

责任编辑:陈和洲 编辑:单冬 见习编辑:安志鹏
电话:88303393 电子邮箱:yfdzblzk@126.com

前瞻瞭望

德法共治推进黄海湿地生态治理现代化

吴楷文 刘大伟

“

《盐城市黄海湿地保护条例》作为全国首部涉及湿地类世界自然遗产保护的地方性法规,明确了“加强保护、维护生态功能完整性和生物多样性、促进资源可持续利用”立法目的。《条例》以地方立法的形式让黄海湿地的环境保护有章可循,有法可依,有利于提升黄海湿地生态治理水平。然而法律不是万能的,黄海湿地生态治理仍需法律与道德的协同发力,二者不可偏废。

习近平总书记指出,国家治理需要法律和道德协同发力。法律对道德的影响在于经验性道德的生成与应用。即法律在运行过程中可以对社会大众产生潜移默化的影响,让人们对该法律的认同不仅基于秩序、安定等单纯的法律效力,更多来源于内心的道德诉求,从而将其转化为道德的一部分。经验性道德的生成土壤在于,人类社会的发展、社会环境的改变催生大量新的道德诉求,但分散的社会个体不能对此作出一致的理解和说明,于是具有普遍性的法律规则起到导向作用,并最终形成整个社会一致的道德倾向。不仅如此,制度的功用很大程度上依赖于实施和适用的单个主体,这也为探讨经验性道德在黄海湿地等特定市域下的治理功能提供了可能。具体而言,相同的程序安排和制度设计投射到不同的社会群体和国家地域中,施行过程和治理效果会不同,而大众道德品质和道德人格的差异是造成制度施行效果各异的关键。

法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用,在国家治理中都有其地位和功能。经验性道德源于法律产生,但可以通过内心教化的方式弥补法律在实施层面的不足。比如,《条例》只能通过法律威慑的事后方式禁止人们在黄海湿地保护区从事违法行为,经验性道德却可以在事前让社会大众在内心

养成湿地保护的自觉意识,并落实到具体行动中。对社会治理来说,法律追求的更多是秩序价值,个体在给定的法律秩序中行为,社会在给定的法律秩序中发展。当某一秩序得到个体与社会的认同,维持该秩序的原则便可能成为个人与社会的道德期许,潜移默化中逐渐根深蒂固,最终脱离秩序成为经验性道德。经验性道德的生成遵循从秩序原则到道德期许,并最终形成经验性道德的逻辑。为此,法律与经验性道德相结合,德法共治推进黄海湿地生态治理现代化的具体路径可以从以下三个方面展开。

首先,依据《条例》构建黄海湿地生态治理的法律秩序。在《条例》设置了严格的法律责任且施行三年有余的情况下,各级政府尤其是黄海湿地保护区内的公安司法机关应加大法律实施力度,形成“综合执法+专业司法”的生态环境行政执法与司法联动保护机制,通过《条例》的具体施行和对环境违法犯罪行为的打击与审判形成黄海湿地生态治理的良好秩序。此外,黄海湿地保护是一项全民运动,应充分发挥基层群众自治的制度优势,由村(居)委会组织广大群众参与到湿地保护中,并对发现与提供违法线索的组织和个人予以奖励。当然,《条例》的作用不仅在惩罚与威慑,还可围绕《条例》宣传黄海湿地保护的极端重要性。例如,江苏大丰麋鹿国家级自然保护区、东台条子泥湿地公园等重点

保护区应在保护区内设置《条例》第20条等相关规定的知识宣传牌,黄海湿地环境资源法庭可以以典型案例为抓手,以案释法明确污染破坏湿地环境的法律责任,形成法律秩序的文化土壤。

