

——认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神——

以质量提升推动高质量发展

谢繁宝 陆玉芹

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,从推进中国式现代化建设的政治高度,用“四个必须”对高质量发展这个首要任务提出明确要求,为江苏乃至全国实现高质量发展提供了根本遵循和行动指南。其中强调必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长,始终坚持质量第一、效益优先,大力增强质量意识,视质量为生命,以高质量为追求。深刻理解和把握这一重要论述,就要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上,通过质量提升促进产品服务质量的全面提高,不断增强区域质量竞争力,这对推进“强富美高”新盐城现代化建设具有非常重要的意义。

质量提升的根本目标是提高经济增长质量

2022年,盐城生产总值突破7000亿元,在苏北五市中稳居第二,同比增速排名全省第一,在量和质上均实现了历史性的突破,但与苏南地区相比还有较大差距,在全国沿海城市中也较落后,发展不平衡不充分问题仍然突出。质量提升就是通过产品服务质量的全面提高解决盐城高质量发展过程中的现实问题,促进经济总量和发展质量持续提升。

质量提升为经济总量持续增长提供重要支撑。盐城经济发展之所以能够持续保持增长速度,在过去十年里实现五次千亿元跨越,关键是通过不断提升供给侧质量促进质量品牌;另一方面在数字经济、海洋经济等新兴产业领域进行质量创新,不断开拓新市场,努力形成质量优势。产品服务全面提高使盐城经济获得源源不断的发展动力,成为经济总量持续增长的主要驱动力。

质量提升为经济结构优化提供强大动能。一个地区经济发展质量的重要指标就是各产业之间的比例关系。从统计数据看,盐城2022年一二三产占比分别为11.2%、41.4%、47.4%,其中第三产业占比低于全省和全国平均水平,发展仍比较滞后。质量提升是改变这一结构现状的重要动力。在服务产业上,盐城具有重要资源优势,综合交通运输通道内联外畅,

东部沿海区域性综合交通枢纽基本形成,黄海滩涂、湖荡湿地、海盐文化、田园花海等特色主题旅游初具规模。提升服务质量不仅能满足消费者服务消费需求、提高消费者对服务消费满意度,而且能进一步刺激服务消费需求、不断优化产业结构。

质量提升的基本内涵是改善产品服务供给

推动企业高质量发展是提升供给质量的主要内容。企业是产品服务质量的供给主体,一个地区的企业,特别是高质量发展企业所提供的产品服务直接决定该地区产品服务质量的总体水平,因此,质量提升的重要内容之一是实现企业高质量发展。2022年,盐城高质量企业数量增长明显,但企业质量体系能力还存在较多短板,严重阻碍供给质量提高。质量体系能力是指企业通过标准、认证、计量、品牌等质量工具系统性提高产品服务供给质量的能力。通过实施系列质量提升行动,帮助企业有效运用质量工具,有利于企业形成有效的质量供给和质量激励,促进产品服务供给质量向更高水平迈进。

加强企业的技术创新是提升供给质量的重要路径。技术创新是企业持续提升产品服务质量的必要前提。对企业而言,技术创新不仅为了提升生产力,更重要的是在技术创新中进一步提升产品服务供给质量,获得高质量产品,以便满足消费者需求。2021年,盐城全社会研发投入占GDP比重为2.12%,高于徐州0.32个百分点,但经济总量却与之不符,说明在质

量提升领域的技术创新还存在提高空间,技术成果转化与市场质量需求间或多或少还存在错位现象。因此,推动企业将技术创新资源投入到满足市场消费者的质量需求中,成为提升供给质量的一项重要任务。

全面提升人力资本质量是提升供给质量的关键环节。随着劳动力数量逐步减少和成本优势逐步减弱,新兴技术日益加快,企业越来越不可能依靠单一劳动力数量上的投入来实现质量发展,不得不加大人力资本质量投入。更高的人力资本质量,不仅有利于人工智能、大数据等先进科学技术在企业产品中的有效应用,快速提高产品服务供给质量,也有助于在生产过程中快速实施科学的质量管理方法,全面提升企业劳动生产率。近些年,盐城实施“黄海明珠人才计划”,深化名校优生“汇盐行动”、万名学子“聚盐行动”等一系列人才发展战略举措,大大改善了盐城人才发展环境,吸引海内外一批优秀人才到盐创业就业。优秀人才聚集大大提高了盐城人力资本质量,成为提升供给质量的重要基石。

