

坚持和发展全过程人民民主

胡玲玲

民主的追求是一个无止境的历史进程，民主的实现程度是影响国家长治久安与持续发展的重要因素，民主的质量是衡量国家治理现代化与文明水准的重要标尺。党的二十大报告指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”我国全过程人民民主深深扎根中国社会土壤，是共产党领导人民百年奋斗的重大成果，是人民民主的最新发展，深入回答了新时代坚持和发展什么样的社会主义民主、如何坚持和发展社会主义民主的重大理论和实践问题，为我国发展社会主义民主、建设社会主义政治文明指明了方向、提供了遵循。



1 全过程人民民主是全方位民主 让社会主义民主更具广泛性

全过程人民民主是全方位的民主，让社会主义民主更具广泛性，是所有民主形态中最具广泛性的民主。广泛性既指民主存在领域、覆盖范围的广泛性，又指民主渠道和形式的广泛性，更指民主主体的广泛性。

全过程人民民主存在领域是广泛的。大到国家立法、国民经济和社会发展规划的制定，财政预算编制与执行监督等，小到物业管理、生活垃圾分类管理等，都是全过程人民民主范畴，意味着人民民主不只于政治治理层面，还蕴含在经济发展、文化建设、社会生活、生态环境保护等国家和社会治理的方方面面。

全过程人民民主渠道和形式是广泛的。全过程人民民主渠道与形式主要有民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。具体地说，包括选举各级人大代表的选举民主，各级党委、人大和政府的立法民主和决策民主，各个层级、各个领域的协商民主、基层民主等。

全过程人民民主主体是广泛的。民主概念出自古希腊文“democratic”，意为“人民的权力和统治”。民主问题因国家而产生，其使命是让人民建立的国家掌握在人

民手中。正如马克思所言，不是国家制度创造人民，而是人民创造国家制度。社会主义民主的本质是人民当家作主，这也是社会主义民主与资本主义民主的本质区别。全过程人民民主的主体是人民，不是抽象的概念存在，也不会因财产多寡、教育程度高低而受到限制，而是只要达到法定年龄就能享有平等的民主权利。

2 全过程人民民主是全链条民主 让社会主义民主更具真实性

民主是全人类的共同价值，但民主的实现需要有效的制度保障和政治生活实践。全过程人民民主是最真实的民主，它不仅具有相应制度和运作程序，而且人民还能进行参与和实践。

全过程人民民主有完整的制度和运行程序。依照宪法和法律构建的中国特色社会主义制度体系，既是人民民主存在的制度形态和制度载体，也是人民民主运行的制度轨道和制度保障。我国实行人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，都具有鲜明的中国特色。这一套制度安排，能有效保证人民享有更真实的权利和自由，充分展现全过程人民民主的真实性。

全过程人民民主有完整的参与实践。从民主实践构成看，全过程

人民民主是保证人民通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事务，巩固和发展生动活泼、安定团结政治局面的民主。从民主实践历史看，中国共产党根据社会发展阶段及其任务，采取相应的政权形式与政治制度。中央苏区时期，工农兵为主体控制政治进程的具体环节，在选举前与选举后始终保持有效的政治参与；新民主主义革命时期，中国共产党建立工农苏维埃、“三三制”政权，尝试让人民参与政权建设；社会主义建设时期，中国共产党明确地、一以贯之地坚持新中国国家制度构建的人民性；改革开放以来，依托党和国家民主制度的力量，确保人民当家作主权利有效实现；新时代、新征程，中国民主政治建设开辟了新境界，其发展的最深邃内涵和最大动力，就是坚持以人民为中心的发展思想。

3 全过程人民民主是全覆盖民主 让社会主义民主更具管用性

从效能维度看，全过程人民民主是最具实效性、最管用的民主形态。习近平总书记指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民要解决的问题的。民主的发展与国家治理的现代化相伴相生、相互作用、相互促进。绝无国家治理“失灵”“低效”，国内问

（作者为滨海县委党校四级主任科员）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

学而思

传承雷锋精神 弘扬时代新风

王辉

信念，弘扬雷锋服务人民、助人为乐的奉献精神，弘扬雷锋干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神，弘扬雷锋锐意进取、自强不息的创新精神，弘扬雷锋艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神。这是党中央对雷锋精神最具权威的概括。

