

理论动态

# 加快建设宜居宜业和美乡村 全面推进乡村高质量发展

李传武

乡村发展是历史命题,也是时代课题。习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,要加快建设宜居宜业和美乡村。这既是建设农业强国的内在要求,也是农业强国的应有之义,为全面推进乡村高质量发展指明了方向。

**高质量建设宜居乡村。**改善农村住房条件是全面推进乡村振兴、促进乡村宜居宜业的重要举措,也是加快农业农村现代化的重要抓手。以江苏省新一轮《农村住房条件改善专项行动方案》及《江苏省农村人居环境整治村庄垃圾清理专项行动方案》为契机,坚持以“人”为本,进一步优化田园和村落等空间布局,高质量推进宜居乡村建设。一是防止“千村一面”和乡村景观城市化。不搞运动式推进、不搞大规模合村并居,不大拆大建,更严格保护历史文化名村和传统村落,探索形成具有地域特点、乡土特色、时代特征的阜民民居范式,加强绿色低碳建筑引导,加强乡土植物推广应用,充分彰显村庄自然景观和特色风貌,全面提升村庄居住环境质量。二是更加注重乡村老龄人口居住需求。围绕乡村老龄化问题,着力提升村庄基础设施水平,加强适老化、无障碍公共服务设施建设,满足老龄村民的高质量生活需求。三是更加注重交通安全需求。围绕交通安全问题,重点做好乡村机动车、非机动车安全行驶宣传和管理,重点消除乡村重要路段的公共交通重大事故隐患,保障乡村居民出行安全。

**高质量建设宜业乡村。**习近平总书记指出,产业振兴是乡村振兴的重中之重,产业是支撑乡村经济发展的根基所在。我市乡村产业发展较快,但农业产业链条较短,附加值不高,一二三产融合深度不够,城乡要素双向流动等问题比较突出。一是着力打造农业强、农民富的新时

代鱼米之乡。盐城是全省和全国的农业大市、产粮大市,是长三角地区面积最大的平原农业区,在大农业系统思维下,坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农,全面推进种植业、林业、牧业、渔业高质量发展,重点打造“吨粮田、生态田、连片田、智慧田、致富田”,全力推进海洋牧场建设,加快海洋渔业高质量发展,加快高质量建设产学研、农科教、质绿品一体化的现代大农业体系,聚力打造东部沿海大粮仓、生态食品大超市、乡村休闲大花园,着力建成农业强、农民富的新时代鱼米之乡。二是着力乡村特色产业延链补链强链,加快一二三产业融合。2021年盐城成为长三角中心区农业总产值唯一超千亿元的城市,其中生猪、禽蛋、蔬菜、水产等10多种主要农产品产量居江苏首位,农产品加工业市场潜力大。但是农产品加工企业规模普遍较小,农产品加工业产值远低于省平均水平,加快乡村特色产业延链补链强链是我市乡村产业精深加工的主攻方向,加快乡村特色产业集聚区建设,重点围绕我市种植业、养殖业优势特色产业,加快建设一批百亿级规模的乡村特色产业基地,加快推进农产品精深加工业提档升级,加快搭建一批产业发展平台,培育一批龙头企业,促进全产业链发展,让农民分享更多产业增值收益。充分发挥毗邻长三角核心区市场优势,加快乡村旅游和文旅融合发展,加快推进一二三产深度融合,推动城乡要素双向流动,形成生产与加工、产品与市场、企业与

农户协调发展、风险共担、利益共享新格局。三是着力完善富民激励政策,加快农业强市建设。党的二十大和2022年中央农村工作会议都强调,健全农民增收保障机制和主产区利益补偿机制。要充分发挥国家和省各项富民激励政策,坚持以促进农民增收致富为目标,建立健全粮食收益保障机制和利益补偿机制,完善利益联结机制,充分发挥省农业农村厅和我市签订合作框架协议作用,高质量推进现代农业产业集群工程、数字农业工程、农产品质量安全提升工程和现代农业经营主体培育工程,加快农业强市建设。要立足县域推动乡村产业发展,发挥好县城龙头作用、乡镇枢纽作用、村级基础作用,推动形成县乡村互促共进、互惠共赢发展格局。

**高质量建设和美乡村。**习近平总书记指出,乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。党的二十大首次提出建设“宜居宜业和美乡村”,其中“和美乡村”蕴藏着现代乡村生活新愿景,体现了中国式乡村现代化目标与内涵,充分体现“天地和美、文化和美、人人和美”基本准则。一是天地和美。在乡村建设中要充分体现苏北地域特色和盐城自然特点,因地制宜,充分利用自然条件,顺应地形地貌,注重生态环境和已有建设基础,倚重乡土建材和乡土植物,减少土方填挖,保留原生树木,体现

