

——认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神——

# 加快“两业”深度融合 赋能高质量发展

殷凤春 李健

3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须深入转变发展方式,以效率变革、动力变革促进质量变革,加快形成可持续的高质量发展体制机制。现代服务业是中国式现代化高质量发展的重要组成部分。加快构建优质高效的服务业新体系,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,就要转变发展方式,积极培育新业态新模式;就要提质增优,促进重点行业集聚集群发展;就要实现可持续发展,打造一批现代服务业高质量发展集聚示范工程。

在经济全球化和信息化推动下,全球产业结构呈现出由“工业型经济”向“服务型经济”的重大转变。全球现代服务业呈现出快速增长势头,多国现代服务业产值在整个经济中的比重持续上升,并逐渐取得主导地位。全球“两业”融合发展呈现出制造业有效稳定经济大盘,但总体服务投入水平不高;制造业贸易呈下滑,高端智能服务驱动力不强的态势。

## “两业”融合 现状及重点领域

盐城“两业”融合的现状。近年来,盐城贯彻新发展理念,落实国家促进现代服务业发展的各项政策措施,加快发展现代服务业推进经济结构转型升级,构建现代服务产业体系,不断加快经济增长方式转变。一是生产性服务业综合实力不断增强。盐城重点培育现代服务业高质量发展领军企业和现代服务业高质量发展集聚示范区,重点发展现代供应链管理、全产业链工业设计、科技服务业等重点领域,促进生产性服务业为电子信息、高端装备和新能源产业等先进制造业集聚集群赋能,推动制造业企业向研发设计、一体化解决方案等高附加值服务环节延伸,现代服务业企业向制造领域拓展,积极培育融合发展新业态新模式。二是现代服务业发展水平不断提高。盐城是在全国较早开展先进制造业和现代服务业深度融合的试点城市,通过提升科技研发、信息技术服务、现代物流、金融服务等生产性服务行业发展水平,推动先进制造业集聚集群发展,进而带动全产业链优化升级过程中更好地发挥作用。规模以上服务业呈现快速发展态势,营业收入增速持续回升,经营效益保持平稳。三是高技术服务业保持较快增长。规模以上高技术服务业营业收入持续增长,高技术服务业占全部规上服务业比重不断增加,其中信息传输、软件和信息技术服务业占比呈上升趋势,科学研究和技术

服务业对全市规模以上服务业营业收入增长贡献率近50%。四是现代服务业与先进制造业融合度有待提升。虽然盐城出台了很多政策措施,在现代服务业与先进制造业深度融合方面都取得了一些成就,但是仍存在制造业以中低端加工制造为主,缺乏高精尖技术的先进制造业,导致其对现代服务业需求处于较低水平,不能有效拉动服务业增长;高附加值、高技术含量的科技领军型现代服务业相对缺乏,从而影响了先进制造业的推动作用。

“两业”融合的重点领域。一是加快推进生产性服务业数字化转型。聚焦发展在线研发、数字金融、智慧物流、在线检测、工业电商等生产性服务业领域在线新经济,推广云计算、大数据、人工智能、虚拟仿真、区块链等技术在咨询、信用、知识产权、广告等现代服务业领域的应用。二是坚持生产性服务业科技创新。聚焦研发设计、创业孵化、技术转移、科技金融、知识产权、科技咨询、检验检测等新业态发展,形成覆盖科技创新全产业链的科技服务体系。三是推动生产性服务业和先进制造业有效融合。要聚焦促进重点先进制造业产业集群向专业化和价值链高端延伸。重点提升新能源装备产业、高端新材料产业、高端纺织产业、电子信息产业等产业集群的生产性服务能力。四是引培高质量生产性服务业龙头企业。聚焦现代服务业高质量发展领军企业,鼓励有能力的生产性服务业企业开展跨行业、跨区域、跨所有制的并购重组,建设一批具有全国竞争力和影响力的领军企业。五是完善全产业链工业设计体系。聚焦推进高端制造、智能制造、服务型制造建立“设计+”价值提升体系,支持工业设计向高端综合设计服务转变。