质量提升的重要路径是深化质量工作改革

新的历史起点,盐城要通过质量提升促进高质量发展,向万亿新台阶迈进,需要紧紧锚定高质量发展这个首要任务,不断对标高质量发展地区,深化质量工作改革,破除质量促进中的体制机制障碍,不断激发经营主体参与质量提升的活力,全面提升盐城产品服务供给质量,尽快形成可以比肩高质量发展

地区的质量竞争力。

大力扶持高质量发展企业,重视质量创新的企业家精神培育。大量经验表明,企业家精神是驱动质量创新的重要原动力。质量提升就是在坚持工业强市基础上,让各类企业平等、充分地参与高质量发展,进一步激发和弘扬企业家精神。当前,企业家为了迎合政府部门的政策性质量激励政策,往往将创新资源投入到低效的质量创新中,从而产生资源错配。因此,应关注并切实做好质量扶持和激励政策的公平竞争审查,建立企业家参与涉企质量政策制度。

在高质量发展考核中融入更多质量发展指标。习近平总书记在高质量发展“四个必须”要求中还强调,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。因此,质量提升目标是实现经济高质量发展,本质上还是要让人民群众享受美好生活,全面提升人民群众的社会福利,增强人民群众的获得感。实现高质量发展,需要对高质量发展考核进行进一步完善,将人民群众对住房、医疗、教育、生态环境等方面的质量评价纳入高质量发展考核中,优化对经济发展质量指标的考核。

质量提升是盐城在“十四五”发展期间实现经济发展更高质量、人民生活更加幸福、美丽盐城更加魅力、改革开放更具活力、治理体系更加完善等高质量发展目标的重要抓手,有助于推动盐城实现“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位。

(谢繁宝为盐城地域文化与社会治理研究院研究员,管理学博士;陆玉芹为盐城师范学院历史与公共管理学院院长、教授,盐城地域文化与社会治理研究院院长)

融入新发展格局 推动产业高质量发展

朱天明 臧慧怡

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点;要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系。盐城黄海新区未来应主动融入新发展格局,以“4+1+1”的临港现代产业体系建设为引领,以绿色低碳发展为主攻方向,为全市勇当沿海地区高质量发展排头兵提供强大支撑。

发展综合能源产业,引领清洁能源转型。一是建设清洁能源“大基地”。积极争取远期四台百万千瓦清洁能源发电项目,积极深化与中海油等能源龙头企业合作,加大俄罗斯、澳大利亚、卡塔尔、马来西亚等国LNG资源进口,持续增加LNG接收能力至2000万吨的规模,配套LNG冷能梯度利用产业,努力将盐城建设成为我国利用全球LNG资源的储备和保障基地。二是构建绿色电力“大电站”。积极发展风电光伏产业,重点建设近远海海上大型风电开发基地,配套建设海上风电运维基地。坚持集中式和分布式发展并举原则,不断拓展光伏应用场景,开发一批具有特色的厂房屋顶光伏、风光互补、渔光互补、农光互补项目。三是培育未来氢能“大产业”。积极拓展氢能应用场景,努力建设国家可再生能源制氢产业示范区。四是探索融合发展“大格局”。与明阳智能为代表的清洁能源行业龙头企业深度合作,在全国率先探索“风光火氢”一体化融合发展模式,促进电力系统“源网荷储”协调发展,大幅提高清洁能源消纳水平。

延伸不锈钢产业链,提升产业集群竞争力。一是提升巩固不锈钢品种优势。积极拓展200系、400系不锈钢及相关产业,积极研发高强度无磁不锈钢、铁素体不锈钢、奥氏体—铁素体不锈钢(双相不锈钢)和耐低温、耐腐蚀合金等高附加值产品。二是加快发展不锈钢制造。聚焦市场需求持续增长的海军工程、核电、国防军工、航空航天、电子电器等领域,集聚一批规模化、高附加值的下游不锈钢深加工龙头企业。三是配套发展不锈钢商贸物流。加快建设不锈钢及特种金属材料加工贸易市场,为本地及周边区域企业提供一站式采购服务,努力建成长三角北翼不锈钢及特种金属材料交易集散中心。四是积极拓展“不锈钢+”产业空间。依托不锈钢产业优势,延伸特种金属加工产业,建设与下游新能源汽车、新能源、电子信息等产业配套的铝、铜等特种金属材料深加工项目,打造具有全国影响的特种金属材料保障和深加工基地。