乡村建设中的自然美。二是文化和美。和美乡村高质量建设中,要充分重视盐城优秀传统文化在乡村社会的传承和弘扬,充分发挥地方优秀传统文化价值引领作用,化解乡村文化发展中出现的问题、精神困惑和伦理矛盾。三是人人和美。新冠疫情暴露了乡村重大疫情防控和公共卫生事件处置能力的不足,乡村人口老龄化突出,保障老年群体的健康是实现人人和美的重要举措。首先,加强乡村医疗卫生体系疾病预防控制能力建设。大力推进“互联网+医疗健康”,加快推动人工智能辅助诊断,提升乡村医疗卫生服务数字化、智能化水平。其次,充分发挥传统文化在和美乡村建设中的价值引领作用。在和美乡村治理体系和治理能力现代化建设中,大力弘扬“和善友爱”道德观,上慈下孝、守望相助、诚实守信、遵纪守法、与人为善等传统美德,坚持“和而不同”的社会观,充分发挥“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”等中国优秀传统文化价值引领作用,实现家庭和、邻里和睦、社区和谐的中国式现代化和美乡村。

(作者为盐城师范学院城市与规划学院院长、苏北农业农村现代化研究院院长,盐城城乡融合发展研究院院长。本文为省高校哲学社会科学重点研究项目<2018SJDZD1080>阶段性成果)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想火花

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道。2023年中央一号文件多处提及乡村旅游,彰显出旅游的重要地位。习近平总书记指出,新时代的乡村振兴,要把特色农产品和乡村旅游搞好。这既强调了党和国家对乡村旅游助推乡村振兴积极作用的高度关注,也指出了乡村旅游高质量发展路径,为进一步落实和推进乡村旅游高质量发展、做好农业农村工作、实现从农业大市向农业强市的跨越提供了根本遵循。

**夯实乡村旅游农业基础,推动农业农村现代化。**乡村旅游是以农业为重要支撑的现代乡村富民产业,需扎实推进农村一二三产业融合发展。一是创新农业发展新路径。积极利用绿色科技手段大力发展休闲化、生态化、低碳化、智能化农业,打造农产品安全、环境友好的特色农业旅游资源,开发农业生态旅游观光项目,满足人们对美好生活的需要。各县(市、区)和各部门应加强对农业绿色化发展、乡村旅游高质量发展的政策指引、规划指导,强化各领域、各板块政策的配套衔接,优化乡村旅游农产品供给,完善公路等基础设施建设。二是因地制宜打造“一村一法子”旅游产业发展格局。通过分析我市各村不同区域特点、农业资源和产业优势,推出不同乡村旅游模式,比如城镇周边乡村区域可大力发展具有观光、休闲、度假、康体等功能的乡村旅游产业,建设乡村拓展基地、自驾车营地和共享农场等,吸引更多城市居民。三是推动“乡村旅游+”新业态发展。开发农业多种功能,比如加强与乡村特色美食、瓜果蔬菜采摘、稻麦收割等农耕文化项目体验和研学融合,延长乡村旅游产业链。同时,进一步加大对滨海县伴亩田生态农庄、建湖县军垦农场等旅游新业态载体的资金、人才、宣传等方面的扶持,引导大型农业企业开展更多农产品加工与供给,凸显联农助农作用。

**强化乡村旅游文化价值,推动乡村文化振兴。**乡村旅游是推动乡村文化振兴的重要引擎,其发展不仅需要乡村文化的浸润滋养,也能推动乡村文化保护传承,守住乡愁记忆。一是深掘乡村旅游文化内涵与时代价值。一方面,在对我市各地历史文化、红色文化、民俗文化、非遗文化等资源系统整理和分类基础上,形成乡村文化资源“清单”并深入挖掘背后所蕴含的盐城人民的精神气质,编写成乡村文化故事、打造文化景观融入旅游线路;另一方面,利用数字化技术建设乡土文化线上展馆,通过VR让游客实现对照准、建湖杂技、东台刺绣、大丰雕刻等非遗文化的远程沉浸式体验,激发文化发展活力。二是打造乡土文化IP体系。避免千篇一律的乡村旅游建设,不能因千村一面而失去乡村韵味。尊重乡土味道,体现乡村特色,主要是实现各村自然风光、文化景观、民俗文化、人文精神、地方美食的融合,并借助乡村博物馆和文创体验馆等集中展示、推广乡土文化IP。三是推动乡村旅游文化与物质与精神空间融合。既要在农房建筑、工艺品和村民议事活动中心等场所加入文化元素,又要引进乡村文化旅游专业人才,培养更多手工技艺传承人,传承乡村历史和文脉。