## “两业”融合 高质量发展的对策建议

准确把握服务业高质量发展目标

要求,推动服务业发展方式加速转变,加快构建盐城“创新开放、融合共享、供需协调、优质高效”的现代服务业高质量发展新格局。

优化现代服务业行业结构。构建与先进制造业相适应、结构优化、竞争力强的现代服务业新体系。一是推动生产性服务业与先进制造业融合。提升制造业服务能力,围绕培育标志性产业链和先进制造业产业集聚集群,以制造业高端化发展和制造业“数字化”改造、服务型制造发展需求为引导,超常规开放式发展专业化、国际化、知识密集生产性服务业,以引领支撑制造业增强产业链韧性;二是促进公共性服务业降本增效。重点降低医疗和教育成本,同时大力支持环境保护组织和社会公益组织发展,促使公共产品的生产和服务走向标准化和公平化。三是改善生活性服务业服务品质。提高生活服务的精细程度与品质,加快发展健康、养老、幼儿养护、旅游、体育、家政、物业等现代服务业,满足个性化消费需求。

重点发展知识密集型现代服务业。一是推动产学研融合。采取合作共建智库、研究院、重点实验室和科研平台等方式,企业、政府和高校协同创新,调动所有生产要素和创新主体参与创新。二是打造科技服务业的集聚区和科技服务园区。要重点支持骨干企业自主研发,加强行业协同创新,完善行业的技术创新体系,如建立科技服务企业集聚区。通过推动服务业集聚区提档升级,积极推进“僵尸企业”“低效楼宇”清理,盘活集聚区内存量资源,整合提升集聚区集约水平和亩均效益。三是建立先进制造业孵化机制。为先进制造业科研成果的转化和产业化提供从技术研发到募资上市的全过程孵化服务。探索行之有效的创新创业模式,建立从创业项目路演、项目评估、风险投资引进、产业对接到市场化运作的服务扶持机制。

促进“两业”深度融合。一是强基础补短板,提升先进制造业供应链韧性。补齐短板,做强先进制造业发展

基础,保持先进制造业比重基本稳定,提升先进制造业供应链韧性和安全水平,打造现代化工业体系,推进高端化、智能化、绿色化发展。二是持续提升先进制造业产品质量与水平。通过生产端提高先进制造业产业质量标准 and 生产能力,通过市场端加大市场质量监管等系列举措,有效促进先进制造业产品质量和水平迈上新台阶。三是先进制造业发展要能有力支撑现代服务业。先进制造业部门服务水平高,能有效提升企业竞争力和生产效率,同时先进制造业发展水平越高,越能吸引更多技术、资本和资源集聚,有效推动现代服务业上层次迈台阶。

推动“两业”高端化、智能化、绿色化发展。一是建立高层次统筹协调机制。尽快梳理急需重点突破的关键技术和产品目录,强化科研机构与先进制造业联动,加速推动关键领域技术瓶颈突破。支持有条件的领军企业联合行业上下游、产学研力量组成集智能制造、技术支撑、创新服务于一体的现代服务业联合体,充分结合“揭榜挂帅”机制,促进各类制造业主体协同创新,加快突破现有薄弱领域“卡脖子”瓶颈。二是以现代服务业为牵引助力制造业智能化转型。加快人工智能、5G、云计算等新一代信息领域与先进制造技术深度融合,积极发挥新一代智能技术的牵引作用,超前布局未来新兴领域,培育一定数量的先进制造智能化领军企业,牵引制造业智能化加快转型。三是加快“两业”的“技术+市场”深度融合。积极引导和激励先进制造业企业提升现代服务融合创新能力,开展多场景、全链条、多层次服务示范。面向市场需求与智能制造企业,加强关键核心技术攻关需求,着力完善高端人才培养、使用、评价、激励和保障措施,打造高层次现代服务人才与高端智能制造人才,不断助力制造业智能化转型。

(殷凤春为盐城师范学院商学院院长、教授,中韩<盐城>产业园创新发展研究院院长;李健为盐城师范学院商学院副教授,中韩<盐城>产业园创新发展研究院研究员)

# 科技创新推动电子信息产业高质量发展

何彬斌 高文超

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。科技创新是我国现代化经济体系的重要组成部分,也是我国经济发展转型升级、摆脱“中等收入陷阱”的重要手段。电子信息产业发展是提高中国经济运行质量、破解资源环境约束、推动中国产业结构优化、促进传统产业转型升级的重要手段。电子信息制造业的竞争力一定程度上反映了一个国家或地区信息化和工业化融合程度,也代表了该国家或地区的智能制造水平。如何从“中国制造”转向“中国智造”是目前中国电子信息制造业面临的重要战略选择。抓住电子信息产业发展机遇,就能在未来科技竞争中把握主动。