新时代雷锋精神是社会主义核心价值观的生动诠释，它体现着爱岗敬业无私奉献的精神、为人民服务的高尚品格、锲而不舍的人生境界和坚定的理想信念。特别是面对新冠肺炎疫情冲击的三年，雷锋精神更是表现得淋漓尽致，在医护人员身上、在社区工作者和志愿者身上、在快递外卖小哥身上、在每一位居民身上。新征程上，社会需要更多“雷锋”，奉献在基础研究领域，奉献在乡村振兴一线，奉献在教育岗位，奉献在车间、在城市、在边疆、在海岛，奉献在每一个地方、每一个角落、每一个岗位上。

“实践证明，无论时代如何变迁，雷锋精神永不过时。”习近平总书记作出重要指示强调，新征程上，要深刻把握雷锋精神的时代内涵，更好发挥党员、干部模范带头作用，加强志愿服务保障和支持，不断发展壮大学雷锋志愿服务队伍，让学雷锋在人民群众特别是青少年中蔚然成风，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。

发挥典型模范示范力量。2013年3月6日，习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议辽宁代表团座谈时提出：“雷锋、郭明义、罗阳身上所具有的信念的能量、大爱的胸怀、忘我的精神、进取的锐气，正是我们民族精神的最好写照，他们都是我们‘民族的脊梁’。”习近平总书记对雷锋等时代楷模的崇高信仰、坚定信念给予高度肯定，认为开展学雷锋活动是为实现中国梦提供强大精神动力。习近平总书记指出：“要充分发挥各方面英模人物的榜样作用，大力激发社会正能量，为实现‘中国梦’提供强大精神动力。”时代需要道德榜样，就像在黑暗的海面上航行需要灯塔一样。一年一度的“劳动模范”和“道德模范”评选和表彰，不仅仅是对作出贡献的人们进行奖励，同时也是这一活动作为一种物质和精神的激励方式不断感染人们情感，使人们认识到雷锋精神的社会价值。因此，在新时代要大力宣传和弘扬他们的先进事迹和崇高品德，为构建社会主义核心价值观提供强大精神力量。

深入推进学雷锋志愿服务。2019年年底，中共中央、国务院印发的《新时代公民道德建设实施纲要》指出：“学雷锋和志愿服务是践行社会主义道德的重要途径。要弘扬雷锋精神和奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，围绕重大活动、扶贫救灾、敬老救孤、恤病助残、法律援助、文化支教、环境保护、健康指导等，广泛开展学雷锋和志愿服务活动，引导人们把学雷锋和志愿服务作为生活方式、生活习惯。”深入推进学

雷锋志愿服务，是新时代把学习雷锋精神、学习雷锋做法转化为具体行动的制度安排和有效途径。志愿服务是社会文明进步的重要标志，是广大志愿者奉献爱心的重要渠道。把学雷锋活动与志愿服务相结合，创造了中国特色的学雷锋志愿服务新模式，是推动学雷锋活动常态化的有效途径，体现了“雷锋精神，人人可学；奉献爱心，处处可为；积小善为大善，善莫大焉”的行动理念。习近平总书记充分肯定了学雷锋志愿服务的重要意义。他提出，要倡导社会文明新风，带头学雷锋，积极参加志愿服务，主动承担社会责任，热诚关爱他人，多做扶危济困、扶弱助残的实事好事，以实际行动促进社会进步。

把雷锋精神融入日常思想政治教育。探索学习雷锋精神与时代新人培养相融合的创新之路，持之以恒传承好、发扬好雷锋精神，用雷锋精神的力量培育和引领新时代青少年，让雷锋精神在新时代熠熠生辉。首先，增强向心力，发挥组织育人战斗力，把雷锋精神融入学生党建工作，让精神的传播有一个坚强有力的组织作保证。其次，紧扣主旋律，守好意识形态主阵地，把雷锋精神融入思政育人工作。再次，贴近专业性，突出实践育人主方向，把雷锋精神融入学生实践活动中。最后，提高认同度，发挥品牌育人凝聚力，把雷锋精神打造成为思政工作的响亮品牌。