**厚植乡村旅游生态底色,推动美丽乡村建设。**绿色支撑是乡村旅游高质量发展的底气,乡村旅游产业也能带动美丽乡村建设,实现共同富裕。一是大力开展乡村绿化工程。一方面要不断增加绿色元素,积极植树造林,建设生态廊道和绿化工程,健全常态化森林抚育经营机制;另一方面也要持续抓好农村人居环境整治,大力实施农房改善,让绿化美化、环境保护等综合管护机制常态化,为乡村旅游高质量发展提供强大引领和有力保障。二是持续改善环境质量。坚持以碳达峰、碳中和目标为统领,统筹污染源治理,既要探索对盐城乡村污染源实行绿色税制,引导在生产环节加入生态环境考量与指标,又要推广绿色能源,突出乡村生态康养品牌效应。三是要提供绿色服务,提高乡村文明程度和农民素质。乡村绿色服务是决定乡村旅游供给水平的重要因素,要大力推动乡村道路、公交和物流等领域的日益便捷化,也要借助“网格+”、村规民约提升公共服务水平,营造乡村发展绿色生活风尚,建设更多生态文明建设示范村,打造一批美丽乡村、放心消费的示范标杆。

(作者单位:市委党校)

# 发展乡村旅游 助力全面振兴

徐慧

学而思

## 大兴调查研究 走实群众路线

施建石

毛泽东主席说过:“没有调查,就没有发言权。”“不做正确的调查同样没有发言权。”调查研究是党的优良传统,是最基本的领导方法和工作方法,是树立正确世界观、增强理论联系实际的重要途径,是进行决策、做好各项工作的基本前提,是保证决策实施、实现正确领导的基本条件,是认识世界、畅通社情民意、汇聚民智的重要手段,也是新时代必须坚持的实事求是、科学发展的客观要求。

王充在《论衡》里说:“知政失者在草野,知屋漏者在宇下。”不真调查、细研究,就难以掌握翔实数据、具体情况,更不可能体察百姓安危、公民冷暖。不能深知民情民意,又何谈以人为本、执政为民?离基层越近,离真理也就越近。中国共产党人历来注重调查研究,始终将其作为推进工作不可或缺的重要方式。老一辈革命家都有过高屋建瓴的精辟论述和亲力亲

为的光辉实践,有的调研报告已成经典。现代化信息社会使得决策越来越复杂,顺应科学发展和注重民生要求,更需掌握知识、了解民意而非简单的经验,大兴调查研究为科学民主正确决策和依法行政带来新契机。

满怀深情“深”入实际。做好新形势下的群众工作,是领导干部安身立命的政治责任,是构建和谐社会的基本要求。做好群众工作,就得勤往基层跑,沉到基层去,努力掌握并切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,最大限度维护和发展好最广大人民根本利益。不敷衍应付搞形式主义,反对本本主义,从屡禁不止的“文山会海”中解放出来,减少事务性活动,切实转变作风,坚持轻车简从,“一竿子插到底”,从实际出发,不但“身”入基层,而且“心”入实际,“心”入群众,在感情上把人民当亲

人,饱含深情访民情、听民意,用群众熟悉的语言坦诚交流,使基层干部和老百姓愿意表达真实想法,以便从实践中切实探究把脉问题、进行深入思考,增强决策执行的可行性、合理性和操作性,并使民众获得更多知情权、参与权、表达权、监督权,改造客观世界的同时改造主观世界,从而真正磨炼意志、提高修养、净化心灵,在调查研究中与人民群众更加“心连心”。

放下架子甘当学生。改进调研方法,讲究调研效果。一项决策、一个举措,只有在更广的范围内听诤言、纳良策,才能不断促进决策科学化。而要想真正倾听百姓声音,就要做到居庙堂之高和处江湖之远相结合,增强主观观念,改进民主作风,在思想上把人民群众当老师,放下“官架子”,不“打官腔”,虚心向实践学习,向民众学习,问政于民、问需于民、问计于

民,不拒直言又不纳偏言,进而形成切合实际的思想见解。因此,必须将调查研究作为决策的重要环节,并使之规范化、制度化。

心怀大众造福于民。由“一切为了群众,一切依靠群众”的群众观点和“从群众中来,到群众中去”的工作方法构成的群众路线,是我们党根本的政治路线和组织路线。全心全意为人民服务是党的宗旨,尽心尽职是党的干部的本分责任,不重视民意危害极大。要代表人民群众的利益,首先得及时发现、全面了解、准确把握他们的所思所想、所盼所盼及所怨所恶,就必须大兴“十月怀胎”般充分的调查研究,与人民群众一起共商解决问题的办法,进而“一朝分娩”做出符合人民群众意愿的正确决策。