近年来,我市电子信息产业从无到有,发展迅速,逐步壮大为区域经济增长主导型产业。相关企业呈现成长速度快、项目质量高、创新活力强、招商定位准、园区环境优等特点,产业发展新动能加快成长,新引擎不断发力,为我市经济高质量发展提供了坚实基础。盐城电子信息产业发展已具备一定基础,正努力向千亿级产业集群迈进,但与先进地区比,还存在一定差距,这些差距归根结底是企业创新能力不足。在“全产业链+创新链”竞争时代,打造企业核心竞争力需要由凸显单项优势转变为发挥整合优势,产业链内各环节的协同发展日益成为决定竞争成败的关键。应结合区域内发展基础和功能定位,优化电子信息产业结构,加强电子信息

产业与其他产业间的有机链接,促进上下游环节一体化发展,以科技创新驱动我市电子信息产业高质量发展。

技术创新推动产业向价值链高端发展。技术从创新到应用由多个阶段和环节构成,完整的创新链一般分为三个环节:基础研究、应用研究和产业化研究。三个环节相互依托,缺一不可,并且在同一链条中需要实现均衡发展。尤需注重科技与生产的合作,提升产品核心竞争力以及产品价值。要围绕大数据、云计算、物联网、智能终端等重点领域发展需要,布置创新链;构建基于电子创新产业集群的区域产业技术创新联盟,搭建电子信息产业技术研发平台,加大对基础前沿技术、共性关键技术的研发,以核心技术的突破促进产品体系建立和完善,

加强标准制定、检验检测等配套能力建设,提升电子信息产品国际竞争力和话语权,提升自主创新能力。引导企业介入早期研发工作,强化电子信息领域关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺的发展,重视芯片和元器件发展意识;按照《中国制造2025》发展思路,推进信息技术与制造技术深度融合,加快信息技术与制造业技术、产品、装备融合,加快发展企业数字化改造,建设智能化工厂、数字化车间、柔性生产线,改造提升传统制造业发展水平,打造新型制造体系,促进我市电子信息产业制造业产业链向高端化转型。

研发投入强度与频度常规化。电子信息产业研发投入资金较少,急需解决资金瓶颈。除鼓励企业持续稳定地增加R&D投入,积极引进风险投资资金之外,还要加大公用财政资金对产业技术创新的投入,允许民间资本参与产业技术创新活动。鼓励境外风险投资机构参与电子信息产业研发与生产投资,并在机构入驻初期给予税收扶持,通过新型产业创新融资平台吸引创新资金。通过对引进的重点研发项目给予资金配套支持,对产业的基础设施和建设运营给予政策鼓励与补贴等模式带动产业

环境改善。对于电子信息产业中的基础技术研究,政府要予以高度重视,并给予大量资金投入。科研院所、高校应成为这些研究的主体承担单位,突破制约电子信息产业发展的关键性瓶颈核心技术,提高相关产业核心竞争力,而企业应是重要推动者。

创造人才集聚条件。电子信息产业创新能力的竞争,其根本是智力的竞争、人才的竞争,在向高端、主流产品拓展过程中,电子信息产业发展的瓶颈首先是人才瓶颈,积极引进领军人才以及高端人才是快速解决创新人才短缺问题的有效措施。而大数据时代的来临更是需要高端人才指引,可对海外高端人才提供科研、创业、出入境便利以及生活上的条件,吸引海外人才“回流”。通过政府资助,提供产业发展急需的培训课程体系,构建产、学、研交流平台。通过提升和优化电子信息产业人才培养体系,培养适合电子信息产业特点的具有跨专业背景的复合型、实用型人才,为我市电子信息产业技术创新能力的提高提供长久人才保障。

(何彬斌为市经济学会副秘书长,市委党校讲师、博士;高文超为市经济学会秘书长,市生产力促进中心主任)

## 发展智慧农业 助推农业现代化

刘彤

盐城是鱼米之乡、农业大市,年产全国1.2%的粮食、2.8%的蛋类、2.1%的蔬菜和1.9%的水产品,农林牧渔业总产值达到1311.6亿元,列全省第一位,是长三角27个中心城区中农业总产值唯一超千亿元的城市,农村面积几乎是苏锡常三市总和,农业从业人员总数相当于苏南五市总和。但当前,盐城农业“大”而不“强”、“全”而不“优”的局面仍然没有改变,农业农村公布的农业农村大数据实践案例中,盐城仍是空白。

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。智慧农业作为农业产业数字化具体形态,是现代信息技术与农业产业链深度融合的产物,发展智慧农业在提升农业生产经营效率、提高农业决策管理水平、推动农业绿色低碳发展、保障农民长期稳定增收等方面具有深远意义,是实现农业现代化的有力支撑,盐城农业智慧转型迫在眉睫。