其次,塑造全社会自觉维护黄海湿地生态的经验性道德氛围。《条例》不仅可以为黄海湿地生态治理织起严密的法网,更能形成不得破坏黄海湿地生态的道德期许,并为相关经验性道德的生成奠定基础。不仅如此,保护湿地的经验性道德在盐城的生成与应用具有深厚的文化与道德土壤。具体而言,鲜明的地域特征和“四色文化”孕育出盐城人独特的道德品格,新时代的盐城人既没有丢掉革命老区的优良传统,更在新征程上寻求生态经济的崛起。《一个真实的故事》传唱大江南北,徐秀娟与丹顶鹤的故事不仅令人动容,更彰显了盐城人秉持“绿水青山就是金山银山”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的优良品格。各基层组织、企事业单位、大中小学应立足盐城“国际湿地、沿海绿城”的城市定位,加大黄海湿地世界自然遗产及《条例》的宣传力度,培育湿地保护的信念与家教家风,使每一个盐城人内化于心养成自觉保护黄海湿地生态的意识自觉,并外化于行落实到日常生活的具体行动中,并通过每个人的努力在全社会形成自觉维护黄海湿地生态的经验性道德氛围。

最后,法律与经验性道德协同推进黄海湿地生态治理现代化。法律不是万能的,由法律生成的经验性道德虽然涵摄范围更大,对个人行为与内心的要求更高,但没有国家强制力的保障实施,这也是习近平总书记不止一次强调“依法治国与以德治国”相结合的原因。治理国家、治理社会必须一手抓法治、一手抓德治,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。就法律与道德在黄海湿地生态治理中的关系而言,二者同等重要,不可偏废。具体而言,应首先发挥《条例》等法律的规范性作用,形成“不敢破坏”的法律威慑与“不能破坏”的制度牢笼,随后利用经验性道德的教化作用构建“不想破坏”的良好社会氛围,以构建“不敢破坏、不能破坏、不想破坏”的完整治理链条。唯有《条例》等法律规范与自觉维护黄海湿地生态的经验性道德协同发力,形成德法共治新局面,才能以体系化方式更好地推进黄海湿地生态治理现代化,让世界自然遗产焕发更加夺目的光芒。

(吴楷文为盐城工业职业技术学院马克思主义学院助教,法学硕士;刘大伟为盐城工业职业技术学院马克思主义学院讲师,哲学博士。本文为市社科联“发挥盐城绿色低碳优势,积极拥抱产业蓝海”<23skA143>基金项目成果)

青之有理

打造智能交通样板 提升汽车产业能级

黄国标

智能车,智慧路,配套网,构成智能交通“铁三角”。抓住“时间窗口”,加快推进智能汽车制造、车路协同、智能交通和数字城市运营,将人工智能、5G通信、云计算等技术与交通行业及汽车产业深度融合,切实打造长三角地区智能交通样板,发挥智能交通辐射效应,进而不断完善汽车产业链,推动汽车产业高质量发展。

汽车产业面临重大挑战

汽车产业是盐城地方经济的重要支柱,在全市经济社会发展中发挥不可替代的作用,“一部车”战略成效显著。国家、省出台的《关于加强汽车产业管理促进新能源汽车健康发展若干措施的通知》及实施办法,对我市整车企业发展影响较大,汽车产业转型升级、提质增效任重道远。

产销规模持续下滑。2022年,盐城汽车制造业实现开票销售280.3亿元,同比增长6.2%,增速较一季度下降12.5个百分点,占全市工业开票销售比重7.3%,较上年同期下降0.5个百分点。近年来,悦达起亚产能利用率一直低于全国和全省平均水平。2021年上半年,悦达起亚产销汽车71860辆、77257辆,同比分别下降31.2%、31.5%,降幅较一季度扩大29.9个、17.7个百分点。虽新开拓了斐济、科特迪瓦、博茨瓦纳等出口国家,但形成规模化销售尚需时日。专用车累计销售虽增幅较大,但产销绝对规模仍差强人意。

产业发展后劲不足。华人运通、唐唐汽车、江苏中车和北汽摩登等新能源车企的市场培育尚需时日。空间高度集聚、上下游紧密协同、产业链高度集约的汽车产业集群尚未成型,“互联网+汽车流通”融合发展格局有待打造,汽车零部件企业过度依赖悦达起亚,新能源车、智能网联汽车、专用车本地配套能力不够完整,短板比较突出,延链补链任务繁重。

