

理论动态

绿色低碳发展示范区建设的三重逻辑

蔡爱军

盐城把绿色低碳发展示范区建设作为实现省委赋予盐城勇当沿海地区高质量发展排头兵目标定位的“破题之钥”，坚定走绿色低碳发展新赛道，背后蕴涵丰富而严密的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑。深刻认识绿色低碳发展示范区建设的三重逻辑，对正确理解和加快推进绿色低碳发展示范区建设具有十分重要的意义。

理论逻辑

理论是实践的先导。绿色低碳发展示范区体现了对马克思主义生态文明思想和中国古代优秀传统文化的继承和创新，开拓了新时代生态文明建设新实践。

坚持马克思主义生态文明思想。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中提出，“自然界，就它自身不是人的身体而言，是人的无机的身体。人靠自然界生活。这就是说，自然界是人为了不致死亡而必须与之处于持续不断地交互作用过程的、人的身体。”恩格斯在《自然辩证法》中强调，我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。恩格斯还举例，美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕

地，把森林都砍了，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地。马克思主义生态文明思想深刻揭示了人与自然的关系，强调人类的劳动实践必须按照自然规律，尊重自然规律。绿色低碳发展示范区正是以马克思主义生态文明思想为理论基础，正确处理发展和保护的关系，按照客观规律寻求发展的理论创新。

汲取中华文明优秀生态文化。中华民族在悠久历史进程中逐渐形成“天人合一、万物一体”的自然观，蕴含参天地赞化育的生生意识、“民胞物与”的生命关怀。孟子强调：“尽其心者，知其性也。如其性，则知天矣。”充分展现了“尽心—知性—知天”的认知逻辑，将人心与天命紧密联系起来。庄子说：“天地与我并生，而万物与我为一。”认为人与自然万物有着共同的本源并遵循共同法则，因而能够构成相互联系的系统整体。北宋张载提出“天人合一”的概念以及“民吾同胞，物吾与也”的思想，强调包括人在内的天地万物的内在统一性。这些朴素的生态思想观点，为正确认识和处理好人与自然关系提供了根本遵循。绿色低碳发展示范区充分汲取了中华文明优秀生态文化说，传承和发展了中国优秀传统文化生态文化基因。

历史逻辑

绿色低碳发展示范区的深厚历史逻辑，是在回顾人类文明兴衰演替历史、充分汲取古今中外

经验教训的基础上提出来的。根植古今中外文明兴衰的历史进程。纵观人类历史长河，许多重大的文明无不兴盛于土地肥沃、水草丰沛、生态良好的地区。古埃及、古印度、古巴比伦以及古代中国四大文明古国无不发源于森林茂密、水量丰沛的地区。但古巴比伦、古埃及这些国家缺乏生态意识，过度向自然索取，导致生态环境遭到严重破坏。塔克拉玛干沙漠的蔓延淹没了盛极一时的丝绸之路，河西走廊的沙漠扩展破坏了敦煌古城，屯垦开荒、盲目灌溉导致楼兰古城消失在历史长河中。这些历史教训，充分验证了生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的历史真理。绿色低碳发展示范区建设正是在以史为鉴基础上，推动生态文明发展的创新举措。

借鉴国外工业文明初期的惨痛教训。工业文明初期，工业化创造了前所未有的物质财富，但也造成了难以弥补的生态创伤。英国在工业化初期，由于人们没有节能减排、污水治理意识，将工业生产污水肆意排放到河里，导致泰晤士河污染严重。另外，工业废气的排放，导致伦敦相继爆发多起烟雾事件，造成数万人死亡。飘荡在日本九州上空、被日本人认为是工业文明象征的有毒

烟雾，让日本花费8000亿日元及20年时间。惨痛的历史教训让人们深刻认识到，人类必须要推动可持续发展，注重生态文明建设。绿色低碳发展示范区是吸取西方国家在发展过程中所遭受的惨痛教训，实现绿色可持续发展的可行性探索。

实践逻辑

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全力推进生态文明建设，提出“绿水青山就是金山银山”发展理念。盐城建设绿色低碳发展示范区是践行习近平生态文明思想，落实中央和省委书记要求，推进经济社会高质量发展的创新实践。