（作者单位：市委党校）

在新时代要做好雷锋精神的种子，首先要深刻全面地阐释清楚“雷锋精神”内涵。自1963年全国开展学雷锋活动以来，人们对雷锋精神的认识就一直伴随着时代发展不断深化。2013年1月，中共中央宣传部宣传教育局深入贯彻党的十八大和十七届六中全会精神，落实中共中央办公厅2012年2月下发的《关于深入开展学雷锋活动的意见》，指出要大力弘扬雷锋热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定

信念，弘扬雷锋服务人民、助人为乐的奉献精神，弘扬雷锋干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神，弘扬雷锋锐意进取、自强不息的创新精神，弘扬雷锋艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神。这是党中央对雷锋精神最具权威的概括。

新时代雷锋精神是社会主义核心价值观的生动诠释，它体现着爱岗敬业无私奉献的精神、为人民服务的高尚品格、锲而不舍的人生境界和坚定的理想信念。特别是面对新冠肺炎疫情冲击的三年，雷锋精神更是表现得淋漓尽致，在医护人员身上、在社区工作者和志愿者身上、在快递外卖小哥身上、在每一位居民身上。新征程上，社会需要更多“雷锋”，奉献在基础研究领域，奉献在乡村振兴一线，奉献在教育岗位，奉献在车间、在城市、在边疆、在海岛，奉献在每一个地方、每一个角落、每一个岗位上。

“实践证明，无论时代如何变迁，雷锋精神永不过时。”习近平总书记作出重要指示强调，新征程上，要深刻把握雷锋精神的时代内涵，更好发挥党员、干部模范带头作用，加强志愿服务保障和支持，不断发展壮大学雷锋志愿服务队伍，让学雷锋在人民群众特别是青少年中蔚然成风，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。

深入推进学雷锋志愿服务。2019年年底，中共中央、国务院印发的《新时代公民道德建设实施纲要》指出：“学雷锋和志愿服务是践行社会主义道德的重要途径。要弘扬雷锋精神和奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，围绕重大活动、扶贫救灾、敬老救孤、恤病助残、法律援助、文化支教、环境保护、健康指导等，广泛开展学雷锋和志愿服务活动，引导人们把学雷锋和志愿服务作为生活方式、生活习惯。”深入推进学

理论动态

练好调查研究“基本功”

王义云

调查研究是我们党的传家宝，重视调查研究是我们党的优良传统。2021年9月，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，要了解实际，就要掌握调查研究这个基本功。要眼睛向下、脚步向下，经常扑下身子、沉到一线，近的远的都要去，好的差的都要看，干部群众表扬和批评都要听，真正把情况摸实摸透。既要“身入”基层，更要“心到”基层，听真话、察真情，真研究问题、研究真问题，不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研。要在深入分析思考上下功夫，去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里，找到事物的本质和规律，找到解决问题的办法。前不久，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，强调调查研究同中心工作和决策需要紧密结合起来，更好为科学决策服务。这些都为做好调查研究提供根本遵循。

调查研究要有问题意识 和结果导向

做好调查研究是做好科学决策、解决群众困难、提高工作能力的重要前提，不能被动为之、轻描淡写、应付了事。调查研究要有强烈的問題意识和结果导向，是一项系统性工作，既要调查，更要研究，缺一不可。不能口中喊着调查研究重要，结果既没有调查，也没有研究；不能仅看好的、先进的、典型的地方，也要看有困难、有问题、矛盾聚焦的地方，为解决问题提供好思路，寻求好办法。

深入实地调查研究要主动作为，事前要做好充分准备，拿好方案，分门别类，有备而来；事中要善于发现问题，梳理矛盾，在与干部群众交流中寻找解决之策，不能走马观花，只看风景，不看缺点，只有充分肯定，没有意见建议；事后要紧盯问题，抓好落实，查看效果，总结经验，加以优化。这样的调查研究才能既积累经验，提升本领；又拓宽思路，解决问题。