(作者为省测绘地理信息学会理事长)

## 继承革命精神 汲取奋斗力量

戴苏兰

今年是新四军盐阜区抗日阵亡将士纪念馆建塔80周年、新四军苏北盐阜区第二次反“扫荡”斗争胜利80周年,也是彭雄、田守尧、童世明等革命烈士牺牲80周年。站在向中华民族伟大复兴第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,再读革命烈士纪念碑文,回望抗日英雄事迹,对继承和发扬革命精神和光荣传统,汲取奋斗力量具有重要意义。

刚成立的新四军军部及其所属部队扼守在摇篮里,对苏北抗日根据地尤其盐阜区进行梳篦式大规模“扫荡”。1941年7月20日至8月底,日军对盐阜区进行第一次“扫荡”,但我军严密配合、英勇抗击,大“扫荡”以失败告终。随后中共中央华中局及新四军军部转移至阜宁陈集,日军又对盐阜区发动了以阜宁为中心的更大规模的第二次“扫荡”。

1943年2月中旬,日伪军2万余人再度“扫荡”盐阜区。3月中旬,新四军第3师趁日伪军回撤发起全面反击。至4月14日,共歼日伪军1800余人,粉碎了敌人的“扫荡”,其中激战单家港、夜袭陈集镇、夺取银八滩三次著名的战斗,战斗之艰巨,牺牲英雄之悲壮,令盐阜人民难以忘怀。单家港战斗,日军寻找我主力部队作战,第3师8旅22团顽强阻击,激战3个多小时,日军300余人在强烈的炮火掩护下,对我阵地发起三次猛烈冲锋,却无法逾越我军阵地一步,最终22团在重创敌军后撤退转移。单家港阻击战毙伤日军267人,是盐阜区反“扫荡”斗争中歼敌最多的一次战斗。陈集镇战斗,第3师8旅23团激战12小时,最后以肉搏战,全歼日军守敌89人。八滩作为阜东沿海重镇,重要的战略要地,遭日军数次占领,在这次反“扫荡”中被英

勇的新四军第3师24团浴血夺回。盐阜区反“扫荡”斗争中,新四军第3师带领盐阜区军民浴血奋战、艰苦坚持、顽强拼搏,挫败了日军消灭新四军领导机关和主力部队并控制苏北的企图,保卫、巩固了苏北抗日根据地,大振新四军军威,鼓舞了抗日军民士气,对改变苏北抗战敌我态势,争取战场主动权具有重要意义,为配合华东、华中战略反攻和夺取抗战的最后胜利奠定了坚实基础。盐阜区士绅在慰军大会上,称颂我军“将卒用命,民族精神发扬无余,民气鼓舞,收效甚宏,于此足知中国不会亡!”

盐阜区反“扫荡”斗争中,彭雄、田守尧、童世明、方世英等许多优秀指战员献出了宝贵生命,出现了喋血刘老庄的第7旅19团4连全体82名指战员、大胡庄战斗中全连英勇牺牲的第8旅24团2连82名指战员、六堡战斗中壮烈牺牲的21名无名烈士等光照千秋的英雄群体,他们为抗日战争立下不朽功勋。抗战时期,新四军第3师驻阜宁5年,作战近5000次,歼敌6万余人,自身也伤亡1万余人,烈士们以自己的热血和生命谱写了人民军队气壮山河的英雄诗篇,他们的英雄气概、光荣业绩彪炳史册,光耀千秋。1943年7月,新四军第3师暨苏北

军区、盐阜区抗日民主政府决定修建纪念馆,盐阜士绅及各界民众闻讯,纷纷捐钱捐物,他们冒着敌人炮火运送建塔物资,自发从敌占区赶来义务劳动参加建塔,建塔群众多达近万人,盐阜人民以实际行动表达了对烈士的缅怀、崇敬之情。

镌刻历史面向未来。习近平总书记指出,伟大的抗战精神是中国人民弥足珍贵的精神财富,永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。新四军因其信仰忠诚、意志坚定、战斗勇猛、作风优良著称于世,被誉为“铁军”,盐阜区反“扫荡”斗争历经53天鏖战,经历上千次战斗,新四军第3师将士凭着坚定的革命信念、大无畏的英勇气概、人民群众的捍卫支持、团结作战的革命作风,以血肉之躯铸就了攻不破的钢铁长城。

枪林弹雨铸忠诚,革命精神永传承。今天,我们学习盐阜区抗日阵亡将士纪念馆碑文,就是重温铁军光荣传统和革命精神,学习烈士英雄气概与高尚品质,以崇高使命奋进新时代,在全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴事业中铸就新的辉煌。

(作者为阜宁县委党校高级讲师)