落实中央和省委书记要求。党的十八大以来，习近平总书记三次视察江苏，赋予江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，率先实现社会主义现代化走在前列”光荣使命，为江苏擘画“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”宏伟蓝图。三大光荣使命为盐城建设“强富美高”新盐城提供了方向指引和根本遵循。省委也认为盐城有战略机遇、有发展空间、有生态禀赋、有产业基础、有后发优势，赋予盐城“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标追求，提出着力打造特色优势产业、积极推进绿色低碳发展、大力推进城乡融合发展、更好统筹发展和安全、着力保障和改善民生的具体要求。

建设绿色低碳发展示范区是贯彻落实中央和省委书记要求的生动实践。

延续绿色发展路径。盐城历届市委、市政府都高度重视绿色生态发展。党的十八大以来，盐城更加坚定地认识到良好的生态环境就是盐城最大的生态禀赋，也是最大的后发优势。市第八次党代会进一步明确提出“绿色转型作典范”。在市委八届四次全会上，进一步明确要建设绿色低碳发展示范区，重点建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城。绿色低碳发展示范区建设是对盐城绿色发展路径的延续和创新。

实现换道超越。进入新时代，面对新形势和新要求，只有转换思路，转换赛道才能实现超越。绿色是盐城最靓丽的底色，也是最大的财富。盐城手握世界自然遗产和国际湿地城市两张金字招牌，新能源产业强势发展，为实现换道超越提供坚实基础。建设绿色低碳发展示范区就是要充分利用盐城丰厚的绿色生态资源，以绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城为抓手，促进制造业质量变革、效率变革、动力变革，建设制造强市、能源强市，推动生态价值多元转化，把生态高颜值变成经济高价值，把生态福祉变成民生福祉，在现代化进程中实现换道超越。

(作者为市委党校经济管理教研室副主任、副教授)

思想火花

机构编制也出生产力

周德坤

党的二十大对深化党和国家机构改革作出新一轮部署，此次机构改革旨在适应构建新发展格局、推动高质量发展需要，加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。对国家治理而言，深化机构改革，持续转变优化政府职能，对解放和发展生产力、促进经济持续健康发展、增进社会公平正义等具有重要作用。对企业发展而言，让组织变小、让决策链条变短、让反应变快，有利于激发各业务主体创新动力，以更敏捷的姿态面对市场，释放更多未被市场充分给予的价值。从“机构编制”角度自我革命，充分彰显“优化协同高效”原则，充分体现“机构编制出效益”理念。

机构编制资源是重要政治资源、执政资源，机构编制工作是党的重要工作。随着改革不断深化、社会转型加速推进、经济竞争日趋激烈，机构编制工作必须服从和服务于党和政府中心工作，树立“机构编制出效益”观念，聚焦“深化改革、优化管理”两项职责，提高行政效率，减轻财政负担，在促进经济社会高质量发展主战场上大显身手。

机构编制工作服务经济社会发展，必须坚持人民至上。机构编制工作脱离人民属性是没有生命力的。深刻总结历史经验，以人民为中心是机构编制工作必须坚守的根本立场和价值导向。特别是党的十八大以来，机构编制工作着力优化民生领域机构职责，理顺群众反映强烈突出问题背后的管理体制机制，体现人民至上观念和为人民服务的宗旨。盐城历来高度重视民生工作，将全区近70%的编制资源投放到教育、卫生等重点民生领域，优质的民生保障供给又会提高人才、创新、资金等要素资源吸引力，反哺地方经济社会发展，形成良性互动。这就要求机构编制部门，要增强大局意识，主动靠前服务，补齐工作短板，强化政策扶持，为民谋利、为民解忧，加大重点领域体制机制研究改革和机构编制保障力度，确保区委有部署、体制机制有保障、编制资源跟得上。

机构编制工作服务经济社会发展，必须坚持守正创新。党奋斗的光辉历程，是一部机构编制工作史，也是一部改革创新史。盐都区结合自身实际，找准适应经济发展的体制机制，加大高层次、紧缺型人才引进力度，发挥人才创新引领作用。同时，抓住改革开放以来第九次机构改革契机，落实规定动作，创新自选动作，坚持行政机关和事业单位改革“两手抓”，加大机构整合、编制精简力度，实现职能综合、分工明确的大部制、扁平化管理常态化，以改革促发展，以创新添活力，从制度上更好地发挥机构编制在管理全流程中的基础性作用，进一步增强经济发展活力。