毛泽东同志十分重视调查研究工作，提出没有调查，就没有发言权。他早年对农村做过大量、系统的调查研究，在湖南湘潭、湘乡、衡山、醴陵、长沙、永新、宁冈等做过调查，在江西寻乌、东塘、兴国、长冈乡、才溪乡等做过调查，对我国乡村政治、交通、商业、土地关系、斗争等进行详细研究，为开辟农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路奠定了基础。后来，有些调查研究报告在战争中遗失，他时常念及，始终不能忘怀。

调查研究要深入基层、 走进群众

谋划中心工作，要深入基层一线调查研究，不能忽略与群众交流环节，要问计于民、问需于民，向群众学习，拜群众为师，主动倾听群众意见和建议。

俗话说高手在民间，有时方法也在民间。如果没有与群众进行交流，或与群众交流不深入，调查研究就容易走过场，仅仅是刷“存在感”，被群众称为“形式主义”。有的调查研究，前面走着领导，后面跟着官员，与群众离得很远。有的调研只开汇报会，不开群众座谈会，只看看风景点，听听汇报，看看专题片，听基层干部讲一些套话，大谈成绩，少说困难，你好我好大家好，群众的声音更是听不到，这样的调查研究危害极大。习近平总书记每次下基层调研，都会与基层群众互动，深入群众家中看一看锅里吃的啥、床上的被子厚不厚，与群众一家子围坐在桌旁拉家常、交心，在拉家常中倾听群众意见和建议，为我们做好调查研究树立了榜样。

调查研究要不怕“红脸、出出汗”

为群众办实事，要敢于直面困难和矛盾。调查研究不能在

充分肯定中嘻嘻哈哈，不能怕基层干部和群众抱怨。有时需要在困难、问题面前“红脸、出汗”，要绞尽脑汁，深入矛盾困难中间，啃一啃难啃的骨头，才能提升牙齿咬合和咀嚼能力。

到群众中去，听一听群众抱怨，有助于加快行动，拓宽思路，逆向思维，提高解决问题的能力。要懂得群众抱怨和骂声中可能就有解决问题的思路和办法；要倾听基层干部的难处，这些难处往往就是工作的痛处，就是“瓶颈”和“张张处”，往往也藏着解决问题的方法和“金点子”。基层干部群众抱怨里有困难、问题和不足，也有改进的空间和群众的满意。1973年，周恩来总理与延安群众交流，从群众着急吃饭的神态中，发现群众依然过着吃不饱的贫苦生活，心情十分沉重。与当地干部交流中，周恩来总理发现干部工作有许多难题，指示当地干部一定要抓好生产，尽快让群众过上好日子。得知延安非常需要水利人才等生产上的帮助，他表态中央一定会大力支持，极力解决。

调查研究为科学决策服务，最终要解决问题，让群众满意。调查研究不能成为干部去看风景的借口，更不能变成出去游玩、休息的福利，要成为干部提升工作能力、帮助解决群众困难的重要途径。到困难的地方去问计于民，去实地调查，要善于观察，倾听民声，透过现象看本质，想办法、拿措施、压担子、搭把手，而不仅仅是送钱、送物，更要图长远，提高“造血”功能。

调查研究不能轻率表态，只给钱、给物了事，一时掩盖矛盾。调查研究中的“见微知著”能力很重要，要提升这样能力，只有在实践中磨炼，在解决困难中锻炼，才能发现群众的抱怨声里，哪些是微，哪些是著。要做啄木鸟，不做报喜鸟。只报喜不报忧，就只会越来越忧，群众的抱怨声会越来越大，而不会越来越少。发现了问题，却不能解决问题，小事就会拖成大事，根据海恩法则，小问题就能拖成事故。要始终坚持调查研究的问题导向和效果导向，切实解决好问题，要看重群众对实事的看法和评价。

做好调查研究、中心工作和决策需要紧密结合，发现群众所思、所盼、所想，找到解决问题的好办法，而不能走形式、走过场，没有心灵触动、方法提升，调查回来依然“故我”。要全面梳理汇总调研情况，在调查研究中进一步增强理想信念，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场、观点、方法，进行深入分析、充分论证和科学决策，提升马克思主义理论联系实际水平。

（作者为市委党史办宣传处长）