加快发展高端装备,壮大临港产业规模。一是引导高端工程机械产业集聚。重点招引国际工程机械龙头,发展挖掘机、大型起重机、推土机等工程机械和港口机械等电动工程机械装备产品。积极开发海上风电安装工程、风电光伏安装及维护机械产品,服务区域新能源产业的规模化发展。二是配套发展海上风电装备。重点引进近海固定式及深远海漂浮式海上风电整机制造装配和核心零部件的生产和制造,因地制宜推进海上风电桩基、海缆等大型风电装备研发制造,逐步建成集研发、制造、安装、运维等风电全产业链产业园。三是加快突破氢能装备。以发展氢能制、储、输、用全产业链装备为抓手,支撑“风光火氢”一体化开发,建设国家可再生能源制氢产业示范区。

升级新材料新医药,形成循环融合格局。一是循环化发展基础化工业。重点发展CO₂资源化制甲醇产业,利用煤产生的CO₂和可再生能源制绿氢,力争形成百万吨级别的甲醇基础原料产业规模。延伸甲醇产业链,布局甲醇制烯烃(MTO),并延伸特色烯烃深加工项目,避免同质化竞争。二是融合化发展新材料产业。重点发展增强材料、基体树脂、夹芯材料、辅材等核心产品,招引行业龙头,打造具有全国影响力的风电新材料配套产业基地。配套全市及长三角新能源电池产业规模化发展需求,主动整合国内外新能源电池材料资源,积极布局新能源电池正负极材料、电解液和隔膜材料,引进一批行业标杆企业。三是升级发展新医药产业。推动园区已有化学原料药及中间体向下游延伸,鼓励现有龙头企业进一步拓展市场需求最好的产品。依托不锈钢产业的原料优势,积极争取外部医疗器械龙头企业转移。四是规模化发展纤维新材料产业。依托金光集团,以国外进口溶解木浆生产的特种纤维材料为基础,向下游延伸纺织、家纺、卫生用品产业链,建设300万吨纤维新材料一体化生产基地。

积极培育海洋特色产业。以海洋经济高质量发展为引领,坚持错位发展和融合发展,重点发展海洋渔业、海洋生物医药产业。一是加快发展海洋渔业。积极开展深水抗风浪网箱、深远海大型智能化养殖渔场建设,推动海洋牧场建设,探索海洋牧场与海上风电融合发展模式。延伸海洋渔业产业链,推进海产品交易市场建设,扶持冷链物流、电商物流发展,打造区域性海产品生产、加工、交易和集散中心。二是探索发展海洋生物医药。大力发展海洋保健食品、功能食品等产业。建设海洋生物制药研发平台,培育海洋生物医药产业集群。三是发展特色渔港经济。依托翻身河一级渔港和陈家港二级渔港,加快渔业一二三产融合发展,大力发展渔港休闲观光旅游,建设渔港特色街区、渔文化体验区,打造特色渔港经济区。

加快发展现代物流产业。加快构建“物流网络+战略储备+物流节点”全产业链融合发展的现代港口物流产业生态,打造区域性国际物流枢纽。一是打造“陆海”双向物流网络。加强与沿海重要枢纽城市及淮河流域、长江干流内陆港的业务联动,服务内陆腹地产业与物流抱团出海。优化港区和临港重大产业项目的物流通道,形成高效率、低成本、大容量的临港产业物流通道。二是加快发展战略资源储备产业。深化与国电投、中海油等央企合作,进一步扩大电煤储备转运基地规模,大规模储备进口LNG资源,全面提升滨海港在国家能源安全保障体系中的战略地位。主动对接中国矿产资源集团,重点对我国对外依赖程度较高、需求量不断增长的金属矿产资源进行战略储备和商业储备,努力将新区建设成为我国整合全球金属矿产资源、保障重要产业链上游资源安全的战略平台。三是持续提升港口物流节点功能。按照交通物流融合发展原则,优化提升滨海港区、响水港区物流节点功能。滨海港区加快建设区域级核心枢纽港,构建多式联运系统,推动综合保税区建设,建设冷链物流基地,完善临港产业物流系统,打造区域能源供应中心。响水港区重点强化海河联运物流示范港定位,推动发展保税物流业务,打造国家级海河联运示范物流园。