机构编制工作服务经济社会发展，必须坚持问题导向。历史经验告诉我们，体制机制问题如果久拖不决，极易引发传导效应，成为制约经济发展的掣肘。机构编制部门要增强问题意识，大兴调查研究之风，不断提出解决问题的新思路、新办法。在组织实施过程中，既要紧抓上级决策部署，也要因地制宜贯彻落实，不搞生搬硬套。当前，盐都已全面推开“一主一副”城市新格局，机构编制部门要围绕盐都新城和大纵湖镇副中心建设，充分发挥参谋助手作用，聚力要素资源保障，擦亮国家级高新区、台创园和省级旅游度假区招牌，适应不同发展阶段需要，逐步调整完善体制机制，深化“一区多园”改革，使各类机构组织在“勇当沿海地区高质量发展排头兵”上有更大作为。

机构编制工作服务经济社会发展，必须坚持系统观念。机构编制工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作。要坚持立足全局、与时俱进，突出抓好机构改革、优化编制配置、理顺职责关系等重点任务，以编制使用效益保障经济社会发展高质量。一要把握全局和局部。秉承“机构为经济建设所设、编制为优秀人才所用”理念，及时对机构编制进行调整，把机构增加给任务增加的部门，把编制调整到职能强化的部门，把人员充实到经济建设部门，为集聚优秀人才提供编制保障，确保有限的机构编制发挥最大效益。二要平衡好城区和乡镇。盐都编制资源长期处于“紧平衡”状态，机构编制工作不能搞“嫌贫爱富”，西部乡镇的编制必须足额保障、略有结余，这样才能发挥机构编制资源在支持乡村振兴、强化基层一线的牵引作用。三要统筹好编内和编外。长期以来，部门习惯于“就机构谈机构”“就编制论编制”，不断申请批机构、加编制、增人员，编外与编内用工比例持续走高，甚至编外人员数量超过在编人员，造成机构臃肿、人浮于事、效率低下。人员编制直接关系财政支出，机构编制部门要同组织、人社、财政等部门合作，加强部门人力资源评估，将编内和编外人员配置作为动态调整的重要依据，从严控编、严控进人、规范使用、合理调配，确保财政供养人员只减不增，节约财政资金支出，保证资金用到经济建设最急需的地方。

(作者单位:盐都区委办)

学而思

“三链合一”加快产业链数字化重构

郭美轩

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。”为深入贯彻党的二十大精神,2023年2月中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》,明确数字中国建设按照“2522”整体框架进行布局。提出到2025年,基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局,到2035年,数字化水平进入世界前列,数字中国建设取得重大成就。3月7日,根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案,组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设。至此,我国数字经济的顶层设计趋于完善,数字经济的资源配置达到最高级别,数字技术的经济价值和战略价值将在新的发展格局中进一步凸显。

革故鼎新,价值链逐渐迭代

在“数字产业化,产业数字化”进程中,工业机器人等智能化生产装备性能持续提升,成本显著下降,而这正是纺织、服装、食品、饮料、皮革、制鞋、造纸、家具等劳动密集型制造业收缩的技术触发因素,数字产业化和产业数字化对全球价值链重构走向的影响截然不同。数字产品不断改造传统制造业和服务业,区块链、大数据、云计算、人工智能等数字产品促使传统价值链伴随转型而收缩,最终将迭代成为两种新的价值链模式。

新生数字产品替代传统制造业产品或服务产品,形成全新的数字内容价值链或数字服务价值链。如围绕数字视频、数字音乐、数字书籍、数字游戏等数字产品构建数字价值链,这一类产品在初次生产时成本往往较高,但用于拷贝生产的成本极低,边际成本几乎为零,而附加值极高。特殊的生产、存储、交易方式形成特殊的成本结构,也必然形成新的价值活动和价值传导。

在原有产业基础上,由于数字生产要素融入而形成混合型价值链。传统制造业为适应数字时代将新技术应用于产品,又依托数字平台将产品分工进一步细化。例如汽车制造业,除汽车零部件的配套生产外还衍生出云计算、地图定位、网络商城、广告拍摄等一系列关联配套服务。与此同

时,智能制造的出现也提升了众多中小微企业的生产能力和服务能力,前沿科技不再是大体量企业专属,网络银行及资金众筹等新型融资工具大幅度降低了企业融资成本,为初创型企业生存和发展创造了更有利条件,甚至涌现出了一批个人即主体的创业者。

新生代产品借数字化契机融入新价值链。不同类型、不同规模的企业主体,甚至是微观个人都能摆脱传统门槛限制,通过网络平台以数字化为契机进入价值链。不管是数字时代的原生产物,还是传统产业创新的衍生形态,越来越多新生主体能够有机会,以较低成本融入新节点,获得新收益。对价值链传统主体而言,他们能够找到性价比更高的价值创造途径,依托数字技术形成开放畅联的协同群落,并拥有更清晰、更完整的价值创造体系,增加价值总量,让更多人获益。