强化智慧农业发展政策支持。当前,推进智慧农业发展可以说是顺应时势、机遇叠加,但我市政策扶持力度还不够。应在充分考虑资源条件、农业发展特点基础上,切实制定我市智慧农业整体发展规划,明确发展目标、发展思路、区域布局及所需保障,部署我市智慧农业发展的“时间表”和“路线图”;加快推进智慧农业管理条例等规范性文件制定和修订,从地方性法规层面,明确相关行政、企事业单位在智慧农业发展中的职责分工,规范智慧农业的数据信息,加强知识产权保护;在将智慧农业建设投入纳入政府财政预算、设立专项资金,在智慧农业建设项目中引入PPP模式、对智慧农业相关企业给予一定的政策性补贴和税收优惠基础上,鼓励各类金融机构加大对智慧农业建设项目的贷款、抵押、担保支持力度,构建以政府投资为引导,以企业投资为主体,金融机构积极支持和民间资本广泛参与的投融资模式;加大财政对智慧农业科研经费的投入力度,增设智慧农业科研专项经费,推动农业科研机构、高校、农业企业的产学研结合,促进有关科研成果顺利转化落地;推动建立本土土地流转的中介机构 and 评估机制,使农民在土地流通过程中减少相互查询成本、保证价值公平,从而提高农民土地流转意愿,为我市智慧农业的发展提供有力保障,促进我市农业形成产业化、规模化经营,完成由传统农业向现代农业转变。

健全智慧农业人才培育体系。人才是推动智慧农业发展的重要动力,我市智慧农业尚处于起步探索阶段,市内既懂现代信息技,又懂农业生产经营,且能够扎根乡村智慧农业领域的高素质跨学科复合型人才严重短缺。应推动市内涉农高校及职业院校开设智慧农业相关专业及课程,鼓励和支持企事业单位与市内外学校建立校企联合教育体系与交流合作平台,在为学校毕业生提供就业岗位的同时,为我市智慧农业发展输送专业人才;以“黄海明珠人才计划”为契机,引进高素质人才,组建多学科融合的智慧农业科研队伍,加强科研攻关,力争形成一批具有原创性的基础研究成果,突破一批“卡脖子”的关键核心技术,提升我市智慧农业发展内生动力;可通过直接补贴或减免部分个人所得税的形式,提高智慧农业人才的薪资待遇,吸引更多高素质人才参与我市智慧农业发展;完善人才下乡奖励机制和人才流动机制,鼓励真正喜欢农业、愿意留在农村的高素质人才“沉下去”,为进一步开展基层推广示范工作提供人才支撑;以市内外大中医院校、科研院所为依托,采用空中课堂、名师授课和技术观摩等多样化形式,面向农业龙头企业技术人员、职业农民、农村信息员、“大学生村官”等智慧农业全产业链人群深入开展素质提升系列学习培训活动,做到精准培育、因材施教、与时俱进、保质保量,打破知识壁垒,培养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质基层人才队伍。

完善智慧农业基础设施建设。为提升智慧农业生产效率,加快农业全自动化进程、减少智慧农业未来发展成本,应加强我市智慧农业基础设施建设,建立智慧农业生态系统。针对智慧农业特点,完善农村地区电力系统、网络系统、通信系统、交通系统、物流系统等建设,为智慧农业发展提供持久性动力;持续提升农村科教文卫水平,为智慧农业发展提供人才支持和人力基础;推动跨部门、跨地区、跨行业农业数据采集、整合及共享利用,搭建农业产业大数据云平台,实现农业环境、种质资源、农村权属、生产管理、机械设备、市场信息等“一张图”,提高信息资源使用效率;进一步加快现代化农机设备研发、生产及成果转化,促进农机设备优化换代,完善智能化施肥技术、智能化灌溉技术、智能温控技术、智能化监测技术等相应设备,并利用信息化技术优化农业全产业链,从根本上改变传统农业生产方式和作业方式,大幅度提高农业生产效率。

加大智慧农业宣传推广力度。发展智慧农业任务重、时间长、涉及主体广,盐城要在政府主导下,加大宣传推广力度,鼓励各类主体积极参与进来,形成建设合力。对广大农民而言,要发动基层农技推广人员、利用新媒体全方位、多渠道搭建农业信息推送平台,及时发布智慧农业宣传讲解信息,开展智慧农业讲座和培训会,普及政府帮助政策,使其看到智慧农业发展红利,改变生产者传统思维,可接受现代化农业运行方式;对农业企业和其他社会主体而言,要充分发挥示范带动作用,探索建立智慧农业发展示范区,打造智慧农业产业链,验证智慧农业技术可行性,为潜在使用者提供案例,推动市场化、商业化发展。

(作者单位:市委党校)