(作者单位:盐城师范学院城市与规划学院、盐城城乡融合发展研究院。本文为2022年度市沿海发展研究会重点研究课题、2022年度盐城城乡融合发展研究院开放课题<22CXRH004>资助成果)

坚持以人民为中心 实现人民幸福安康

王辉

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,在前进道路上,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,牢固树立和践行以人民为中心的发展思想。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。

效,完善慈善、社会工作、志愿服务事业制度机制,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。盐城不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制,不断加强基层组织建设,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。

以人为本 在发展中保障和改善民生

党的二十大报告提出:“我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最现实最直接的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。”2022年,盐城坚持以人民为中心,20项民生实事完成年度投资任务。

就业形势总体平稳。当年累计发放失业保险稳岗返还资金2.2亿元,惠及企业近3万户,城镇新增就业7.8万人,其中保障农民工工资支付工作连续两年获评全省A类地区。

公共服务供给在不断优化。教育现代化水平不断提升,“双减”和规范民办义务教育发展工作有序推进,新建扩建学校56所,新增学位6.32万个。健康盐城建设扎实推进,医改工作不断深化,市一院二期工程加快建设,市三院南院二期主体封顶,市中医院新院区投

入使用,蝉联全国健康城市建设样板市。养老服务能力显著提升,实施“五个一”幸福养老工程,打造“盐年益寿”服务品牌。

社会保障扩面提质。实施照护保险制度,覆盖230余万参保人员。新增企业职工养老保险参保8.24万人,在全省率先为5.6万名重点优抚对象提供免费大病医疗商业保险,在全省首家出台被征地农民社会保障实施办法,“快递小哥”职业伤害保障及工伤保险实现全域全覆盖。

综合交通体系加快构建。盐宁高铁联络线、盐射高速、盐丰快速通道一期建成通车,滨海港铁路支线、南洋机场T1航站楼改造完成主体工程。优化调整公交线路44条,提档升级农村公路358公里,改造桥梁353座,城乡交通运输一体化建设等级提升5A,群众出行更加方便快捷。

今年,盐城将继续坚持共同富裕,在发展中保障和改善民生。深入践行以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,持续改善人民生活。2023年,盐城排出了20项民生实事,并将对民生实事实行清单式管理、项目化推进、节点化调度,一年接着一年干、一件接着一件办,让人民群众看到新变化、得到更多实惠。

乡村振兴 促进全体人民共同富裕

盐城一直坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴,努力缩小城乡收入差距,促进全体人民共同富裕。过去十年,盐城坚决扛稳

农业大市、粮食大市责任担当,始终坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置,积极践行新发展理念,持续深化农村改革,大力实施乡村振兴战略,盐城农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革,乡村振兴战略实施制度框架基本形成,实现良好开局,乡村振兴实绩水平考核连续两年全省第一等次,高标准农田建设、富民强村帮扶、促进乡村振兴改善农村人居环境3项工作以市为单位获得省政府督查激励,农业强、农村美、农民富的乡村振兴画卷在盐阜大地徐徐铺展。

2022年,盐城城镇常住居民人均可支配收入45896元,实际成绩全省排名第10位。同比增长4.8%,快于全国和全省,增速全省排名第3位;农村常住居民人均可支配收入27794元,实际成绩全省排名第9位。同比增长6.7%,快于全国和全省,增速全省排名第5位。与2021年相比,2022年盐城全体居民、城镇居民、农村居民收入增速排名分别上升4位、8位和8位,实现较大进步。城乡居民收入比由上年的1.68缩小为1.65,2012年以来已连续十年缩小。

努力推进高质量发展的同时,盐城不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制,为群众办实事的优质服务 and 精细管理,采取更多惠民生、暖民心举措,促进保障和改善民生的各项举措落地生根、开花结果,不断推进农业现代化,促进乡村振兴,缩小城乡差距,把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。(作者单位:市委党校)

服务人民 健全基层群众自治机制

习近平总书记指出,基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。

2022年,盐城基层治理工作始终坚持以人民为中心的发展思想,扎实推进基层治理体系和治理能力现代化,全面推动社会组织健康有序发展,区别管理和地名服务管理水平稳步提高,慈善社会工作事业快速发展,确保人民安居乐业、社会安定有序。党的二十大报告指出,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善基层直接民主制度体系和工作体系,增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。

2023年,盐城将坚持稳步有序,着力健全基层治理体系,进一步强化基层群众自治组织规范化建设,不断加强党对社会组织的领导,提升区划地名管理服务质