刚柔并济,供应链更具韧性

防患未然,提高供应链的预防能力。供应链数据共有两类,一类是来自销售终端(POS)、全球定位系统(GPS)和传感器等不同组织和不同数据终端的非结构化内部数据,另一类则是公共新闻、社交媒体等收集的数据,更为庞大复杂。对这些数据进行合理科学的分析能够揭示供应链外部环境中的不确定性,并预防风险。

数字时代的云计算作为一种信息通信技术基础设施的使用和按需服务模式,正在为企业提供基础设施服务、平台服务和软件服务,它支持大数据从海量数据样本中提取有用信息,实现高速信息捕捉和处理,并向用户提供可视化分析结果,帮助用户进行质量问题、时间延误等风险识别,更为有效地管控供应链风险,并提供解决方案。

协同响应,提高供应链抵抗能力。经过数字化改造的供应链全方位、全角度、全链路的应用大数据、互联网、云计算、人工智能等数字技术,数字化注入设计、生产、流通等各个领域,供应链上的各级供应商、初级加工商及产品生产者、制造商、分销商、零售商都接入统一平台上,进行数据共享。所有“孤岛”被连接成崭新数字大陆,所有业务都以更透明更高效方式运转,各主体既可以协调资源,共同面对外部冲突,也有更大可能性迅速解决供应链内部某环节的不利因素,从而阻止风险传导。另外,政府可以通过数字化平台实现应急指挥调度供应链网络的上下联动,协调不同行动者之间的应急响应行为,提高应急指挥调度和协同处置效率,进而提升供应链应对风险冲击能力。

加速回弹,提高供应链恢复能力。数字经济可以优化供应链上的要素投入配置。随着数字经济发展,数字化知识和信息作为关键生产要素加入供应链。作为供应链的生产主体、加工企业、物流

服务商、收储企业、分销商和消费者,都可以根据自身所获得的信息资源实现跨行业、跨区域的资源配置优化,提高供应链流通和生产效率。另外,数字要素独立作为生产要素进入生产函数,创造产业新的增长路径。数据作为一种新生产要素,可以通过技术进步提升行业生产、流通效率,降低对传统生产要素的依赖程度,有利于促进资源的合理配置,进而提升供应链恢复能力。

转危为机,提高供应链变革能力。大数据可以广泛收集用户信息,帮助企业精准探知需求;高柔性生产线可以在更好的时间和成本控制前提下同时生产多种产品;通过对消费者行为及偏好分析,实现精准推送;“电商系统+物流网络”新组合催生新业态、重构消费端。因此,新动能使为细分的市场提供有创意、定制化的产品和服务成为可能,在数字化背景下,各行业都进行了发展理念革新及发展目标转换,进而维持和驱动供应链稳定升级。

多元分布,创新链融合跨界

企业作为创新行为主体,融入数字经济。不断推动数字化转型,拓宽数字经济在企业应用的广度和深度,在提升自身创新能力的同时,产生更多创新需求,单一类别的创新不足以支撑企业持续性发展,模式创新、产品创新、服务创新等将进一步发挥

其耦合协同作用,形成新的探索领域。从人工采集数据到智能终端和传感器的时代来临,企业在创新行上投入的资金、人员和人才会有大幅度调整,对创新型人才的需求重点也转向算法工程、人机融合、云架构、人工智能等相关专业,进一步升级了创新链。

借由数字孪生和元宇宙在虚拟世界完成价值映射。创新主体利用智能产品在智能系统支持下进行智能数据交流和互通,提高了创新链运作效率。同时,又创造集商务平台与技术平台为一体的综合性空间,各种云平台的应用打破了原有创新链结构,越来越多新主体进入创新链,人人皆可为创新的供给端及需求端,形成分布式、无组织的协同创新生态,创新的要素变量和成果变量也可以更为自由地进行对接、重组,进而达到更好适配组合。颠覆传统、百业融合、万物跨界数字化创新局面已经形成。

“三链”统一于全产业链数字化智能重构过程。今年的政府工作报告指出,加快建设现代化产业体系,围绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。价值链产业链人才链“三链”统一,以数字化转型为契

机,促进数字经济和实体经济深度融合,让数字赋能产业链现代化建设。

(作者为中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员、盐城师范学院商学院博士)