智能网联步伐不快。盐城汽车产业运用新技术、开辟新模式、创造新业态的运作迟缓,电动化、智能化、网联化转型效果不够明显,面对整车制造定制化、汽车销售直营化、出行服务智能化的浪潮,未能创新发展模式、重塑产业形态。

打造智能交通场景

城市交通在运转、管理、更新、迭代过程中,必然面临一系列问题和挑战。当前我市存在诸如交通安全形势严峻、通行效率低、交通运输业整体碳排放偏高不利于低碳环保等突出问题,亟待解决。切实加快城市交通理念创新、技术创新和管理创新,由追求速度规模向更加注重质量效益转变,由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变。

改造路口,实现动态交互。将交通主干道路口的红绿灯升级为智能红绿灯,运用AI视觉技术,辅以地磁、线圈、路侧摄像头等感知设备,再加上导航、车辆轨迹等互联网出行数据作为补充,通观路口全局,随时捕捉路口车流量变化、车辆排队长度等信息,通过AI智能算法自动调节时长。

升级高架,提高通行效率。对高架全线已有重要节点进行智能化改造,并增加新的智能节点,再将各个节点信息打通连接在一起,形成一个高效运行的系统,让盐城高架拥有自己的智慧大脑,实现高架感知监测、运营管理、出行服务的全面提升。对高架上的摄像头进行改造,让其具备图像识别能力。增加路侧传感器,多角度拍摄事故发生过程,通过计算机视觉和人工智能,提升交通事故处置效率。同时,新建交通设施在技术层面应具备无人驾驶的条件。

优化停车,改善静态交通。“停车难”是城市交通的共性问题,不

仅影响行人、影响交通、影响市容,而且增加碳排放,污染环境。解决城市停车难困境,不是建设更多停车场和停车楼,而是推进智能停车,提高资源利用率。城市里应尽可能多的将停车场和路侧车位进行全量连接,切实发布到百度地图、高德地图、车载导航,以及专门提供停车服务的APP上,车主可以直接导航到某一个具体停车位上,而不只是导航到停车场。除了全量连接之外,还要引入车位管理系统,对停车时间设立临界值,当停车时间到临界值时,系统就自动将信息推送给交警部门,交警会联系车主进行处理。针对车主在路边、人行道违法停车的情况,车位管理系统也会给车主发送提示消息。

智慧停车的推行,还可通过对交通大数据的分析,帮助城市决策者更好地判断在哪里规划和建设新增停车位,让有限的城市资源更加高效地利用。智慧停车系统不仅可以实现车和车位的供需高效匹配,还可以根据不同时段、不同需求制定不同收费标准,通过价格杠杆调节车和车位的供需平衡。我市通过智慧停车平台搭建、社会化停车场前端改造,对全市机动车停车实行智能化管理,促进停车管理与互联网、物联网融合发展,实现停车场无人值守、预约泊位、引导停车、电子收费,为全国地级城市智慧停车树立了标杆。

汽车产业升级的现实路径

依靠传统要素驱动向更加注重重新驱动转变,构建智能、平安、绿色、共享的现代化城市综合运输体系,发挥城市智能交通的品牌溢出效应,有利于促进汽车产业转型升级、提质增效。

前置量产,布局自动驾驶。2020年2月,国家发布《智能汽车创新发展战略》,把建设中国标准智能汽车和实现智能汽车强国作为战略愿景和主要任务。未来自动驾驶汽车将成为城市出行的重要工具。自动驾驶既包括辅助驾驶,也包括人类完全交出方向盘的高级别自动驾驶。自动驾驶目前主要有两条主要的技术路线,一个是单车智能,另一个是车路协同。车路协同,是以“上帝视角”提供超视距的全面、实时感知能力,它比单车智能多了路端的感知、决策系统,多了车、路、人间的交互联动。

