,实施优质粮食工程,高质量完成高产稳产“吨良田”建设,推动农业特色产业产业集群发展,加快全产业链建设。筑强县域商业体系,着力发展农村电商,统筹商务、交通、供销等多部门资源,实施“县域商业建设行动”,提升建设和

改造升级乡镇商贸中心、集贸市场、县级物流配送中心等县域商业项目,提高农村商业设施水平和商品服务质量。引导各类企业将更多产业链条留在乡村,提供就业岗位。推进农业科技创业,坚持科技创新,加快发展现代农业,推广应用新品种新技术,因地制宜发展多样性特色产业,做优“土”“特”“产”文章。加强“政产学研”协同创新,打造智慧农业,加快在种子、装备等方面的成果转化和实现。

产才融合,增强产业振兴动力。人才振兴,还应与产业振兴相结合。乡村振兴的重点是产业兴旺,产业兴旺的核心在技术和人才。聚焦产业需求,制定人才引进方案,畅通发展渠道,集中精力推动乡村产业发展,集中资源支持乡村产业人才发展。改善乡村人居环境,提升乡村生活品质,在引进人才、留住人才中至关重要。各级政府要持续推进乡村人居环境整治,提升治理效能,建设美丽乡村,既为留住人才营造优美的人文生态环境,也为人才振兴打下深厚的文化基础。兑现政策红利,激发产业人才战斗力。各级政府要对标引进承诺,构建发展平台,优化职称评定方案,激发人才活力。此外,还要设立产业人才培养基金和技术攻关专项课题基金,鼓励产业人才继续创新创造,持续提升人才效能,增强产业振兴的动力。

(作者为盐城工学院经济管理学院副教授,博士,盐城产业经济研究院专职研究员。本文为省高校哲学社会科学专项项目“全面推进乡村振兴下苏北低收入农户特征研判与防范策略研究(2021SJA19019)”及市政策引导类计划——软科学研究项目“盐城市农业产业化龙头企业科技创新能力提升战略研究(YCBR2022003)”阶段性成果)