车路协同的技术路线,不仅是盐城发展智能交通的战略抉择,而且是汽车制造企业布局自动驾驶、抢占未来市场的重要举措。要加大人力和财力投入,重点突破智能汽车芯片技术、汽车云计算、人工智能、人机交互、车路交互、智能控制执行器和智能座舱等关键技术。悦达起亚、华人运通等乘用车企业通过正向设计、前置量产的形式,让自动驾驶汽车和其他汽车一样,在工厂阶段就完成多项整车测试,进而一诞生就有平衡的硬件生态。

积极开放测试场景,盐城可与百度合作,在市区高架、盐城经济技术开发区、大数据产业园、盐城高新区、大丰区等,开辟或建设自动驾驶专用车道,统筹数字化基础设施、路侧感知系统、车路通信网络、定位和导航设施、路侧计算设施、交通云控平台等部署建设,同时加快推行无人驾驶公交、无人驾驶清洁环卫、无人驾驶出租,以及港口、机场、物流站场、交通运输基础设施建设工地等环境相对封闭的区域,实行自动驾驶载货与配送,通过关键技术研发和典型场景应用,推动道路基础设施、载运工具、运输管理和服务、交通管控系统互联互通,为悦达起亚、华人运通等龙头企业主动融入智慧城市、智慧交通的开发与构建提供条件。

(作者为市盐盐接轨经济文化发展研究会学术部主任)

学习 笔谈

以学促干强信念 奋力开创新局面

杨爱清

党的二十大报告擘画了全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图和实践路径,为我们做好各项工作指明了方向、提供了遵循。乡镇处于服务群众最前沿、乡村振兴第一线,更要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,把党的二十大精神思想伟力和宏伟目标转化为工作动力、工作举措和工作实效,奋力开创东台市头灶镇高质量发展崭新局面。

坚持学习为先,坚定信念不动摇。坚决贯彻习近平总书记“五个牢牢把握”和“全面学习、全面把握、全面落实”重要指示,在学习中增强干事创业本领,从而更好地担负起党和人民赋予的使命。一是原原本本学。领导干部带头学,党员干部全员学,把党的二十大报告和党章学深学透,深刻领悟党的二十大精神的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。二是知行合一学。弘扬理论联系实际的马克思主义学风,着力解决改革发展稳定的新问题、推进乡村振兴的深

层次问题、人民群众急难愁盼问题,不断提高工作的科学性、预见性、主动性。三是常悟常进学。把全面系统学习党的二十大精神同及时跟进习近平总书记系列重要讲话精神和相关文件结合起来,用实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,走好新的赶考之路。

坚持发展为要,踔厉奋发不懈怠。按照东台市委构建现代化建设“九个新格局”和实施十大“三年行动计划”最新要求,倾力担当实干,全力争先创优,奋力跨越赶超。一是全力以赴招商引资。紧盯长三角、珠三角等重点区域,以高端纺织、电线电缆、装备制造为主攻方向,实行专班脱产招商,奋力拼抢重大项目;加快在建项目推进速度,让在建项目迅速转化为新的增长点;深入开展“企业大走访”活动,引导企业盘活存量、带动增量、做优质量;精心打造“我灶办”营商环境品牌,优化提升工业园区产业规划及基础设施建设,努力提升园区发展质量和水平。二是全面推进乡

村振兴。全力推动头灶农业综合体建设,整合保尔花卉、下舍人居环境示范区、集采分销中心、国道服务中心等项目建设,尽快形成东台一二三产融合发展示范基地;围绕“农田必须是良田”目标要求,序时推进高标准农田项目建设,打好粮食大镇的责任担当;以高质量党建引领乡村振兴,持续拓宽强村富民发展路径。三是全域提升镇村品质。突出农村人居环境整治提升,扎实推进宜居宜业和美乡村建设;系统优化集镇功能布局,新建头灶中心卫生院、中心幼儿园,实施粮管所区域棚户区改造,补齐公共基础设施短板;高标准推进农村公共文化、卫生服务基础设施提档提质,更好地满足群众生产生活需求。

坚持严实为本,优化作风不停步。始终牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上,深入贯彻落实新时代党的建设总要求,深入践行“三个务必”,以党员干部的优良作风赢得群众的真心拥护。一是开展“比学赶超、争先创优”活动。全面掀起比指标看位次、比项目看

实绩、比创新看特色、比作风看效能“四比四看”竞赛热潮,激发镇村干部干事创业活力,引导他们自觉消除思想惰性,补齐能力短板,克服畏难情绪,在高质量发展赛道上奋勇争先。二是践行“一线工作法”。高标准推进机关干部进村入企,做到“身入”“心入”,更要“情入”,确保工作在一线落实、情况在一线掌握、矛盾在一线解决、创新在一线体现,成效在一线检验,让党员干部在完成具体工作任务过程中掌握工作方法,塑造一支心中有数、眼中有活、手中有招、脚上有泥的干部队伍。三是念好作风建设的“紧箍咒”。大力弘扬敢于斗争、团结奋斗、守正创新、担当作为等新风正气,持续开展“以案为戒”廉政警示教育,引导广大党员干部自戴“紧箍咒”、自设“高压线”,筑牢清清白白做人、干干净净做事的思想道德防线。全面推行小微权力清单制度,加强村组干部监督和村级工程监管,确保权力在阳光下运行,切实巩固善治向上的基层政治生态。

(作者为东台市头灶镇党委书记)

奏响“四敢”最强音 勇立潮头争第一

胡荣华

“敢为,敢闯,敢干,敢首创”,是践行中国式现代化建设新实践赋予我们的使命担当。建湖县近湖街道党员干部保持向上心态,树立良好作风,把“四敢”落实到行动上,印刻在工作中。

敢挑大梁,为经济发展集聚新优势。项目,是区域经济高质量发展的助推器,没有项目支撑拉动,就缺少后劲。“四敢”精神,就是要敢于为全县招商引资挑大梁,以“四敢”精神为引领,苦练招商内功,创新招商方法,拓宽招商路径,提升敢为敢闯本领,在磨炼中进步,在攻坚中收获成果。作为街道主要负责人,要把“四敢”精神彰显在招商行动上,过程中,以“闯出去”“请进来”的姿态,挑起近湖招商大梁,敢打敢拼,敢挑敢闯,在招商一线奏响“四敢”最强音。

敢担重任,为全市第一激发新动能。县委提出近湖要在全市城关街

道站排头、争第一的目标定位,这是县委对近湖的期望,更是鞭策。2023年,我们要锚定全市第一目标,以敢挑重担的胆识、敢为人先的勇气、敢干实干的作风,坚持把“四敢”精神融汇在挂企服务中,帮助企业化解困难,引导企业开展智能化改造、数字化转型,做强实体,提升质效。坚持把“四敢”精神融汇在科技创新上,落实好省42条、市56条、县10条稳增长政策,扶持企业加大技改投入,加快装备更新,加速产能转型升级,支持企业在高端产品、关键环节上改造创新,培育一批成长型规模骨干梯队企业,激发实体经济发展动能。坚持把“四敢”精神融汇在城市工业和服务业“双提升”上,推动企业“登云入网”,鼓励企业创星争星,加大铭星供水北京新三板上市力度,鼓劲打气,在新赛道上发力快跑,抢占发展新机遇。

敢有所为,为城市建设拓展新

空间。作为城关街道,近湖应主动承担城市建设责任。城东是县城的一部分,面对新一轮发展,建设新城东,我们要敢有所为,依托县城,坚定要做就做好,要做就做好的决心。把“四敢”精神用在农产品加工园区建设上,做优园区载体环境,大力招引农产品加工项目和农产品冷链物流等项目,建成与开发区、高新区相策应,集生产、加工、物流、仓储、销售、服务于一体化的现代化农产品加工园。把“四敢”精神用在大自然生态园建设上,置换腾笼圣圣湾,与城东植物园连成一体,把城东建成县城后花园。把“四敢”精神用在九龙水产品交易市场建设上,挖掘建湖地方特色水产品资源优势、品质优势,把具有地标特色的水产品推向市场,创塑品牌,建成华东地区规模最大的智慧化、品牌化水产品交易集散基地,用“四敢”精神带领一班人把城东建好。